

---

# ВОПРОСЫ ВЫПУСК 11(87), 2022 ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен  
в Перечень рецензируемых научных изданий  
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ  
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы  
основные научные результаты на соискание ученой степени  
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий  
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан  
для публикации основных научных результатов диссертаций  
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2022

# ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

## Научный журнал

ISSN 2225-8922

Журнал включен  
в Перечень ВАК РФ

Учрежден

ООО «Издательство  
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой  
по надзору в сфере массовых  
коммуникаций, связи и охраны  
культурного наследия

Рег. № ПИ № ФС77-46176  
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ  
(Российский индекс  
научного цитирования)

Включен в каталог  
Ulrich's Periodicals Directory  
Пятилетний  
импакт-фактор журнала: 0, 376

Адрес редакции:  
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,  
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,  
помещение 1, комната 7-1, офис 4  
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:  
[www.voprospolitolog.ru](http://www.voprospolitolog.ru)  
E-mail: [voprospolitolog@yandex.ru](mailto:voprospolitolog@yandex.ru)

Мнение авторов может  
не совпадать с мнением редакции.  
При перепечатке ссылка  
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые  
в журнале подлежат обязательному  
рецензированию.

Ответственный редактор  
*Шурина С.С.*

Перевод  
*Чернышова Е.В.*  
Компьютерная верстка  
*Загуменов А.П.*

Подписано в печать 25.11.2022  
Формат 60×84/8. Объем 55,25  
Печать офсетная.  
Тираж – 1000 экз.  
(1-й завод – 500 экз.)

Заказ №

Отпечатано в типографии  
ООО «Белый ветер»  
115054, г. Москва, ул. Шипок, 28  
Тел.: (495) 651-84-56

**Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,**

к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,  
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

### Редакционный Совет

<b>АВАЗОВ</b> Камиль Халлиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
<b>АСТАВАЦАТУРОВА</b> Майя Артасековна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
<b>БЛЮХИН</b> Владимир Владимирович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
<b>БОЖАНОВ</b> Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
<b>ВАНКОВСКА</b> Бяляна	профессор политологии и международных отношений факультета философии Университета Святых Кирилла и Мефодия (Македония, г. Скопье)
<b>ВЕЛИКАЯ</b> Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва)
<b>ГОНЧАРОВ</b> Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
<b>ГРАЧЁВ</b> Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
<b>ДЭМБЭРЭЛ К.</b>	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
<b>ЖИЛЬЦОВ</b> Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
<b>КАРАДЖЕ</b> Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
<b>КАССАЕ НЫГУСИЕ</b> В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
<b>КОВАЛЕНКО</b> Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
<b>КОМЛЕВА</b> Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
<b>КРИВОКАПИЧ</b> Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
<b>МЕДВЕДЕВ</b> Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
<b>МИХАЙЛОВ</b> Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
<b>НАЗАРОВА</b> Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
<b>НАЗАРОВ</b> Александр Данилович	д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)
<b>НАСИМОВА</b> Гульнара Орденбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
<b>НИСНЕВИЧ</b> Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
<b>ОРЛОВ</b> Игорь Борисович	д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
<b>ПАХРУТДИНОВ</b> Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
<b>ПЛЯЙС</b> Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
<b>ПРЯХИН</b> Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
<b>ПУСЬКО</b> Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
<b>РУБАН</b> Лариса Семёновна	д.с.н., профессор, отдел исследования проблем международного сотрудничества Института социально-политических исследований ФНИСЦ РАН (Россия, г. Москва)
<b>СЛИЗОВСКИЙ</b> Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
<b>СЫЗДЫКОВА</b> Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
<b>ХОЙЕРСКАЯ</b> Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
<b>ШАРКОВ</b> Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
<b>ЯН ФУЛИНЬ</b>	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

### Редакционная коллегия

**Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П.,** д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Кетягин Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Шурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной биб-лиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

### Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: [voprosplitolog@yandex.ru](mailto:voprosplitolog@yandex.ru)

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

### Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: [voprosplitolog@yandex.ru](mailto:voprosplitolog@yandex.ru)

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

### **Каменская Г.В.**

Либерализм: классика и постмодерн ..... 3612

### **Аношкин П.П.**

Государство и война в философии политики Н.А. Бердяева ..... 3621

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

### **Великая Н.М.**

Идеологические и институциональные доминанты  
консолидации российского общества и государства ..... 3632

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

### **Петров А.П.Ч., Прончев Г.Б.**

Гибридная война против России в контексте  
Специальной военной операции по денацификации  
и демилитаризации Украины  
(анализ и математическое моделирование) ..... 3647

### **Юнусов Ф.А.**

Факторы социального неблагополучия и их связь  
с государственной политикой в регионе  
(на примере Удмуртской Республики) ..... 3668

### **Бродская Н.П.**

Искусственный интеллект –  
проблемы безопасности личности ..... 3674

### **Адамс О.Ю.**

Изучение коррупции в КНР: теории и подходы..... 3683

### **Галиева С.И.**

Роль негосударственных акторов в реализации  
государственной политики по профилактике преступности ..... 3691

### **Магадиев М.Ф.**

Система межведомственного электронного взаимодействия  
(СМЭВ) в структуре электронного  
правительства Российской Федерации..... 3699

### **Будаева Д.Ц., Донирова Г.А.**

Межнациональное (межэтническое) согласие народов  
Дальневосточного Федерального округа:  
историко-политологический аспект ..... 3713

---

**Уроков Б.А.**

Формирование имиджа руководителя  
на государственной службе в условиях нового Узбекистана..... 3723

**Давыдов В.Н., Нгуен Туан Ань, Зоткина А.Л.**

Социальные сети как фактор обеспечения политической  
стабильности Социалистической Республики Вьетнам..... 3733

**Самосюк А.А.**

Тенденции развития современного мирового порядка  
как фактор изменения военной политики государства..... 3747

**Герасименко А.А.**

Основные каналы распространения информации в СМИ,  
оказывающие влияние на политические преобразования  
в современной России ..... 3753

**Моругина И.Н.**

Особенности формирования политической повестки дня  
в период предвыборной кампании  
в Государственную Думу 2021 г. .... 3764

**Потапов Д.В.**

Изменение трактовок моделей политических режимов..... 3771

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ**

**Каратуева Е.Н.**

Модели взаимодействия государственного  
и муниципального управления в странах Латинской Америки..... 3780

**ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ  
ПОЛИТИКИ**

**Арешидзе Л.Г., Крупянюк М.И.**

Япония: искусство сплачивать нацию путем обмена подарками ..... 3786

**Сурма И.В.**

Государственный суверенитет vs политики цифрового  
и технологического неокOLONIALИЗМА ..... 3799

**Гриняев С.Н., Медведев Д.А.**

Трансформация институтов многостороннего сотрудничества  
в Арктике в новых геополитических условиях..... 3806

**Карачин И.О.**

Политический статус русского языка  
в странах Евразийского экономического союза ..... 3814

---

**Чаевич А.В.**

Роль новой Морской доктрины Российской Федерации  
в обеспечении ее национальной безопасности ..... 3829

**Тушков А.А., Ворон-Ковальская А.О.**

Сценарий «интеграции интеграций» Большой Азии:  
путь от евразийской хорды к формированию  
всеобъемлющей паневразийской платформы ..... 3837

**Чимирис Е.С.**

Стратегии «мягкой силы» России и Запада.  
ИмPLICITное vs. эксплицитное знание ..... 3847

**Бычкова Н.С.**

Международное гуманитарное сотрудничество  
и безопасность человека в условиях пандемии COVID-19 ..... 3859

**Шангараев Р.Н., Гришкина А.В.**

Вызовы и угрозы национальной платежной системы России  
в контексте деглобализации ..... 3867

**Тянь Мяо**

Направление международной политики Си Цзиньпина:  
сущность и основные проблемы ..... 3875

**Мусаев М.Т.**

Факторы развития духовно-идеологической  
угрозы миссионерства в условиях глобализации ..... 3884

**Аман Серик.**

Роль ОДКБ и ШОС в обеспечении безопасности  
стран Центральной Азии..... 3891

**Аршад Гулам Кадер**

Этническая политика в Афганистане..... 3899

**Ермилов Н.С.**

Роль Генерального секретаря ООН  
в урегулировании конфликтов ..... 3910

**Кузякин А.Г.**

Европейское региональное бюро  
как главный субъект ВОЗ в евразийском регионе  
(программа работы и актуальная деятельность)..... 3917

**Чэнь Ханьчжи**

XX съезд КПК и кадровая политика  
в контексте новой центральной руководящей группы ..... 3927

---

**Чжан Чэньи**

Политический холод и экономическая жара:  
исследование китайско-австралийских отношений..... 3937

**Язан Хирбейк**

Особенности геоэкономических стратегий Китая  
на африканском континенте..... 3947

**Абдрахимов Л.Г.**

Процессы разработки стратегии  
национальной безопасности в РФ и КНР ..... 3954

**Цахилова Л.М.**

Трансформация понятия международная безопасность  
в современных геополитических условиях ..... 3962

**СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА****Литвиненко Д.В., Волжанин Д.А., Файзулина А.А.**

Избирательные системы Великобритании и Франции:  
маркеры эффективности и репрезентативности ..... 3973

**Радионова Е.А.**

Роль Тайного Совета  
в колониальной политике Великобритании..... 3984

**Сметанин М.С.**

К вопросу о национальных интересах России  
в условиях формирующегося миропорядка ..... 3992

**Баканина Д.А., Баранова Ю.В., Леонова А.А.**

Перспективы и вызовы экономической интеграции  
Российской Федерации и Республики Беларусь ..... 4000

**Ноздрин А.А., Кражан А.С., Шелест А.А., Таницура М.С.**

Политика антикоррупционного комплаенса в представлении  
американского и западноевропейского права..... 4010

**Цзян Шиван**

Языковая политика Республики Беларусь ..... 4016

НАШИ АВТОРЫ..... 4025

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ ..... 4034

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ ..... 4036

**Ф.А. ЮНУСОВ**

*доктор медицинских наук, профессор  
Негосударственного образовательного частного учреждения  
дополнительного профессионального образования Российской  
академии медико-социальной реабилитации,  
Россия, г. Москва*

## **ФАКТОРЫ СОЦИАЛЬНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ И ИХ СВЯЗЬ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКОЙ В РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)**

*В статье представлены основные направления государственной политики в Удмуртской Республике в контексте анализа факторов социального неблагополучия региона. Определена сущность понятия «социальное неблагополучие». Описаны факторы социального неблагополучия в Удмуртской Республике. Проведен анализ региональных программ социально-экономического развития региона в сфере здравоохранения и демографии, семейной политики, профилактики негативных социальных явлений в детско-подростковой и молодежной среде. Дана характеристика региональной специфики социального неблагополучия в Удмуртской Республике. Выявлены проблемы рассогласования индикаторов социального развития, недостаточного межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти, социально-политических институтов и гражданского общества по решению проблем социального развития региона. Предложен комплекс мер по совершенствованию законодательства в сфере охраны здоровья населения, по внедрению межведомственных программ социального развития региона, направленных на снижение факторов социального неблагополучия в регионе.*

**Ключевые слова:** *социальное неблагополучие, социальные проблемы, бедность, безработица, семейное неблагополучие, государственная политика, социальные программы, межведомственное взаимодействие.*

В настоящее время исследование социальных проблем современного российского общества, а также выявление их региональной специфики являются актуальными с точки зрения разработки и реализации эффективных

---

мер государственной политики для их решения. Анализ закономерностей и тенденций развития современного общества требует осмысления негативных факторов социального развития с учетом специфики развития региона. Социальное неблагополучие определяется как «материальный и духовный упадок с точки зрения уровня и качества жизни человека» [4. С. 2]. Социальное неблагополучие приводит к социальным проблемам общества, которые возникают вследствие «неизбежных противоречий общественного развития, несоблюдения социальных норм функционирования общества, групп и отдельных индивидов» [1. С. 3]. Для каждого региона характерны собственные факторы социального неблагополучия, обусловленные как спецификой социально-экономического развития, так и недостаточным комплексом мер государственной политики, реализуемой в регионе.

Анализ факторов социального неблагополучия в Удмуртской Республике показывает, что к настоящему времени в регионе наблюдается «падение уровня жизни и увеличение смертности населения, признаки провала в сфере здравоохранения, кризиса семейной и демографической политики» [4. С. 2]. Социально неблагополучная ситуация в регионе подтверждается демографическими данными. Наблюдается снижение численности населения Удмуртии с 1507390 чел. в 2019 году до 1483539 чел. в 2022 году. Острую озабоченность вызывают показатели смертности населения в регионе. Согласно статистическим данным наблюдался рост смертности в Удмуртии с 18079 чел. в 2018 году до 23275 чел. в 2021 году. Среди трудоспособного населения – показатель смертности на 100 тысяч населения увеличился с 520,2 в 2018 году до 551,2 в 2020 году [4], при этом, согласно Национальному проекту «Здравоохранение» в 2024 году необходимо снизить данный показатель до 350 случаев на 100 тысяч населения.

Анализируя демографическую ситуацию в регионе, следует отметить снижение рождаемости с 16423 чел. в 2018 году до 14273 чел. в 2021 году. Наблюдается рост показателя перинатальной смертности в сельских районах Удмуртии с 6,8 на 1000 родившихся живыми и мертвыми в 2018 году до 9,2 в 2021 году, что превышает среднероссийский показатель, составляющий в 2020 году 7,3 на 1000 родившихся живыми и мертвыми. Наблюдается повышение показателя материнской смертности с 20,6 на 100 тыс. живорожденных в 2019 году до 56,0 в 2021 году. Таким образом данный показатель вырос в 2,7 раза всего за 2 года и намного превышает показатель по России, составивший 11,2 в 2020 году [4].

Негативные демографические тенденции в регионе связаны с действием многих факторов, среди которых важное место занимает эффективность системы здравоохранения. В настоящее время в сфере здравоохранения Удмуртии наблюдается систематическое невыполнение планов диспансеризации и профосмотров. Так, на конец мая 2022 года выполнение плана по диспансеризации составило лишь 20%, а выполнение плана

по профосмотрам – 13%. Имеет место рост объема платных медицинских услуг населению Удмуртии с 5831720,6 тыс. руб. в 2018 году до 7860899,9 тыс. руб. в 2021 году. Острую озабоченность вызывает ситуация неблагополучия по уровню потребления алкоголя в регионе. Если в 2018 году Удмуртская Республика занимала 18 место по уровню потребления алкоголя в России по результатам анализа Федерального проекта «Трезвая Россия», то уже в 2020 году данный индикатор социального неблагополучия вывел регион на 3 место среди регионов России [4].

Описанные факторы социального неблагополучия в Удмуртии выявили необходимость выдвинуть ряд предложений по совершенствованию законодательства в сфере охраны здоровья населения, связанные с разработкой следующих документов: «Стратегия развития здравоохранения на период до 2025 года»; «Основы межведомственной антиалкогольной и антинаркотической политики»; «Основные направления демографической и семейной политики до 2030 года» [4].

Важным направлением государственной политики в Удмуртской Республике является комплекс мероприятий в сфере семейной политики, направленный на профилактику семейного неблагополучия, которое, в свою очередь, приводит к различным формам социального неблагополучия детей и подростков. Одним из ведущих факторов, оказывающих негативное влияние на институт семьи и детства является бедность. Бедность определяется как «экономическое положение индивида, социальной группы, при котором они не могут удовлетворить определенный круг минимальных потребностей, необходимых для жизни, сохранения трудоспособности, продолжения рода» [1. С. 13-14]. Снижение реальных доходов и рост закредитованности населения привело к ухудшению материального положения семьи. По данным Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики на конец марта 2022 года в органах службы занятости населения состояли на учете 7,6 тыс. человек, из них 7,5 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан. Численность зарегистрированных безработных граждан составила 6,1 тыс. человек [3]. В настоящее время наблюдается рост – задолженности граждан перед банками в пересчете на одного гражданина с 202,5 тыс. руб. в 2018 году до 318,2 тыс. руб. в 2021 году [4]. Безработица и бедность населения являются факторами социального неблагополучия, которые оказывают влияние на снижение качества жизни людей и рост социальной напряженности в регионе.

Анализ факторов семейного неблагополучия в Удмуртской Республике показал, что количество разводов в регионе увеличилось с 5317 в 2019 году до 5592 в 2021 году. Распад семьи приводит к ряду нарушений важнейших функций семьи, таких как воспитание, обеспечение эмоциональной защищенности и безопасности детей и подростков. Неблагоприятные семейные ситуации, связанные с низким материальным статусом семьи,

социально опасным положением семьи, алкоголизмом и наркоманией родителей, является ведущим фактором риска девиаций в детско-подростковой среде, а также риска суицидального поведения детей и подростков. Согласно статистике правонарушений среди несовершеннолетних по региону, из общего количества несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния в 2017 году, 7% подростков воспитывались в семьях, находящихся в социально-опасном положении [2]. Согласно информации Уполномоченного по правам ребенка, в Удмуртской Республике выявлен рост попыток суицидов среди несовершеннолетних с 130 случаев в 2020 году до 178 случаев в 2021 году [4]. В связи с этим актуально решение задач, направленных на оптимизацию государственной политики в сфере профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также профилактики суицидального поведения в детско-подростковой среде на основе межведомственного подхода.

Анализ программ социального развития региона в сфере здравоохранения и демографии, семейной политики, профилактики негативных социальных явлений в детско-подростковой среде показал, что сегодня существует ряд проблем, затрудняющих их успешную реализацию в регионе. Во-первых, выявлена недостаточная согласованность в индикаторах социального развития, в том числе и по показателям социального неблагополучия, что затрудняет проведение комплексного мониторинга негативных социальных явлений в регионе, реализацию программ социальной политики по их профилактике и решению. Имеет место рассогласованность в индикаторах целевых показателей национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография» с показателями региональных государственных программ в Удмуртии, что затрудняет информационное обеспечение по проблемам здравоохранения и демографической ситуации в регионе. Во-вторых, наблюдается недостаточное межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти, социально-политических институтов и гражданского общества по решению проблем в сфере здравоохранения, семейной политики, профилактики социального неблагополучия в детско-подростковой среде, что снижает эффективность реализуемых программ социального развития региона. В-третьих, на сегодняшний день отсутствует региональная программа, посвященная решению проблем института семьи и детства, разработку и реализацию которой необходимо проводить на межведомственной основе.

В связи с этим предложен ряд мер, направленных на снижение факторов социального неблагополучия в Удмуртской Республике, в качестве которых выступают совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья населения, внедрение межведомственных программ социального развития региона в сфере здравоохранения и демографии, семейной политики, профилактики негативных социальных явлений в детско-подростковой среде.

Таким образом, анализ основных направлений государственной политики в Удмуртской Республике с точки зрения факторов, оказывающих влияние на социальное благополучие, позволил выявить проблемы социального развития региона и определить направления по их решению. Реализуемые в регионе программы социального развития характеризуются недостаточной согласованностью целевых индикаторов, затрудняющих проведение мониторинга негативных социальных явлений. Выявлено недостаточное межведомственное взаимодействие по решению проблем в сфере здравоохранения, демографии, семейной политики, профилактики социального неблагополучия в детско-подростковой среде. С целью повышения эффективности государственной политики в регионе предложен комплекс мер, направленных на оптимизацию законодательства и внедрение межведомственных программ социального развития региона.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

1. *Зарубина Ю.Н.* Социальные проблемы современного общества: учебно-методическое пособие / Ю.Н. Зарубина, Е.А. Серова; Яросл. гос. ун-т им. П.Г. Демидова. Ярославль: ЯрГУ, 2018.
2. Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, воспитывающихся и обучающихся в образовательных организациях Удмуртской Республики на период до 2022 года // <https://iro18.ru/upload/medialibrary/b00/Концепция%20профилактики%202019.pdf>.
3. Социально-экономическое положение Удмуртской республики в январе-июне 2022 года // <https://sumsi-adm.ru/stat/detail.php?ID=67592>.
4. Факторы социального неблагополучия и меры по оздоровлению ситуации. Удмуртская Республика. 2022 // <https://ramsr.ru/press>.

**F.A. YUNUSOV**

*Doctor of Sciences in Medicine, Professor  
Non-state educational private institution of additional  
professional education Russian Academy of Medical and Social  
Rehabilitation, Moscow, Russia*

## **FACTORS OF SOCIAL ILL-BEING AND THEIR CONNECTION WITH STATE POLICY IN THE REGION (UDMURT REPUBLIC)**

*The article presents the main directions of the state regional policy in the Udmurt Republic in the context of the analysis of the factors of social disadvantage in the region. The essence of the concept of "social disadvantage" is defined. The factors of social ill-being in the Udmurt Republic are described. The analysis of regional programs of socio-economic development of the region in the field of health care and demography, family policy, prevention of negative social phenomena in children, adolescents and youth was carried out. The characteristic of regional specifics of social trouble in the Udmurt Republic is given. The problems of mismatch of indicators of social development, insufficient interdepartmental interaction of executive authorities, socio-political institutions and civil society in solving the problems of social development of the region are revealed. A set of measures is proposed to improve legislation in the field of public health protection, to introduce interdepartmental programs for the social development of the region, aimed at reducing the factors of social ill-being in the region.*

**Key words:** *social trouble, social problems, poverty, unemployment, family trouble, state policy, social programs, interdepartmental interaction.*