
ВОПРОСЫ ВЫПУСК 1(89), 2023

ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2023

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

ISSN 2225-8922

Журнал включен
в Перечень ВАК РФ

Учрежден

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Рег. № ПИ № ФС77-46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory
Пятилетний
импакт-фактор журнала: 0, 376

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение 1, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 26.01.2023

Формат 60×84/8. Объем 57,25

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 736

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,

к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,

Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

| | |
|-------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| АВАЗОВ Камиль Халлиевич | д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент) |
| АСТВАЦАТУРОВА Майя Артасековна | д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск) |
| БЛОХИН Владимир Владимирович | д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва) |
| БОЖАНОВ Владимир Александрович | д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск) |
| ВАНКОВСКА Бяляна | профессор политологии и международных отношений факультета философии Университета Святых Кирилла и Мефодия (Македония, г. Скопье) |
| ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна | д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва) |
| ГОНЧАРОВ Пётр Константинович | д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва) |
| ГРАЧЁВ Михаил Николаевич | д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва) |
| ДЭМБЭРЭЛ К. | доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор) |
| ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич | д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва) |
| КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна | д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва) |
| КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ | д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва) |
| КОВАЛЕНКО Валерий Иванович | д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва) |
| КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна | д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва) |
| КРИВОКАПИЧ Борис | д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград) |
| МЕДВЕДЕВ Николай Павлович | д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва) |
| МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович | д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва) |
| НАЗАРОВА Елена Александровна | д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва) |
| НАЗАРОВ Александр Данилович | д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва) |
| НАСИМОВА Гульнара Орденбаевна | д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы) |
| НИСНЕВИЧ Юлий Анатольевич | д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва) |
| ОРЛОВ Игорь Борисович | д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва) |
| ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович | д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент) |
| ПЛЯС Яков Андреевич | д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва) |
| ПРЯХИН Владимир Федорович | д.п.н., профессор, РГТУ (Россия, г. Москва) |
| ПУСЬКО Виталий Станиславович | д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва) |
| РУБАН Лариса Семёновна | д.с.н., профессор, отдел исследования проблем международного сотрудничества Института социально-политических исследований ФНИСЦ РАН (Россия, г. Москва) |
| СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович | д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва) |
| СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна | д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва) |
| ХОЙЕРСКАЯ Лариса Львовна | д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек) |
| ШАРКОВ Феликс Изосимович | д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва) |
| ЯН ФУЛИНЬ | проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин) |

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Кетягин Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Шурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной биб-лиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Равочкин Н.Н.

Мультитемпоральность современного мира:
отечественная специфика 13

Медведев Н.П.

Этнополитическая регионалистика:
история и современность (по материалам публикаций
в научных журналах 2022 года. Часть 1) 20

Кучумова Е.В., Ван Цзюньтао, Хэ Ляньань

Интеграция философии Конфуция
и современной человеческой жизни 29

Прончев К.Г.

Персоналистические мотивы
в политической мысли русского консерватизма 38

Самсонова Н.Н.

К вопросу об использовании категории
«коллективная историческая травма» в политической науке 48

Сюгуан Лю

Анализ размышлений Маркса
и Энгельса о национальной безопасности 58

Уролов Д.

Понятие глобальной идеологии: генезис и научный анализ 68

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ

Григорьев М.С.

Расизм и геноцид в идеологии украинского
национализма первой половины XX века (часть I) 75

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

Гончарова И.В.

Социокультурный аспект в формировании
математических компетенций у студентов-социологов 89

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Глазков А.В., Щербаченко А.К.

Патриотизм и стратегия устойчивого развития
современного российского общества 96

Ханджян А.А., Григорян Д.К.

Патриотический дискурс и перспективы формирования
нового элитарного сознания в современной России 105

Титов А.С., Григорян Д.К.

Патриотическое воспитание как фактор
политической жизни в современной России:
институциональный опыт Ростовской области.....117

Кузнецова Е.А.

Модернизация политического процесса распределения
полномочий между государственными и местными органами
в рамках единой системы публичной власти 128

Сулейманов Э.А.

Влияние информационно-коммуникационных технологий
на реализацию информационной политики государства 139

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Моисеев А.В., Гусаков И.М.

Особенности, вызовы и риски современной
трудовой миграции, проблемы регулирования 149

Харлашкина Т.А., Попов С.И., Новикова А.В.

Политика утилизации твердых
коммунальных отходов в городе Москве..... 159

Ковалев М.К.

Государственная информационная политика
в системе обеспечения национальной безопасности..... 166

Подобреуская Е.С.

Использование принципов устойчивого развития
в практике политического управления в России:
перспективные тренды 173

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Михайленко А.Н., Воробьев А.В.

О надежности российско-китайского стратегического партнерства 180

Тушков А.А., Сомова И.Ю., Нехорошева А.Н.

Универсалии конфликтного потенциала на внешне-
и внутривнутриполитическом контуре Филиппин:
попытка осмысления и анализа 193

Магадиев М.Ф.

Политическая архитектура системы международных отношений: проблемы и перспективы 204

Тушков А.А., Сомова И.Ю., Амельченко А.Я.

Героиновый джихад Талибана или кто стоит за спиной Афганистана в мировой героиновой индустрии 219

Васецова Е.С., Фатхуллина Д.В.

Основные черты и особенности «мягкой силы» государства Катар..... 230

Авакян Д.А., Стерликов А.В.

Взаимодействие профсоюзов и государства в Великобритании: история и современность..... 236

Делов В.В., Эбжноту Д.Э.

Кризис кемализма и доктрины «шести стрел» на современном этапе в Республике Турция 242

Мосакова Е.А., Мирзабеков Н.Р.

Международный опыт нормативно-правового регулирования оборота криптовалют 253

Темирханова А.Е.

Жетысу – восточные ворота Великого шелкового пути 265

Аржанов И.А.

Политика России в условиях соперничества с НАТО в Арктическом регионе: военно-политический аспект 272

Нацзыкэ Беликэ

Политика сохранения национального суверенитета малых европейских государств (на примере Сербии)..... 284

Янча Туаса Сегундо Элиас, Богданова Е.А.,

Анна Люба Якустик Слободюк

Динамика долларизации Эквадора 22 года спустя 295

Ван Синь

Проект «Один пояс – один путь» во внешней политике Китая как инструмент взаимовыгодного сотрудничества..... 303

Кенигфест Л.С.

«Мягкая сила» музеев в культурной дипломатии и формировании исторической памяти на примере России и Израиля 312

Ло Дунмэй

Политика Администрации Джо Байдена в области кибербезопасности 323

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <hr/> | |
| Муравьева А.Е. | |
| Социально-политические последствия особенностей функционирования ТНК в Египте | 331 |
| Османи Абдул Халид | |
| Политическое участие афганской молодежи в условиях этнополитической напряженности | 340 |
| Петросян Ф.А. | |
| Joint Expeditionary Force: британский фактор повышения военной активности Финляндии и Швеции | 348 |
| Потурухин В.Д. | |
| Особенности влияния глобализации на современную конфигурацию Вестфальской системы международных отношений..... | 358 |
| Цахилова Л.М. | |
| НАТО: вчера и сегодня | 366 |
| Чжоу Гээр | |
| Взгляды китайских исследователей на арктические стратегии России и США с позиции интересов Китая | 377 |
| Шао Цзысюань | |
| Противодействие коррупции как основное направление административной деятельности в современном Китае | 394 |
| СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА | |
| Винокуров Д.В., Захарчук С.С., Ким В.В. | |
| Анализ общественного мнения среди граждан России по поводу внешнеполитической ситуации: последствия для внутривнутриполитических акторов | 404 |
| Комаров К.С. | |
| Экономические факторы внешней политики Франции в политике ЕС | 413 |
| Шапвалова С.В. | |
| Власть образования или «мягкая сила» политики Турции в Азербайджане | 424 |
| КОНФЕРЕНЦИИ | |
| Вдовин С.С. | |
| Интеллектуальная игра «Кавказ на перекрестке цивилизаций» | 436 |

| | |
|-----------------------------------------|-----|
| НАШИ АВТОРЫ | 439 |
| ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ | 450 |
| РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ | 452 |

ШАО ЦЫСЮАНЬ

аспирант Высшей школы культурной политики
и управления в гуманитарной сфере МГУ
имени М.В. Ломоносова,
Россия, г. Москва

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ КАК ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННОМ КИТАЕ

В современном мире коррупция является одной из общих для всех стран проблем, угрожающая их национальной безопасности и развитию, снижающая качество государственного управления, наносящая ущерб экономике, и снижающая международный статус страны и ее репутацию. Основываясь на многочисленных исследованиях феномена коррупции, ученые постигли его природу и специфику среды, в которой область его распространения сокращается до минимума, а в каких – расширяется до масштабов поглощения институтов власти. Вместе с тем, имеющееся научное знание не позволяет полностью оградить государство и его институты от распространения коррупционных практик. В этой связи не утрачивает актуальность научное изучение этого явления и исследования антикоррупционных практик, используемых правительствами разных стран. Полученные обобщенные данные могут сыграть важную роль в повышении уровня антикоррупционного противодействия во всем мире. Отсутствие универсальных рецептов борьбы с ними заставляет правительства государств уделять пристальное внимание разработке и реализации антикоррупционной политики, совершенствованию мер противодействия коррупционным практикам, и что не менее важно – оценке качества предпринимаемых усилий.

В данной статье рассматриваются основные направления антикоррупционной политики Китая, ретроспективно анализируются некоторые этапы и достижения борьбы с коррупцией в этой стране, а также раскрывается целеполагание и содержание антикоррупционных реформ в современном Китае, масштабы которых значительно расширились в последние годы, обосновывается необходимость укоренения в сознании людей принципа «не смеет коррумтировать – не может коррумтировать – не желает коррумтировать».

Ключевые слова: противодействие коррупции, антикоррупционная политика, коррупция, антикоррупционные реформы, Китай.

Введение. Для современных систем государственного управления антикоррупционная повестка остается актуальной на протяжении многих десятилетий. Коррупционные сети, действующие скрыто, а также использующие властные возможности своих участников для легализации своей активности под видом конвенциональных игроков политико-управленческого пространства, продолжают создавать угрозы для эффективного функционирования систем государственного управления по всему миру [1. С. 440-441].

В этой борьбе главное – не допустить расширения практик неформального взаимодействия представителей власти между собой и с обществом в ущерб институтам и законодательно закрепленным формальным практикам, гарантирующим прозрачность и понятность действий государства по принятию решений. Антикоррупционные практики должны купировать развитие патрон-клиентских отношений и поддерживать меритократический принцип отбора на ключевые должности в системе государственного управления, расширять центра гражданского контроля за действиями властей и усиливать установки в массовом сознании о неприятии коррупционного поведения не только со стороны государственных служащих, но и самих граждан в их стремлении сократить издержки на решение своих проблем.

Основная проблема, с которой сталкиваются правительства при разработке мер по противодействию коррупции – высокий уровень адаптивности участников коррупционных сетей к динамично меняющимся условиям среды, а также инструментам борьбы с ними, так как сами они находятся внутри системы и могут предвосхищать применение к ним тех или иных способов противодействия, а в отдельных случаях даже их контролировать.

Независимо от научного ракурса исследователя коррупция понимается как нарушение должностными лицами установленных законодательных и общественных норм, согласованное всеми участниками образующейся латентной сети, в стремлении получить за счет находящихся в их распоряжении общественных ресурсов скрытых личных или узкогрупповых выгод материального и нематериального характера. Таким образом, это незаконная деятельность должностных лиц в системе власти по использованию общественных ресурсов в своих интересах [7. С. 343-346].

Одной из важных причин такого положения дел в системе государственного управления становится, как, например, писал Р. Мертон, расхождение между культурно предписанными устремлениями и социально сконструированными путями осуществления этих устремлений [2. С.

247]. Люди начинают массово использовать коррупционные практики, так как понимают, что в текущих институциональных установлениях не могут легально реализовать свои интересы, это приводит к резкому снижению регулирующего воздействия правовых норм на их поведение, порождает интерес к неконвенциональным практикам, включая коррупционные. Следовательно, чем больше непреодолимых ограничений устанавливает государство для достижения гражданами и группами своих законных интересов, тем выше вероятность того, что в какой-то момент времени сформируется спрос на девиантное поведение государственных служащих. Однако также следует понимать, что распространенность коррупции связана не только с чрезмерным бюрократическим регулированием различных сфер общественной жизни, но и с традиционностью, несовременностью существующих норм, которые стихийно компенсируются коррупционным поведением заинтересованных акторов, но в последствии по мере совершенствования правовой системы она может быть сведена к минимуму [8. С. 27-30]. Важным фактором, влияющим на степень укорененности коррупционных практик, является также отношение общества к распространяющимся по той или иной причине в системе государственного управления коррупционным практикам. Иначе говоря, такого рода отношения могут восприниматься рядовыми гражданами в целом ненормальными, но приемлемыми и в отдельных случаях неизбежными [5. С. 67].

В совокупности действие этих факторов приводит не просто к распространению коррупционных практик, но и к принципиальному изменению этических основ должностного поведения представителей власти: ориентиром их поведения при принятии решений становится не долг качественного выполнения своих обязанностей по управлению, а материальная и нематериальная выгода, вступающая в конфликт с профессиональными обязанностями. Используя терминологию принципал-агентской модели, можно сказать, что коррупция – это разновидность оппортунистского поведения агента (должностных лиц), использующего ресурсы принципала (общества) в собственных интересах [6. С. 60-69].

Основные направления антикоррупционной политики в Китае. Как и для многих систем государственного управления в мире, независимо от их качества и успехов, в Китае долгосрочно стоит проблема коррупции, в отношении которой разрабатываются меры по противодействию ей и смягчению негативных эффектов, которые неизбежно проявляются даже при низком уровне коррупции. Для Коммунистической партии Китая это направление является одним из ключевых, так как существует четкое понимание того, что экономические и социальные успехи страны неразрывно связаны с контролем над этим изъяном системы государственного управления. Гонг Мин и Ван Сипэн обоснованно полагают, что борьба с коррупцией является важной частью «модернизации национального управления

и потенциала управления» и она должна использоваться как «важный инструмент для поддержания эффективности национального управления» [10. С. 4].

У Цзяньсюн выделяет несколько этапов в антикоррупционной борьбе Китая за последние 70 лет [14. С. 10]: 1) «Движение против коррупции» (1949-1978 гг.); 2) «Сильная борьба с коррупцией» (1978-1997 гг.); 3) «Институциональная борьба с коррупцией» (1997-2002 гг.); 4) «Систематическая борьба с коррупцией» (2003-2012 гг.); 5) «Борьба с коррупцией в рамках верховенства права» (2012-2019 гг.)

И результаты принимаемых партией мер, действительно впечатляющие. Так, в 2018 г. в Китае органы контроля и надзора за соблюдением дисциплины наложили 526 000 дисциплинарных взысканий на членов партии и 135 000 государственных служащих были привлечены к ответственности. В 2019 г. темпы взысканий сохранились – 587 000 чиновников были наказаны за коррупционные преступления, в 2020 г. году – 604 000 человек, в 2021 г. – 627 000 [18; 19; 20; 21]. Эти внушительные цифры доказывают, что для руководства страны борьба с коррупцией действительно важна, и эта проблема остро стоит для управленческой системы.

В антикоррупционной деятельности китайские власти опираются на ряд важных принципов, в основе которых лежат философские положения в отношении этого противоправного вида деятельности, а за ними стоят конкретные действия властей.

Первое. Реформирование системы надзора в соответствии с вызовами времени и актуальными проблемами системы государственного управления. В 2016 г. была проведена реформа национальной системы надзора, которая первоначально была протестирована в разных провинциях, а затем распространена на всю страну. Так, в ноябре того года ЦК КПК выпустил инициативу «О пилотном плане реформы национальной системы надзора в Пекине, провинциях Шаньси и Чжэцзян» и создал наблюдательные комитеты на всех уровнях в трех вышеуказанных местах для накопления и обобщения опыта для ее продвижения по всей стране. Среди наиболее важных положений реформы обратим внимание на следующие ее позиции:

1) объединение в единый Наблюдательный комитет двух ранее действовавших институций – Народного правительственного бюро по надзору и Бюро по предупреждению коррупции – с передачей функций Народной прокуратуры по расследованию и борьбе с коррупцией и предупреждению преступлений этой направленности; 2) совершенствование внутриорганизационного механизма в пилотных областях, не допуская увеличения числа задействованного персонала и объема функций при увеличении необходимых ресурсов на надзор и правоохранительные органы; 3) совершенствование регламентов по реализации практических мероприятий по борьбе с коррупционными преступлениями [13. С. 6].

Запуск пилотных проектов позволил за короткое время накопить бесценный опыт по совершенствованию системы противодействия коррупции в стране. С одной стороны, реформа усилила регулярный надзор за государственными служащими и изменила ту ситуацию, когда надзор был недостаточно сильным. Даже отдельные государственные служащие, не являющиеся членами партии, стали объектами антикоррупционного надзора. С другой стороны, реформа системы надзора заполнила пробел между внутривнутрипартийной дисциплиной и национальными законами. Согласно статистике, только в 2018 году органы контроля и надзора за дисциплиной по всей стране прошли данную реформу, было обработано 1,737 млн человеко-раз, что на 32% больше, чем в прошлом году, из них 17 тыс. человек были переданы в органы юстиции. Эти данные намного превышают количество дореформенные показатели, отражая трансформацию институциональных преимуществ в эффективность управления [15. С. 6].

Второе. Наложение обязанности на членов Коммунистической партии по борьбе с коррупцией в стране. Так, «Положение о дисциплинарных взысканиях Коммунистической партии Китая» предусматривает, что «невыполнение основной обязанности всестороннего и строгого управления партией» или «неэффективное выполнение основной обязанности всестороннего и строгого управления партией» является нарушением политической дисциплины и оформлено в практическую систему ответственности. Если обстоятельства серьезные, то лицо будет подвергнуто наказанию в виде увольнения с партийных должностей или введения для него партийного испытательного срока.

Третье. Руководящая роль в борьбе с коррупцией отводится партийным комитетам. Реализация этого принципа потребовала принятия на XVIII Всекитайском съезде КП Китая ряда положений о работе дисциплинарной инспекционной комиссии партии, надзоре за дисциплинарными органами партии, о надзоре и обеспечении соблюдения законов надзорными органами и пр. регламенты.

Четвертое. Расследование в комплексе фактов получения и дачи взятки, или активной и пассивной формы коррупции. Этот принцип стал одним из основных в антикоррупционной стратегии Китая, для действующей системы противодействия коррупции – важное политическое достижение.

Пятое. Ужесточение преследования чиновников, сбежавших за границу и вывезших в другие страны капитал, нажитый коррупционным путем. В 2015 г. власти совместно с Интерполом развернули операцию «Скайнет» [4], выпустив предписания на преследование чиновников, бежавших из страны и причастных к серьезным коррупционным правонарушениям. С 2014 г. по 2020 г. было найдено за границей 2 268 членов партии и 21, 531 млрд. юаней выведенных денег. В 2021 г. – возвращено 16,740 млрд. юаней [3].

Шестое. Усиление трансграничного контроля за коррупцией. Комиссия Государственного совета по надзору за государственными активами и управлению ими издала Меры по надзору и управлению зарубежными инвестициями центральных предприятий и других систем, чтобы призвать центральные предприятия выполнять свои обязанности по управлению инвестициями с должной осмотрительностью с тем, чтобы предотвратить потерю государственных активов.

Седьмое. Содействие установлению нового международного антикоррупционного порядка. Китай поддерживает Конвенцию ООН против коррупции как основного института глобального антикоррупционного управления, стимулирует АТЭС к принятию Пекинской декларации о борьбе с коррупцией, Группу двадцати – к принятию «Высших принципов борьбы с коррупцией, преследования беглецов и активов». Китай также запустил «Пекинскую инициативу по Чистому Шелковому пути» для содействия свободной от коррупции инициативе «Пояс и путь». В 2021 г. Чжао Лэцзи, секретарь Центральной комиссии по проверке дисциплины, выдвинул на специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по борьбе с коррупцией «Четыре предложения» по международному антикоррупционному сотрудничеству, и получил положительный отклик со стороны международного сообщества.

Восьмое. Акцент на развитии и укреплении потенциала институтов по противодействию коррупции. В частности, имеются ввиду следующие направления работы:

1) построение авторитетной и эффективной в вопросах координации системы всеохватного партийного и государственного надзора с китайской спецификой;

2) совершенствование внутривластной правовой системы, отвечающей требованиям честности, дисциплины и антикоррупционной практики в новую эпоху (4 декабря 2012 года Политбюро ЦК КПК провело заседание, на котором были рассмотрены и утверждены «Восемь положений Политбюро ЦК по совершенствованию стиля работы и установлению тесных связей с народом»);

3) обеспечение адекватных правовых положений для борьбы с коррупцией. В 2015 г. поправки к уголовному кодексу повысили стандарты к осуществлению наказания за коррупционные преступления. Например, предусмотрено, что преступники, приговоренные к смертной казни с отсрочкой исполнения за преступления коррупционной направленности, могут быть лишены свободы пожизненно; увеличено наказание за взяточничество; добавлено преступление «дача взятки влиятельному лицу» и пр.

Девятое. Совершенствование системы членов партии с акцентом на усиление партийной дисциплины. В «Положении о дисциплинарных взысканиях Коммунистической партии Китая», пересмотренном в 2015 г.,

отмечены особенности партийной дисциплины и установлены более высокие требования к членам партии. В дополнение к расследованию и уголовному преследованию лиц, подозреваемых в совершении служебных преступлений, было сосредоточено внимание на рассмотрении нарушений партийной дисциплины, особенно политической дисциплины. Кроме того, партия ориентируется на реализацию на всех управленческих уровнях духа «Восьми положений». За последние 10 лет были значительно сокращены масштабы таких нездоровых практик, как растрата, путешествие чиновников за государственный счет и пр. Партийные организации всех уровней требуют от ведущих кадров укреплять воспитание и дисциплину своих членов и их родственников. Укрепление осознания членами партии и кадровыми работниками нежелания быть коррумпированными посредством формирования семейной этики является одной из главных особенностей пути к борьбе с коррупцией с китайской спецификой.

Десятое. Усиление антикоррупционного просвещения среди государственных служащих и рядовых граждан. Например, производство художественных фильмов, играющих воспитательную роль и снижающую уровень терпимости к коррупции (среди зрителей в Китае имели успех фильмы «Красная карточка» и «Нулевая терпимость»).

Ван Шоулинь полагает крайне важным при проведении антикоррупционной политики следование сформулированному принципу «не смеет коррумпировать – не может коррумпировать – не желает коррумпировать» и фиксирует успехи в антикоррупционной борьбе: потенциал коррупции снижается, этот порок системы управления находится под контролем, число коррупционных нарушений сокращается, усиливается ответственность парткома и надзорного комитета по установлению дисциплины [9. С. 2]. Чжу Фуэнь соглашается, что обозначенный принцип составляет философскую основу китайской антикоррупционной политики [16. С. 3]. Сан Сюэчэн также придерживается аналогичной позиции, подтверждая, что философские основы в борьбе с коррупцией не менее важны, чем меры ей противодействия [17. С. 7]. Вместе с тем, проблема далека от решения, как пишет Жэнь Цзяньмин, сама коррупция носит скрытый характер, что обуславливает сложность борьбы с ней [11. С. 8].

Основные выводы. Современная антикоррупционная политика Китая основывается на понимании угроз от распространения коррупционных практик в системе государственного управления и непрерывно совершенствует нормативные и ценностные подходы к противодействию. За последние годы не просто проделана значительная работа по совершенствованию законодательных норм, но и получены внушительные результаты. Коммунистическая партия делает ставку на просветительскую работу в обществе и закрепление в сознании людей философского принципа, создающего надежную психологическую основу для антикоррупционной борьбы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Аихотова Л.А., Абазова Е.Х. Зарубежный опыт в борьбе с коррупцией в системе правоохранительных органов // Евразийский юридический журнал. 2021. № 11 (162).
2. Мертон Р. Социальная теория и социальная структура. М.: АСТ, 2006.
3. Операция «Скайнет 2021» вернула 1273 беглеца и 16,74 млрд юаней украденных денег // Агентство новостей Китая. Пекин, 24 февраля. 中新社北京2月24日电：“天网2021”行动追回外逃人员1273人、追回赃款167.4亿元// <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1725654640408925219&wfr=spider&og=pc>.
4. Операция «Скайнет»: операция по борьбе с коррупцией и поиску беглецов, учрежденная правительством Китая для ареста сбежавших членов КПК и правительственных чиновников // <https://zh.m.wikipedia.org/zh-hans/%E2%80%9C%E5%A4%A9%E7%BD%91%E2%80%9D%E8%A1%8C%E5%8A%A8>.
5. Парсонс Т. Система современных обществ. М.: Аспект Пресс, 1998.
6. Сатаров Г.А. Коррупционные отношения: агентская модель и смежные подходы // Общественные науки и современность. М.: РАН, 2004. № 2.
7. Тимофеева О.В., Тимофеев В.В. Становление и развитие нормативно-правовой основы борьбы с коррупцией и ее проявлениями: международный и российский аспект // Евразийский юридический журнал. 2021. № 12 (163).
8. Хантингтон С. Политический порядок в меняющихся обществах. М.: Прогресс-Традиция, 2004.
9. 王寿林. 坚定不移推进反腐败斗争 – 新时期我国反腐败斗争发展的历程[J].新视野, 2020. Ван Шоулинь. Неуклонное продвижение борьбы с коррупцией – процесс развития борьбы моей страны с коррупцией в новую эпоху [J] // Новые горизонты. 2020.
10. 宫铭,王希鹏. 巩固和推进反腐败斗争新格局[J]. 红旗文稿, 2018. Гонг Мин, Ван Сипэн. Закрепление и продвижение новой модели борьбы с коррупцией [J] // Рукопись красного флага. 2018.
11. 任建明. 净化和重构政治生态：新时期反腐败斗争的根本方略[J].中共福建省委党校学报, 2016. Жэнь Цзяньмин. Очищение и реконструкция политической экологии: фундаментальная стратегия борьбы с коррупцией в новую эпоху [J] // Журнал партийной школы комитета КПК провинции Фуцзянь. 2016.
12. 桑学成. 中国共产党加强纪律建设和反腐败斗争的历史经验[J]. 理论视野, 2021. Сан Сюэчэн. Исторический опыт Коммунистической партии Китая в укреплении дисциплины строительства и борьбе с коррупцией [J] // Теоретическое видение. 2021.

13. 田坤. 党的十八大以来我国反腐败政策措施调整及动因[J]. 马克思主义研究, 2022. Тянь Кун. Корректировка и мотивация антикоррупционной политики и мер Китая после 18-го Национального съезда Коммунистической партии моей страны [J] // Марксистские исследования. 2022.

14. 吴建雄. 中国反腐: 迈向法治化的新征程 – 新中国成立70周年反腐败斗争[J]. 中国党政干部论坛, 2019. У Цзяньсюн. Противодействие коррупции в Китае: новый путь к верховенству закона – Борьба с коррупцией к 70-летию основания Нового Китая [J] // Китайский форум партийных и государственных кадров. 2019 г.

15. 姜洁, 易舒冉. 奋斗百年路, 启航新征程 – 监察体制改革由试点迈入全面深化新阶段(辉煌历程) [J]. 人民日报海外版, 2021. Цзян Цзе, И Шуран. Борьба за столетие, в новое путешествие – реформа системы надзора вступила в новую стадию всестороннего углубления из пилотного проекта (великолепный курс) [J] // People's Daily Overseas Edition. 2021.

16. 祝福恩, 石银, 杨恩泽. 巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的对策[J]. 理论探讨, 2019. Чжу Фуэнь, Ши Инь, Ян Энцзе. Контрмеры по закреплению и развитию убедительной победы в борьбе с коррупцией [J] // Теоретическая дискуссия. 2019.

17. 邵景均. 深入学习贯彻十九大精神, 夺取反腐败斗争压倒性胜利[J]. 党的文献, 2018. Шао Цзинцзюнь. Углубленное изучение и реализация духа 19-го Всекитайского съезда Коммунистической партии Китая, с целью одержать убедительную победу в борьбе с коррупцией [J] // Партийная литература, 2018.

18. 中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议上的工作报告(2019年1月11日) Отчет о работе третьего пленума 19-го созыва Центральной комиссии по проверке дисциплины КПК (11 января 2019 г.) // https://www.ccdi.gov.cn/xxgkn/hyzt/201902/t20190221_40525.html.

19. 中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议上的工作报告(2020年1月13日) Отчет о работе четвертого пленума 19-го созыва Центральной комиссии по проверке дисциплины КПК (13 января 2020 г.) // https://www.ccdi.gov.cn/xxgkn/hyzt/202002/t20200224_40528.html.

20. 中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议上的工作报告(2021年1月22日) Отчет о работе пятого пленума 19-го созыва Центральной комиссии по проверке дисциплины КПК (22 января 2021 г.) // https://www.ccdi.gov.cn/xxgkn/hyzt/202103/t20210315_40530.html.

21. 中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的工作报告(2022年1月18日) Отчет о работе шестого пленума 19-го созыва Центральной комиссии по проверке дисциплины КПК (18 января 2022 г.) // https://www.ccdi.gov.cn/toutiaon/202202/t20220224_174022.html.

SHAO ZIXUAN

*Graduate student, Higher School of Cultural
Policy and Management in the Humanities (Faculty),
Lomonosov Moscow State University,
Moscow, Russia*

COUNTERING CORRUPTION AS THE MAIN DIRECTION OF ADMINISTRATIVE ACTIVITY IN MODERN CHINA

In the modern world, corruption is a widespread problem for many countries. It is undermining their national security and development, lowering the quality of public administration, causing economic losses and weakening the international status of a country and its reputation. Based on extensive research into the phenomenon of corruption, scientists have a clear understanding of its nature and the conditions under which it spreads to the smallest possible region and grows to the point where it engulfs government institutions. At the same time, the available scientific knowledge does not provide complete defense of the state and its institutions against the spread of unethical behavior. In this regard, the scientific study of this problem and the study of anti-corruption practices used by governments in different countries does not lose its relevance. Data collection and generalization can play an important role in improving anti-corruption countermeasures around the world. Because there are no proven methods for stopping them, governments of states are forced to pay close attention to the development and implementation of anti-corruption policies, strengthening safeguards against corrupt practices, and, no less important, assessing the effectiveness of the efforts being made.

This article discusses the main directions of China's anti-corruption policy, retrospectively analyzes some of the stages and achievements of the fight against corruption in this country. And it reveals the goal-setting and content of anti-corruption reforms in modern China, whose breadth has substantially increased in recent years. This proves the necessity of instilling the idea that "does not dare to corrupt - cannot corrupt - does not wish to corrupt" in the minds of the populace.

Key words: *anti-corruption; anti-corruption policy, corruption, anti-corruption reforms, China.*