ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

ВЫПУСК 4(80), 2022

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2022

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Председатель Редакционного Совета – **ПЛАТОНОВ В.М.**,
к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халлиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТВАЦАТУРОВА Майя Арташесовна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БЛОХИН Владимир Владимирович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВАНКОВСКА Биляна	профессор политологии и международных отношений факультета философии Университета Святых Кирилла и Мефодия (Македония, г. Скопье)
ВЕЛИКАЯ Наталия Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИВОКАПИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВ Александр Данилович	д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орленбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСНЕВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ОРЛОВ Игорь Борисович	д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯЙС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
РУБАН Лариса Семёновна	д.с.н., профессор, отдел исследования проблем международного сотрудничества Института социально-политических исследований ФНИСЦ РАН (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОПЁРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)
Кетцян Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)
Насимова Г.О. (д.п.н.)
Шкурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

© ООО «Издательство «Наука сегодня», 2022

ISSN 2225–8922

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

УЧРЕЖДЕН
ООО «Издательство «Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия

Рег. № ПИ № ФС77–46176 от 12 августа 2011 г.
Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ (Российский индекс научного цитирования)

Включен в каталог Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор журнала: 0, 376

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская, д. 10, корп. 4, цокольный этаж, помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции. При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые в журнале подлежат обязательному рецензированию.

Ответственный редактор
Шкурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.04.2022
Формат 60×84/8. Объем 24,3.
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2225-8922 (print)
12 выпусков в год и
4 выпуска в год переводной (англ.) версии
Языки: русский, английский
http://voprospolitolog
Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ
Включен в каталог периодических изданий Ульрих
(Ulrich's Periodicals Directory: http://www.ulrichsweb.com)
Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ
Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka
Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарта и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* **http://publicationethics.org**

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: **http://voprospolitolog.ru**

Электронный адрес: **voprospolitolog@yandex.ru**

ISSN 2225-8922 (print)
12 issues a year plus
4 issues a year of the translated (eng.) version
Languages: Russian and English
http://voprospolitolog
Included in the list of peer-reviewed scientific publications
of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation
Included in the Ulrich's Periodicals Directory
Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific
electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka
Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal "Political Science Issues" is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the "Publishing House "Science Today". Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: "History and philosophy of politics," "Political institutions, processes and technologies," "Political regionalism and ethno-politics," "Political culture and ideologies," "Political problems of international relations and globalization."

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. **http://publicationethics.org.**

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: **http://voprospolitolog.ru**

E-mail address: **voprospolitolog@yandex.ru**

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Бахтин Г.О. О некоторых методологических основаниях изучения феномена смерти в политической философии 992

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

Аргун Л.Л. Психологический подход Г.Д. Лассуэлла к исследованию политического поведения..... 1008

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Внук В.К. ДНР и ЛНР как независимые государства: проблемы и перспективы 1015

Крюкова Е.В. Эклектизм массового политического сознания в эпоху перемен 1025

Фурс В.А. Формы влияния цифровых монополий на политические процессы 1032

Мажников В.И. Основные этапы и тенденции модернизации избирательной системы РФ 1043

Романов Ю.А. Предпосылки и современное состояние России как федеративного государства 1052

Майстат М.А., Чан Тхи Зием Чам. Критерии эффективности современной антикоррупционной политики во Вьетнаме..... 1058

Аббасов О.Т. Конфедерация. Форма территориального устройства или разновидность союза государств? 1073

Швецова Л.Н. Партийная система Республики Казахстан..... 1079

Малахов А.А. Социальное страхование и депауперизация как конституирующие признаки государства всеобщего благосостояния 1086

Маслов К.В. Проблема государственного суверенитета в политической науке 1094

Белов Л.П. Институционализации сильного государства в условиях современного публичного управления..... 1103

Белякова Т.М. Пандемия Covid-19 и ее влияние на использование Русской Православной церковью и Римско-Католической церковью Интернет-СМИ для продвижения информационной политики 1112

Гончаров В.С. Применение комбинированных технологий искусственного интеллекта в информационно-психологических войнах 1118

Чибриков А.О. Перспективы информационной безопасности России на современном этапе..... 1127

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Равочкин Н.Н. Трансформация практик политического управления в реалиях цифровизации (часть 2)..... 1132

Меньшиков П.В., Агрба А.А. Работа современных социальных экосистем в период пандемии 1141
Аршин К.В. Цифровизация как элемент управления миграционной политикой 1154
Понявина М.Б. К вопросу об эффективности государственной политики в сфере образования 1162

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Морозов И.Л. Historical Remembrance as a Geopolitical Category/ Историческая память как геополитическая категория 1172
Муравых А.И., Никитенко Е.Г. Агония коллективного Запада 1181
Пыж В.В., Струтина Ю.В. Политизация Олимпийских игр: история и перспективы 1190
Сурма И.В., Харланов А.С. Современная военно-политическая доктрина Японии и формирование региональной системы безопасности в АТР 1208
Фурман Ф.П. К вопросу о геополитике России 1220
Кулешова Н.С., Чжан Чэньи. Возрождение механизма РИК?(анализ нейтральной позиции Индии в российско-украинском конфликте) 1237
Уткина М.Ф. Габитус, культурный и символический капитал британской политической элиты как ресурсы социального воспроизводства 1247
Ковалевская Н.В., Орлов И.В. Становление «теории гибридной войны»: концептуальные и исторические аспекты 1260
Борцов Д.В. Экономическая дипломатия в СССР 1267
Малинин А.Ю. Кризис европейских парламентских республик в 2021 году: партийное измерение 1280
Мао Шо. Новая эпоха в развитии Китая и невиданные за последние сто лет глубочайшие изменения 1288
Хань Шиин. Сравнительный анализ российско-китайского военно-технического сотрудничества в XXI веке 1298
Хо Дун. Политические аспекты сотрудничества Китайской Народной Республики и Российской Федерации в сфере безопасности в рамках ШОС 1306
Юй Лань. Дискурсивная сила и политическая идеология в процессе модернизации КНР 1314
Дроздов И.А., Рахман Хашими М.М., Федоров А.В., Шарагина А.Д. Фактор экономического влияния КНР во внутренней и внешней политике Казахстана 1321

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Казакова П.О. «Демократический дефицит» в ЕС: теоретические подходы 1331

Кожиев А.Ю., Инхеев А.Б., Климочко Б.В. Эволюция развития методологии и методов научного познания. Теоретическое обоснование метанаучной методологии в исследовании политических процессов 1340

НАШИ АВТОРЫ 1349

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 1358

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ 1360

DOI 10.35775/PSI.2022.80.4.019
УДК 325.1
К.В. АРШИН
кандидат философских наук,
ученый секретарь ФГБНУ
«ФИЦ картофеля имени А.Г. Лорха»,
Россия, Московская область, г. Люберцы

ЦИФРОВИЗАЦИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКОЙ

В последние годы цифровизация плотно вошла в жизнь современного общества. Одной из сфер государственного управления, подвергшейся цифровизации выступает миграция. В статье автор рассматривает вопрос использования цифровых сервисов для регулирования миграционных процессов, а также указывает на возможности их модернизации в целях реализации политики в сфере адаптации и интеграции мигрантов. Автор полагает, что Российская Федерация добилась значительных успехов в указанной сфере, вместе с тем необходимо дополнительно приложить усилия для цифровизации миграционной сферы.

Ключевые слова: *миграция, цифровизация, цифровой сервис, развитие, экономика.*

В современном мире ускорение социально-экономического развития, повышение эффективности государственного управления в значительной мере зависит от фактора цифровизации, в основе которого лежит использование цифровых ресурсов и технологий. Проникновение цифровых технологий в реальную жизнь населения в настоящее время привело к формулированию широкого спектра цифровых сервисов и продуктов, результатом чего стало создание, по мнению ряда зарубежных исследователей, киберфизической системы, которая способна поменять саму парадигму развития человечества. Указанная трансформация, связанная с переходом к цифровым технологиям, нашла свое отражение, прежде всего, в экономической сфере, породив феномен цифровой экономики. Следствием формирования феномена цифровой экономики стало все более глубокое проникновение цифровых технологий в традиционные сферы экономики с их последующей трансформацией. Одной из таких сфер стала сфера миграции, которая во все большей мере ощущает на себе влияние цифровых технологий.

К сожалению, уровень развития цифровой экономики в Российской Федерации еще недостаточен. Данные, которые приводит специалист Центра

макроэкономического анализа и прогнозирования Института экономики РАН Б.И. Тихомиров, свидетельствуют о значительном отставании Российской Федерации от идустриально-развитых государств мира. Так, например, затраты на развитие и внедрение информационно-коммуникационных технологий в России в 2017 г. составили только 1,7% ВВП (1,5 трлн. руб. в денежном эквиваленте). При этом в целом по миру затраты на цифровизацию в указанный период составили 1,3 трлн. долларов. А доля информационно-коммуникационных технологий в ВВП США в 2017 г. составляла 10,9% ВВП. Значительный разрыв наблюдается и в сфере оказания услуг рынка информационно-коммуникационных технологий на душу населения. В 2005 г. он составлял 250 долларов на человека, при этом в Японии – 2,5 тыс. долларов, в Швейцарии – 3,25 тыс. долларов, а в Европе в целом – 1,5 тыс. долларов. К 2018 г. ситуация существенным образом не улучшилась. В рейтинге цифровой конкурентоспособности Россия занимала только 50 место из 63 стран-участниц. По уровню готовности к будущему цифровому обществу – на 51 месте, а по уровню развития технологий – 43 место. Необходимо отметить, что в данном рейтинге Российская Федерация уступила не только Китаю, но и Казахстану. Также ряд пунктов был потерян Россией в рейтинге ООН по индексу развития электронного правительства. В 2016 г. Россия заняла только 35 место в мире (для сравнения в 2014 г. она занимала 27 место) [4]. К похожим выводам приходит и Л.Д. Капранова, указывающая, что «по расходам домохозяйств в цифровой сфере, инвестиций компаний в цифровизацию, а также по уровню государственных расходов на цифровизацию экономики» [3. С. 61] Российская Федерация значительно отстает от государств-лидеров. Как следствие в Российской Федерации по сравнению с индустриально-развитыми государствами мира: ниже в два раза доля организаций, имеющих интернет-сайты; низка активность граждан, получающих государственные услуги через интернет; мало организаций, использующих в своей деятельности специальное программное обеспечения для оптимизации взаимоотношений с клиентами [6].

Кроме того, отмечается значительная диспропорция в развитии информационных технологий. В то время как на Москву приходится 40%, а на 10 из 86 регионов страны – 80% совокупных государственных расходов на развитие информационно-коммуникационных технологий, на оставшиеся 76 регионов страны приходится только 20% совокупных расходов. Как следствие только города федерального значения Москва и Санкт-Петербург могут похвастаться финансированием информационно-телекоммуникационной сферы на уровне мировых лидеров [1].

Следует отметить, что, несмотря на отставание в развитии инфраструктуры для цифровых технологий от государств Европы, в ряде моментов Российская Федерация практически не отстает от зарубежных стран. Так, Российской Федерацией активно применяются электронные носители ин-

формации, содержащие биометрические данные российских и иностранных граждан, введены электронные визы. Несомненным достижением может быть назван Единый портал государственных услуг (ЕПГУ), который на настоящее время содержит наиболее полный спектр услуг в области миграции.

Иностранный гражданин может через ЕПГУ начать оформление следующих документов:

– постановка на миграционный учет;
– оформление РВП;
– оформление ВНЖ;
– оформление патента на трудовую деятельность;
– оформление разрешения на работу;
– оформление российского гражданства;
– оформить уведомление о прибытии в Российскую Федерацию;
– записаться на прием в органы государственной власти.

Однако прежде, чем воспользоваться услугами ЕПГУ, необходимо зарегистрироваться. Регистрация иностранца на сайте осуществляется на тех же условиях, что и россиянина. ЕПГУ предоставляет возможность регистрации на портале в электронным способом. Для этого необходимо создать электронную учетную запись, для чего вводится адрес электронной почты и номер телефона. Затем следует внести подробные сведения о себе, а также пройти проверку введенной информации. Проверка введенной информации осуществляется автоматически и может длиться до пяти дней. После подтверждения учетной записи, сервис будет доступен для пользования. Подтверждение требует введения специального кода. Для его получения следует обратиться в обслуживающий центр, подготовив удостоверение личности (с официальным переводом, заверенным у нотариуса для иностранцев) и СНИЛС. Также код подтверждения возможно заказать через почту. Кроме паспорта и СНИЛС иностранец обязательно должен предоставить миграционную карту. Именно реквизиты этого документа являются главным идентификатором при регистрации. Либо можно провести регистрацию через МФЦ. Тогда процедура завершится сразу, посредством подтверждения учетной записи.

Однако здесь может возникнуть ряд серьезных проблем. При регистрации подтвержденной учетной записи сотрудник МФЦ должен указать СНИЛС и реквизиты документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина на территории Российской Федерации, на основании которого иностранный гражданин получал СНИЛС. Другими словами, проверка данных и СНИЛС, и документа, удостоверяющего личность, при регистрации иностранца в ЕСИА осуществляется по базам данных ПФР. При регистрации гражданина РФ в ЕПГУ СНИЛС проверяется в базе ПФР, а паспорт – уже в МВД России.

Однако подтвержденные учетные записи иностранных граждан не создаются по причине того, что данные, предоставленные для регистрации, не проходят проверку в базах данных ПФР, а именно, предъявленный иностранным гражданином паспорт не соответствует данным документа, удостоверяющего личность, которые были введены сотрудником ПФР в базу данных ПФР при выдаче иностранному гражданину СНИЛС. Зачастую в базе данных ПФР содержатся данные иного документа, удостоверяющего личность, который на тот момент имел иностранный гражданин (например, реквизиты не паспорта, а вида жительства или разрешения на временное проживание), либо данные документа были введены в базу данных некорректно, с нарушением языка ввода и порядка следования серии и номера документа.

В Руководстве пользователя ЕПГУ сказано, что «все поля необходимо заполнять на русском языке в полном соответствии с документами, только тогда успешно пройдет проверка в ведомствах». Но, к сожалению, на данный момент сотрудники МФЦ не владеют информацией о данных документах, удостоверяющего личность иностранного гражданина, который в свое время был занесен в базу. Заявитель также не знает о том, как был введен его паспорт в базу данных ПФР. Данное обстоятельство создает значительные препятствия для регистрации иностранного гражданина в ЕПГУ. Из-за указанной проблемы иностранные граждане не могут воспользоваться сервисами и услугами Единого портала государственных услуг (функций).

В качестве возможных вариантов решения проблемы возможно. Во-первых, Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (оператору ЕПГУ) рассмотреть возможность пересмотра текущего механизма регистрации иностранцев в ЕПГУ, переключить проверку паспорта иностранцев с БД ПФР на БД МВД. Во-вторых, Пенсионному Фонду Российской Федерации предоставить доступ МФЦ к соответствующим видам сведений в единой системе межведомственного электронного взаимодействия, позволяющим сотрудникам МФЦ запрашивать данные документа, удостоверяющего личность, по СНИЛС из базы данных ПФР.

Получение учетной записи ЕПГУ дает возможность иностранному гражданину оформить личный кабинет на сайте Федеральной налоговой службы без посещения офиса ФНС России. В противном случае для оформления аккаунта в Личном кабинете иностранному гражданину необходимо лично посетить отделение ФНС России по месту пребывания/жительства. Документом, служащим основанием для оформления аккаунта, служит либо нотариально заверенный перевод паспорта иностранного гражданина, либо вид на жительство. Оформление Личного кабинета обеспечивает иностранному гражданину доступ к спектру услуг в электронном виде, доступных также гражданину России:

– электронное информирование о номере ИНН;

– прием налоговых деклараций в электронном виде;

– предоставление сведений и документов содержащихся в ЕГРП и ЕГРЮЛ;

– сведения из справки о доходах физического лица по форме 2-НДФЛ;

– государственная регистрация юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и т.д.;

– оплата налогов и сборов через личный кабинет.

Указанные электронные сервисы – сервис ЕПГУ и сервис Федеральной налоговой службы – наиболее востребованы мигрантами, поскольку позволяют получать государственные услуги в электронном виде.

При этом существенным недостатком получения государственных услуг следует назвать необходимость очного посещения мигрантом органов государственной власти. Решением указанной проблемы могло бы стать внедрение электронных носителей информации, на подобие германских eAT, содержащих биометрическую информацию иностранного гражданина из систем МВД России, аналогов АС ЦБ УИГ и АДИС ФМС России. Начальным электронным документом, идентифицирующим иностранного гражданина, по мнению АНО Центр трудовых ресурсов, высказанному в рамках Круглого стола «Цифровизация миграционных процессов. Обеспечение прозрачности финансовых потоков в сфере трудовой миграции», мог бы стать электронный патент [5]. Впоследствии электронная миграционная карта [2], содержащая сведения о дате и месте въезда иностранного гражданина на территорию России, цели въезда, дате и месте постановки на миграционный учет, дате и месте приобретения патента, сведения о сданных экзаменах на знание русского языка, истории России и основ права, а также о совершенных правонарушениях.

Как предполагается основой для создания электронных носителей информации послужат облачные технологии, на базе которых будут функционировать цифровые платформы. Уже предложено несколько вариантов подобных платформ. Один из последних – цифровая платформа по управлению миграционными процессами «Федерация», которую предложил фонд «Миграция – XX век». Она будет представлять собой программно-аппаратный комплекс автоматизации миграционных процессов путем предоставления облачных решений и обеспечит пользователя доступ к информации обо всех мигрантах, въезжающих в Россию как из ближнего, так и из дальнего зарубежья посредством обращения к новой масштабной базе данных. Разработчики проекта, презентация которого прошла в МВД России, уверены, что появление подобной новой цифровой платформы обеспечит прозрачность и лучшую управляемость миграционных потоков. Однако, здесь присутствует серьезное препятствие в виде рассогласованность баз данных различных ведомств. Причем следует отметить, что указанное препятствие

в реализации принципов электронного правительства характерно не только для России, но и для более технологически развитых стран. В указанных целях, по мнению представителей Центра трудовых ресурсов, необходим межведомственный доступ к Центральной базе данных учета иностранных граждан МВД России, а также создание электронного реестра трудовых договоров иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность в России.

Также существуют проекты цифровых платформ, не предполагающих интеграцию с базами данных органов государственной власти. Так, Ленинградской областной торгово-промышленной палатой был предложен свой вариант цифровой платформы мигранта на основе телефонного сервиса. Схема работы подобной системы следующая: при въезде на территорию РФ мигранту выдадут сим-карту и телефон, при помощи которого можно получить любую необходимую информацию по вопросам трудоустройства и выдачи патентов. Также проектом предполагается, что к устройству, в который вставлена данная сим-карта, можно будет привязать банковскую карту, что позволит переводить деньги на родину. Таким образом, предполагается создание облака услуг, доступных для мигранта, посредством которого будет контролироваться его жизнедеятельность.

Таким образом, на основе изложенного, для ускорения процессов адаптации и интеграции мигрантов полагаем возможным рекомендовать:

1. Создание в рамках российского сегмента Интернета сайтов, содержащих учебную информацию по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации. Интерфейс указанных сайтов должен быть выполнен на языках народов государств-доноров миграционных потоков. Крайне важна постоянная поддержка данных сайтов и обновление размещенной на них информации. В качестве исполнителей по наполнению сайтов информацией можно было бы рекомендовать:

– ФГБОУ ВО Государственный институт русского языка им. А. С. Пушкина – в части русского языка;

– Институт Российской Истории Российской Академии Наук – в части истории России;

– Институт государства и права Российской академии наук - в части основ законодательства Российской Федерации.

Создание указанного сайта было бы возможно осуществить за счет средств Фонда президентских грантов с последующей передачей его администрирования Федеральному агентству по делам национальностей.

2. Создание глобального реестра иностранных граждан, содержащих их биометрическую информацию. Указанный глобальный реестр должен быть доступен всем заинтересованным органам исполнительной власти Российской Федерации, а также социальным фондам (Пенсионному фонду, Фонду социального страхования).

3. Создание цифровой платформы по предоставлению иностранным гражданам услуг в цифровом виде на основе глобального реестра иностранных данных. Это позволит существенным образом снизить нагрузку на ЕПГУ и оптимизировать процессы цифровизации государственных услуг.

4. Создание в рамках цифровой платформы платежных сервисов, в раках которых мигрант мог бы оплатить предоставленные ему государственные услуги, осуществить перевод денежных средств в страну исхода, провести иные платежи. Это позволит, с одной стороны, осуществлять контроль за своевременностью перечисления необходимых платежей самим мигрантом, а с другой стороны позволит вывести из «тени» денежные средства, перечисляемые неформальными способами.

5. Указанная цифровая платформа будет размещена на Глобальном российском сервере миграции и обеспечит возможность реализации следующих моделей адаптации иностранных граждан в Российской Федерации: информационно-правовой, социокультурной, коммуникационной, профессионально-трудовой.

6. Ввести электронную идентификационную карту мигранта, содержащую основные сведения о нем и связанную с цифровой платформой. Введение подобной электронной карты обеспечит контроль за передвижением мигрантов, соблюдением ими законодательства Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Абдрахманова Г.И., Гохберг Л.М., Ковалева Г.Г.* Информационное общество: востребованность информационно-коммуникационных технологий населением России. М.: НИУ ВШЭ, 2015.

2. Всех видно // Российская газета. 06.09.2018 // https://rg.ru/2018/09/06/v-rossii-poiavitsia-cifrovaia-baza-migrantov.html.

3. *Капранова Л.Д.* Цифровая экономика в России: состояние и перспективы развития // Экономика и управление. 2018. № 2 (58-69).

4. *Тихомиров Б.И.* Цифровизация социально-экономического развития: тернистый путь к новому качеству информационного общества // Экономика. Налоги. Право. 2019. № 4.

5. Эксперты о трудовой миграции на IV Санкт-Петербургском международном форуме. Обзор ассоциации содействия трудовой миграции // https://trudmigratsiya.ru/news/ekspertyi-o-trudovoj-migraczii-na-iv-sankt-peterburgskom-mezhdunarodnom-forume.-obzor-assocziaczii-sodejstviya-mezhdunarodnoj-trudovoj-migraczii.html.

6. Digital Russia: A NEW REALITY. JULY 2017 // https://www.mckinsey.com/~/media/mckinsey/locations/europe%20and%20middle%20east/russia/our%20insights/digital%20russia/digital-russia-report.ashx.

K.V. ARSHIN
PhD in Philosophy,
Scientific Secretary of Russian Potato Research Centre,
Lyubertsy, Moscow region, Russia

DIGITALIZATION AS AN ELEMENT OF MIGRATION POLICY MANAGEMENT

In recent years, digitalization has tightly entered the life of modern society. Migration is one of the areas of public administration that has undergone digitalization. In the article, the author considers the issue of using digital services to regulate migration processes, and also points out the possibilities of their modernization in order to implement policies in the field of adaptation and integration of migrants. The author believes that the Russian Federation has made significant progress in this area, however, it is necessary to make additional efforts to digitalize the migration sphere.

Key words: *migration, digitalization, digital service, development, economy.*