
ВОПРОСЫ ВЫПУСК 6-2(94-2), 2023 ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

Журнал «Вопросы политологии» включен
в Перечень рецензируемых научных изданий
ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ
по политическим наукам, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук

Журнал включен в Перечень научных изданий
рекомендованных ВАК Республики Узбекистан
для публикации основных научных результатов диссертаций
по политическим и философским наукам

МОСКВА, 2023

ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ

Научный журнал

ISSN 2225-8922

Журнал включен
в Перечень ВАК РФ

Учрежден

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Рег. № ПИ № ФС77-46176
от 12 августа 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс
научного цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory
Пятилетний
импакт-фактор журнала: 0, 376

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение 1, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.voprospolitolog.ru
E-mail: voprospolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Шурина С.С.

Перевод
Чернышова Е.В.

Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 26.06.2023
Формат 60×84/8. Объем 42
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)

Заказ №

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

Председатель Редакционного Совета – ПЛАТОНОВ В.М.,

к.ю.н., заведующий кафедрой политического анализа и управления РУДН,
Председатель Московской городской Думы (1994–2014 гг.)

Редакционный Совет

АВАЗОВ Камиль Халлиевич	д.ф. (PhD) по полит. наукам, Региональный центр переподготовки и повышения квалификации работников народного образования Сурхандарьинской области (Узбекистан, г. Ташкент)
АСТАВАЦАТУРОВА Майя Артасековна	д.п.н., профессор, Пятигорский государственный университет (Россия, г. Пятигорск)
БЛОХИН Владимир Владимирович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
БОЖАНОВ Владимир Александрович	д.и.н., профессор, Белорусский Национальный технический университет (Белоруссия, г. Минск)
ВАНКОВСКА Бяляна	профессор политологии и международных отношений факультета философии Университета Святых Кирилла и Мефодия (Македония, г. Скопье)
ВЕЛИКАЯ Наталья Михайловна	д.п.н., профессор, ИСПИ ФНИСЦ РАН, РГГУ (Россия, г. Москва)
ГОНЧАРОВ Пётр Константинович	д.с.н., профессор, Российский университет транспорта (МИИТ) (Россия, г. Москва)
ГРАЧЁВ Михаил Николаевич	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ДЭМБЭРЭЛ К.	доктор (PhD), Институт международных отношений АН Монголии (Монголия, г. Улан-Батор)
ЖИЛЬЦОВ Сергей Сергеевич	д.п.н., профессор, Дипломатическая академия МИД РФ (Россия, г. Москва)
КАРАДЖЕ Татьяна Васильевна	д.ф.н., профессор, МПГУ (Россия, г. Москва)
КАССАЕ НЫГУСИЕ В. МИКАЭЛЬ	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
КОВАЛЕНКО Валерий Иванович	д.ф.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
КОМЛЕВА Валентина Вячеславовна	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
КРИБОКАНИЧ Борис	д.ю.н., Унион–Никола Тесла университет (Сербия, г. Белград)
МЕДВЕДЕВ Николай Павлович	д.п.н., профессор, главный редактор журнала (Россия, г. Москва)
МИХАЙЛОВ Вячеслав Александрович	д.и.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВА Елена Александровна	д.с.н., профессор, МГИМО МИД России (Россия, г. Москва)
НАЗАРОВ Александр Данилович	д.и.н., профессор, МАИ (Россия, г. Москва)
НАСИМОВА Гульнара Орденбаевна	д.п.н., профессор, Казахский Национальный университет им. Аль-Фараби (Казахстан, г. Алматы)
НИСНЕВИЧ Юлий Анатольевич	д.п.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ОРЛОВ Игорь Борисович	д.и.н., профессор, НИУ «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)
ПАХРУТДИНОВ Шукритдин Ильясович	д.п.н., профессор, Институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони (Узбекистан, г. Ташкент)
ПЛЯЙС Яков Андреевич	д.и.н., д.п.н., профессор, Финансовый университет при Правительстве РФ (Россия, г. Москва)
ПРЯХИН Владимир Федорович	д.п.н., профессор, РГГУ (Россия, г. Москва)
ПУСЬКО Виталий Станиславович	д.ф.н., профессор, ВА РВСН им. Петра Великого (Россия, г. Москва)
РУБАН Лариса Семёновна	д.с.н., профессор, отдел исследования проблем международного сотрудничества Института социально-политических исследований ФНИСЦ РАН (Россия, г. Москва)
СЛИЗОВСКИЙ Дмитрий Егорович	д.и.н., профессор, РУДН (Россия, г. Москва)
СЫЗДЫКОВА Жибек Сапарбековна	д.и.н., профессор, ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова (Россия, г. Москва)
ХОЙЕРСКАЯ Лариса Львовна	д.п.н., профессор, Киргизско-Российский славянский университет (Киргизия, г. Бишкек)
ШАРКОВ Феликс Изосимович	д.с.н., профессор, РАНХиГС при Президенте РФ (Россия, г. Москва)
ЯН ФУЛИНЬ	проректор Хэйлунцзянского института иностранных языков (КНР, г. Харбин)

Редакционная коллегия

Главный редактор – МЕДВЕДЕВ Н.П., д.п.н., профессор

Абрамова О.Д. (д.п.н.)

Кетягин Г.В. (к.п.н. – зам. гл. редактора)

Насимова Г.О. (д.п.н.)

Шурина С.С. (к.п.н. – ответ. редактор)

ISSN 2225-8922 (print)

12 выпусков в год и

4 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://voprosplitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной биб-лиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70035

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ ПОЛИТОЛОГИИ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2016 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая культура и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://voprosplitolog.ru>

Электронный адрес: voprosplitolog@yandex.ru

ISSN 2225-8922 (print)

12 issues a year plus

4 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://voprosplitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70035

Objectives and themes

Academic journal “Political Science Issues” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2016. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “History and philosophy of politics,” “Political institutions, processes and technologies,” “Political regionalism and ethno-politics,” “Political culture and ideologies,” “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://voprosplitolog.ru>

E-mail address: voprosplitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Прилепский П.А.

Теоретические основы концепта китайской мягкой силы 2874

Гандалоева З.М.

Политическое пространство в России:
теоретико-методологический анализ и региональная специфика 2885

Лагузова М.А.

Эволюция взглядов А.И. Кошелева относительно сохранения
общинного землевладения: политико-текстологический анализ 2893

Комаров А.А.

О. Шпенглер: будущее за русской культурой 2901

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ РОССИИ

Белановская Ю.Е., Миронова А.В., Слизовский Д.Е.

Патриотизм и патриоты в современной России:
признаки силы и слабости (историко-политический аспект) 2911

Волох В.А., Суворова В.А., Шорохова С.П.

Историко-политологический опыт интеграционной политики
мигрантов в России 2920

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

Азизи С.К.

Гендер и факторы, его определяющие:
реалии современного таджикского общества 2932

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Буслаев А.В., Деметрадзе М.Р.

Генезис национального суверенитета 2939

Свечникова М.В.

Особенности доверия в пространстве современной
политической интернет-коммуникации 2954

Котова Е.А.

К вопросу о клерикализации России 2964

Акобардина А.И.

Анализ демократической консолидации США
на основе теории трехуровневой консолидации демократии
Х. Линца и А. Степана 2972

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Абрашин И.И.

Особенности внедрения проектного подхода
в процесс муниципального управления..... 2982

Чистов И.С., Колпаков М.В.

Сравнительный анализ осуществления политики цифровизации
при формировании репутационного капитала
Республик Башкортостан и Чувашия 2991

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Инь Сымэн, Бикернице А.

The Building of European Soft Power in China
Through Educational Collaboration/
Формирование европейской «мягкой силы» в Китае
через сотрудничество в сфере образования..... 2998

Маслакова-Клауберг Н.И.

Вызовы для мирового порядка в XXI веке:
«Большая семерка» и БРИКС 3016

Мехмет Урнер

Эволюция динамики внешнеэкономической
новой концепции Турции в период правления ПСР 3027

Лисенкова А.Д.

Политические группы евроскептиков
Европейского парламента 3045

Емелин Д.Р.

Ближний Восток как предмет исследования
в контексте энергетической политики 3057

Казарян С.А.

Влияние корпоративной социальной ответственности
транснациональных компаний Соединенных Штатов Америки
в развивающихся странах..... 3068

Ло Яньчао, Сян Июань, Лю Юйчэнь, Чжу Хао

Сравнение инструментов влияния Китая и Индии
в странах Юго-Восточной Азии в XXI веке 3077

Лю Ци

Россия и Китай в эпоху глобализации: стратегическое партнерство
в информационных войнах современности..... 3087

Молчанов П.П.

Влияние миграционного кризиса на концепцию
«европейской солидарности»..... 3094

Налбандян К.С.

Политическое влияние Турции на Южном Кавказе 3107

Туровская А.Э.

Роль США в трансформации системы безопасности
Балтийского региона..... 3120

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Арефьев П.В.

Политический курс «социализма XXI века» в Венесуэле
и причины его несостоятельности 3129

Зиновьева Е.Н.

Эволюция понятия политическая повестка
в системе научного знания 3141

Курченко А.И.

Южнокорейско-японские отношения:
конфликты в XXI веке 3152

Ли Сяэй

Особенности китайско-российских отношений
всестороннего стратегического взаимодействия и партнерства 3159

Пак О.А.

Образец английского джентльмена Дж. Локка:
соотношение философского идеала
с политической реальностью 3166

Стеняева А.Д.

Геополитическая стратегия России в отношении Китая..... 3177

НАШИ АВТОРЫ 3185

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 3192

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ 3194

И.И. АБРАШИН

*аспирант Среднерусского института
управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»,
Россия, г. Орел*

ОСОБЕННОСТИ ВНЕДРЕНИЯ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА В ПРОЦЕСС МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Статья посвящена исследованию особенностей внедрения проектного подхода в процесс муниципального управления. В работе описываются ключевые особенности данного подхода, такие как гибкость, ориентированность на результат, а также сложности, связанные с отсутствием опыта и нехваткой кадров, проблемой финансирования и другими. Цель исследования – изучение проблем, с которыми сталкиваются муниципалитеты при реализации проектного управления, и разработка рекомендаций по улучшению этого подхода, чтобы эффективно управлять социально-экономическим развитием муниципалитетов.

Для достижения цели используется системный подход, анализ и синтез, логический и сравнительный анализ, метод группировки и обобщения, экспертный анализ и метод научной классификации. Эти методы позволяют более полно и точно выявить проблемы, и определить возможности для улучшения проектного управления на муниципальном уровне. На основании полученных данных автор делает вывод о том, что проектный подход может стать эффективным инструментом для управления муниципальным развитием, но требует серьезной работы по адаптации к конкретным условиям и потребностям муниципалитетов.

Ключевые слова: *проектный подход, муниципальное управление, местное самоуправление, проект, муниципальное развитие.*

Внедрение проектного управления в местное самоуправление является важным шагом в повышении эффективности деятельности органов местного самоуправления и достижении поставленных целей.

Создание специальных проектных офисов на региональном уровне было инициировано Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в 2015 году, что означает ввод практики проектного управления [2]. Эта мера должна способствовать благоприятному инвестиционному климату и повышению инвестиционной привлекательности. Внедрение проектного управления в деятельность органов местного самоуправления в Российской Федерации особенно актуально, так как именно местные власти конкретнее осведомлены об имеющихся проблемах различного характера в основных сферах жизни населения. Актуальность выбранной темы заключается в важности и необходимости преобразований в системе муниципального управления Российской Федерации, основу данным преобразованиям составляет внедрение проектного управления.

Реализация проектной деятельности в Российской Федерации имеет большое значение, потому что проектный подход является наиболее эффективной частью системы стратегического планирования. Но данная система в настоящее время сталкивается со многими проблемами. Внедрение проектного управления призвано помочь решить данные проблемы.

Но и само проектное управление как сравнительно новый метод для органов местного самоуправления сталкивается с рядом трудностей. Но, несмотря на них, не стоит говорить о том, что проектное управление неэффективно и нерезультативно [4].

Вопросы о реформировании системы государственного управления, повышения эффективности и качества работы органов государственной власти всегда находятся в приоритете отечественных и зарубежных ученых, специалистов, исследователей. Несмотря на это и на актуальность внедрения проектного управления в деятельность органов местного самоуправления, научных работ относительно последнего не столь велико. Возможно потому, что внедрение проектного подхода – это современный метод в государственном управлении для нашей страны, который уверенно начинает набирать обороты, изучаться, привлекать внимание исследователей [3; 6].

Понятие «проектное управление» трактовали в своих исследованиях различные авторы. Вопросам проектного управления посвятили свои работы как зарубежные, так и российские ученые. В общем виде представляет собой систему управления проектами с помощью методов планирования, организации, контроля и координации ресурсов. Она ориентирована на достижение конкретных целей проекта в рамках заданных ограничений по ресурсам. Эти ресурсы всегда ограничены по времени, средствам и количеству исполнителей. Вместе с тем имеется множество литературы по применению планирования и программно-целевого подхода в системе государственного управления. Планирование и программно-целевой подход являются основой использования проектного метода в административно-государственной сфере [8]. Многие исследователи изучили причины

появления и применения программно-целевого подхода в государственной сфере, систематизировали отечественную и зарубежную историю использования данного подхода органами власти, выявили преимущества и недостатки использования данной технологии [7].

Различные авторы выступают за необходимость перехода к проектному управлению. Так, О.Н. Сафонова и Е.А. Анчихров говорят о том, что такая необходимость в органах федеральной и региональной исполнительной власти возникла вследствие изменения, модернизации экономики Российской Федерации, а также вследствие реализации инфраструктурных и инновационных проектов. Российские исследователи Д.Г. Красильников и М.Н. Якимова выделяют три этапа использования проектов отечественными органами власти. С 2006 по 2008 гг. происходила первая апробация управления проектами в рамках реализации приоритетных национальных проектов. Вторым этапом развития проектного управления является период с 2009 по 2012 гг., на данном этапе можно отметить увеличение числа государственных проектов. С 2012 года авторами выделяется третий, современный этап развития управления проектами в органах власти. В последнее время активно исследуются методологические проблемы проектного управления. Данный аспект изучают в своих работах целый ряд авторов [1; 5; 9].

Кроме научной литературы разрабатывается и методическая, это очень важно для понимания алгоритмов проектной деятельности при ее внедрении на местах.

Важную роль в методической поддержке внедрения проектного управления играют методические указания по применению типов и результатов контрольных точек федеральных проектов, утвержденных Правительством Российской Федерации 22 марта 2019 года. Рисунок 1 отражает ее наполнение в результирующей части.

Необходимо рассмотреть реализацию проектного подхода применимо к определенным территориям и регионам Российской Федерации.

Территории с высоким уровнем развития проектного управления имеют следующие характеристики:

- нормативные документы, регулирующие проектную;
- количество регламентируемых функциональных областей проектов в данных территориях превышает рекомендуемый минимум, изложенный в методических рекомендациях.

В регионах из-за сложностей нормативной базы проектного управления трудно оценить его эффективность. К регионам данного уровня относятся: Ханты-Мансийский автономный округ, Приморский край и Тульская область. В регионах данной группы планируется применение ИСУП, создание иерархической системы проектных офисов для дальнейшего развития проектной деятельности.

Типы результатов в соответствии с методическими указаниями по применению типов результатов и стандартизированных контрольных точек федеральных проектов, утвержденными Правительством Российской Федерации от 22 марта 2019 года, № 2523п-П6



Рисунок 1. Типы результатов

Регионы-последователи или регионы третьего уровня имеют общие характеристики, представленные ниже:

- приняты нормативные акты, расширяющие и уточняющие базовые положения методических рекомендаций по внедрению проектного управления;
- муниципальные служащие активно обучаются проектному управлению.

Например, в Златоусте (Челябинская область) расширены полномочия проектного управления в части анализа проектов с использованием механизмов:

- муниципально-частного партнерства;
- государственно-частного партнерства;
- концессионных соглашений.

Организационная структура системы управления проектной деятельностью в округе включает в себя:

1) постоянные органы управления проектной деятельностью, к которым относятся:

- Муниципальный проектный комитет;
- Муниципальный проектный офис.

2) формируемые в целях реализации проектов временные органы управления проектной деятельностью, к которым относятся:

- кураторы проекта;
- руководители проекта;
- администраторы проекта.

3) обеспечивающие и вспомогательные органы управления проектной деятельностью, к которым относятся:

- исполнитель проекта;
- команда проекта;
- экспертные группы.

Ямало-Ненецкий автономный округ. Компетенции и функционал проектного офиса в городе Губкинском реализуются через ведомственные проектные офисы и через Совет по инвестициям и развитию малого и среднего предпринимательства города. Совет создан взамен ранее действовавших: Совета по развитию инвестиционной и инновационной деятельности города Губкинского и Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Губкинский. Новый коллегиальный орган – Совет по инвестициям и развитию малого и среднего предпринимательства – под председательством главы города объединил задачи существовавших ранее структур и учитывает также интересы крупного бизнеса. Совет соответствует всем стандартам проектного офиса, в структуре есть руководитель, центральный проектный офис. Модель устанавливает два этапа оценки компетенции гражданских служащих, работников, сотрудников по личностным (первый этап) и профессиональным компетенциям (второй этап).

Инициирование и подготовка муниципального проекта проходит множество этапов и на каждом из них могут возникать свои сложности, алгоритм описан на рисунке 2.

Проектная культура является неотъемлемой частью проектной деятельности, несмотря на то, находится ли проектное управление на этапе внедрения или действует давно. Формирование проектной культуры в органах власти необходимо, именно поэтому в Приморском крае разработали Концепцию развития проектной культуры в органах исполнительной власти. Данная Концепция определяет понятие, цели, задачи, а также актуальность, инструменты реализации и уровни развития проектной культуры в органах исполнительной власти Приморского края. В общих положениях дается определение проектной культуры, расшифрована цель Концепции, приведено практическое применение Концепции. Разработка и реализация комплекса мер по достижению целей Концепции осуществляется Центральным проектным офисом. Также, выделена целевая группа концепции, определены три направления реализации концепции.

Для специалистов проектной деятельности организовываются курсы повышения квалификации, тренинги по проектному управлению. На регулярной основе проводятся различные семинары о проектной деятельности и ее инструментах. Организацией данных мероприятий занимается Центральный проектный офис Приморского края.



Рисунок 2. Инициирование и подготовка муниципального проекта

При работе в рамках проектного управления опыт регионов-лидеров является важнейшей опорой и примером, а также способом недопущения некоторых проблем и ошибок. Важно обращать внимание как на достоинства, так и на недостатки муниципальных практик, обращать внимание на нехватку каких-либо элементов в собственной системе проектного управления. Проблемы муниципалитетов в проектной деятельности следует анализировать, искать собственные способы решения, от проблем никто не застрахован и органы власти субъектов должны держать это под контролем, особенно это касается тех регионов, которые находятся на начальных этапах развития проектного управления.

Много вопросов, которые касаются, внедрения проектного управления в органы исполнительной власти остаются нерешенными. Основной проблемой исследователи считают недостаточную проработку методических инструментов и механизмов использования проектного управления для решения различных задач, в том числе задач развития территорий. Стоит отметить нерешенность вопросов разработки эффективной системы оценки результативности проектного управления.

Проектный подход на региональном уровне обязательно должны входить в систему документов стратегического планирования региона. При данном подходе стратегические проекты превращаются в конкретные механизмы реализации стратегических программ. Для их разработки требуется взаимодействие всех участников общественной жизни – власти, бизнеса,

представителей общественности и др. Таким образом, проект становится общественно согласованным, в его реализации заинтересованы не только органы местного самоуправления, которые его разрабатывают и реализуют, но и в целом все население территории. Такой образ работы муниципальной власти предполагает положительные эффекты для всех участников проектной деятельности. Для населения важно и исполняется то, что их мнение будет услышано, а запросы выполняться, повысится количество благ, улучшится качество услуг, появится контроль со стороны общества. Для органов власти также, несомненно, есть свои плюсы: благодаря проектному управлению их деятельность становится более эффективной и модернизированной, повышается прозрачность их деятельности, как следствие – повышение дисциплины и организации, появляется четкая нацеленность на результат.

Недостаточная информационная открытость проектной деятельности не позволяет узнать многие данные о проектах и их реализации. Да, имеются новости о прохождении каких-либо мероприятий в рамках проекта, но нет понятных сводных статистических данных, точной и официальной информации о выделении бюджетных средств на конкретный проект и информации о расходах этих средств. Информационную открытость проектной деятельности, несомненно, нужно совершенствовать, так как она направлена на население региона, в первую очередь, которое должно иметь представление и необходимые данные о проектной деятельности, для последующего доверия к ней. Помимо налаживания работы Общественного совета, который в положительном ключе влияет на информационную открытость проектной деятельности, необходимо совершенствовать инструменты обратной связи с гражданами в иных формах.

Для успешного применения проектных механизмов необходимо заботиться о том, чтобы не возникла кадровая проблема, решением которой является постоянная мотивация проектных сотрудников, их обучение, повышение их квалификации и компетенций, что поспособствует более эффективной работе над проектами.

Помимо этого, необходимо развитие проектной культуры в органах местного самоуправления, как уникальной организационной среды. Проектная культура также в положительном ключе влияет на эффективность проектного управления, а также на становление работников проектного управления профессионалами своего дела. Проектная культура может содержать в себе следующие направления: мотивация сотрудников, развитие проектных компетенций и обучение сотрудников, информационная освещенность деятельности, популяризация ценностей проектного управления.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Астахов Ю.В., Турьянский В.А.* Управление муниципальными проектами: опыт, проблемы, перспективы // Общество: социология, психология, педагогика. 2017. № 9.
2. *Бочанов М.А., Елисеева К.М.* Проблемы внедрения проектного управления в органы государственной власти: региональный опыт // Вестник ОрелГИЭТ. 2021. № 2 (56).
3. *Гришин В.О.* Развитие железнодорожного пассажирского транспорта Московской области: проблемы и перспективы социально-политического проектирования // Вопросы политологии. 2020. Т. 10. № 11 (63). DOI: 10.35775/PSI.2020.63.11.036.
4. *Гукасова Н.Р., Булгаков Н.В., Медов Р.М.* Внедрение инструментов проектного управления в деятельность органов местного самоуправления // Вестник экспертного совета. 2019. № 3 (18).
5. *Ланцев А.О.* Проектно-ориентированное управление как элемент устойчивого развития муниципалитета. постановка проблемы / А.О. Ланцев, М.Р. Сарыев // Инновационный потенциал молодежи: социальная, экологическая и экономическая устойчивость: материалы Международной молодежной научно-исследовательской конференции (Екатеринбург, 1-2 октября 2018 г.). Екатеринбург: УрФУ, 2018.
6. *Прима Я.Г.* Тенденции развития проектного управления в России // ЭСГИ. 2018. № 2 (18).
7. *Строев П.В., Пивоварова О.В.* Проектный подход как необходимое условие реализации эффективного управления социально-экономическим развитием муниципальных образований // Креативная экономика. 2021. Т. 15. № 6.
8. *Устинович Е.С., Бочанов М.А.* Политико-экономические барьеры разработки государственной политики по созданию институтов регионального развития // Проблемы постсоветского пространства. 2020. Т. 7. № 1.
9. *Яковлева Е.Н., Кудринская Н.Н.* Применение проектного управления в целях экологически устойчивого развития муниципальных образований // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2022. № 3.

I.I. ABRASHIN

*Postgraduate student of the Central Russian Institute
management – branch of the Federal State Budgetary Educational
Institution of Higher Education Russian Academy of National
Economy and public service under the President
of the Russian Federation, Orel, Russia*

FEATURES OF INTRODUCING A PROJECT APPROACH IN THE PROCESS OF MUNICIPAL MANAGEMENT

This scientific article is devoted to the study of the features of the implementation of the project approach in the process of municipal management. The paper describes the key features of this approach, such as flexibility, focus on results, as well as the difficulties associated with lack of experience and shortage of staff, the problem of funding and others. The purpose of the study is to study the problems that municipalities face in the implementation of project management and develop recommendations for improving this approach in order to effectively manage the socio-economic development of municipalities.

To achieve the goal, a systematic approach, analysis and synthesis, logical and comparative analysis, grouping and generalization method, expert analysis and scientific classification method are used. These methods make it possible to more fully and accurately identify problems and identify opportunities for improving project management at the municipal level. Based on the data obtained, the author concludes that the project approach can become an effective tool for managing municipal development, but requires serious work to adapt to the specific conditions and needs of municipalities.

Key words: *project approach, municipal government, local government, project, municipal development.*