

DOI 10.35775/PSI.2025.121.9.032

УДК 32.327

А.Ю. ОПАРА

ассистент кафедры «Социально-философские и политические науки» Севастопольского государственного университета, Россия, г. Севастополь
E-mail: anastasia.opara@yandex.ru

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ИСПАНИИ В МАГРИБЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Внешняя политика Испании в Магрибе представляет собой сложную и многоплановую систему взаимоотношений, на которую влияют длинное многовековое историческое наследие, географические особенности региона и постоянно трансформирующаяся геополитическая обстановка. В статье рассматривается внешняя политика Испании на современном этапе в различных направлениях. Рассматриваются взаимоотношения на региональном и двухстороннем уровнях, деятельность международных организаций в регионе. Анализируются статистические данные за последние 5 лет. Автор приходит к выводу, что на сегодняшний день приоритетными для Испании являются сферы политики (в том числе поддержание дипломатических отношений и реализация мягкой силы), безопасности (борьба с терроризмом и регулирование миграции), торговые отношения.

Ключевые слова: внешняя политика, Испания, Магриб, Стратегия внешней политики, безопасность, миграция.

После падения франкистского режима Испания начала активно выбираться из международной изоляции. Так, за счет продвижения демократических ценностей, активной поддержки европейской интеграции, укрепления отношений с Латинской Америкой и Африкой Испании удалось достичь лидирующих мест на мировой арене. На сегодняшний день Испания является одной из крупнейших европейских держав, принимающей активное участие в развитии Европейского союза, НАТО, G20.

Внешняя политика Испании на современном этапе весьма диверсифицирована. Помимо тесных связей с Европейским союзом и Латинской Америкой, членства в различных международных, межправительственных организациях, Испания в последние несколько лет активно развивает отношения с Азией. Также ключевым направлением внешней политики Испании остается Средиземноморский регион, и в частности регион Магриба, который играет одну из главных ролей для Испании, что обуславливает актуальность данной статьи.

Цель статьи – на основе доктринального оформления основ внешней политики Испании, анализа статистического и фактического материала выделить

ее приоритеты, векторы, цели и средства, уделив особое внимание региону Магриба на современном этапе.

Регион Магриба представляет собой культурно-исторический регион в Северной Африке и включает в себя исторически Марокко, Тунис, Алжир, но со временем добавились Ливия, Мавритания и Западная Сахара. Регион значим не только для Испании, но и для всего Европейского союза в силу влияния различных аспектов: демографии, безопасности, экономических, исторических и культурных связей. Географическое положение Испании, средиземноморской страны, граничащей с Магрибом, и имеющей эксклавы на территории Марокко (города Сеута и Мелилья), влияет не только на ее политику в рамках Евросоюза, но и на продвижение независимой внешней политики в регионе в рамках своих национальных интересов.

Очень долгое время единственным документом, регламентирующим внешнеполитическую деятельность Испании была Конституция 1978 г. В 2014 г. еще одним основополагающим документом, регламентирующим внешнеполитическую деятельность Испании стал Закон о внешней политике и государственной внешнеполитической службе [9] (далее – Закон), который разграничивает полномочия субъектов внешнеполитической деятельности, а так же регламентирует механизмы и инструменты планирования, мониторинга и координации внешнеполитических действий. Согласно Закона одними из основных инструментов внешнеполитической деятельности Испании являются Стратегия внешней политики и Ежегодный доклад о внешнеполитической деятельности. Оба документа утверждаются правительством, разрабатываются совместно всеми министерскими департаментами, так же дополнения вносят конституционные органы, автономные сообщества и города, а также органы, входящие в состав местной администрации.

Стратегия внешней политики – основной документ планирования, который отражает приоритеты и среднесрочные цели внешней политики. Он объединяет и координирует действия всех государственных органов, действующих за рубежом, обеспечивая согласованность на всех уровнях. Стратегия разрабатывается по инициативе Министерства иностранных дел и сотрудничества совместно со всеми министерскими департаментами. Министерство иностранных дел и сотрудничества также обращается к конституционным органам, общинам и автономным городам и местным властям за предложениями по внешней политике и при необходимости учитывает их в соответствии с руководящими принципами, целями и задачами внешней политики, установленными правительством.

Согласно Стратегии внешней политики Магриб является приоритетным направлением внешней политики в связи с географической близостью региона и его нестабильностью [12. С. 56]. Испания активно сотрудничает со странами региона в рамках региональных организаций и в рамках развития двухстороннего сотрудничества.

Так, Испания активно принимает участие в деятельности Союза для Средиземноморья – межправительственной организации, объединяющей 43 страны Средиземноморья. Организация является прямым продолжением Барселонского процесса, инициированного 30 лет назад. В рамках Союза для Средиземноморья ведется политический диалог, региональное сотрудничество, а так же сотрудничество по широкому спектру направлений: защита прав женщин, устойчивое развитие, гранты, направленные на развитие предпринимательства и вовлечение молодежи. Испания совместно с другими странами возглавляет процесс укрепления Союза для Средиземноморья, что должно быть отражено в Дорожной карте, которая должна быть принята в конце 2025 г. [11].

В рамках Барселонского процесса был создан Фонд Анны Линд, соглашение о создании в 2005 г. подписали Европейский союз и Алжир, Марокко, Тунис, Египет, Иордания, Ливан, Палестина, Израиль, Сирия и Турция. Деятельность организации направлена на развитие гражданского общества, на реализацию различных культурных и образовательных проектов.

Еще одна организация, в рамках которой Испания сотрудничает со странами Магриба – Диалог «5+5». Это форум, в рамках которого ведут сотрудничество 10 стран Западного Средиземноморья: Алжир, Ливия, Мавритания, Марокко, Тунис, Франция, Италия, Мальта, Португалия и Испания. Наблюдателями выступают Союз Арабского Магриба, Европейская комиссия, Союз для Средиземноморья. Основными направлениями деятельности выступают высшее образование, научные исследования и инновации.

Ведется сотрудничество в рамках ОБСЕ со Средиземноморскими партнерами (Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис) по вопросам борьбы с терроризмом, обеспечения безопасности границ, сохранения экологической безопасности, управления миграцией, культурного и религиозного взаимодействия.

Так же в рамках НАТО создан Средиземноморский диалог, инициированный Испанией в 1994 г. [10]. Данное сотрудничество включает в себя семь стран, которые не являются членами Североатлантического альянса, но имеют стратегическое значение в Средиземноморском регионе: Алжир, Египет, Израиль, Иорданию, Мавританию, Марокко и Тунис. Основными направлениями сотрудничества являются усиление политического и практического сотрудничества в решении проблем безопасности и содействие региональной стабильности путем устранения общих угроз (терроризм, миграция, безопасность на море).

В рамках реализации своей мягкой силы Испания организовала Las Casas (Дома) – консорциумы, которые по своей сути являются инструментами публичной дипломатии, которые служат двум целям: донести до общественного мнения третьих стран приоритеты Испании в ключевых областях и приблизить испанских граждан к реалиям других регионов мира. Во взаимодействии со странами Магриба пересекается деятельность трех Casas: Casa Árabe (Арабский дом), Casa África (Африканский дом), Casa Mediterráneo (Средиземноморский дом). В рамках своей деятельности Las Casas проводят культурные, образовательные (в том числе языковые) программы.

На двухстороннем уровне Испания и страны Магриба активно сотрудничают в политической сфере. С Марокко, Алжиром, Тунисом, Мавританией подписаны договоры о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве. Более тесные отношения у Испании складываются с Марокко в силу географии: несмотря на разногласия в период деколонизации по поводу испанских автономных городов Сеуты и Мелильи, на современном этапе государства поддерживают отношения на всех уровнях. В сфере культуры Испания, помимо деятельности Casas, реализует мягкую силу через Институт Сервантеса, который занимается продвижением испанского языка за рубежом. Помимо языковых программ, Институт регулярно проводит мероприятия, направленные на укрепление сотрудничества в области литературы, музыки, кино, видеоарта [2]. Сотрудничество в рамках спорта также является для Испании одним из ключевых [3]. Испания активно сотрудничает с Марокко в рамках проведения Чемпионата мира по футболу 2030 г. [15].

Территориальная близость Испании и региона Магриба ставит перед испанской внешней политикой необходимость учитывать некоторые особенности региона.

Регион является потенциально нестабильным, в силу близости Сахеля – региона в Африке, который на текущий момент является одним из самых нестабильных, не только в Африке, но и в мире [1. С. 4]. Так же нерешенный вопрос Западной Сахары (один из самых длительных нерешенных конфликтов на сегодняшний день, с 1975 г.) сильно влияет на баланс сил в регионе. Основные противоборствующие силы по этому вопросу □ Марокко и Алжир – разорвали дипломатические отношения в 2021 г. [4].

Испания активно сотрудничает со странами Магриба в области безопасности. Экспорт оружия из Испании в Марокко в 2024 году вырос на 1264% (21 млн евро против 1,5 млн евро в 2023 году). Экспортируют в основном бомбы, гранаты и винтовки [14]. С Алжиром сотрудничество ведется преимущественно в сфере энергобезопасности и миграции. Ведется деятельность Совместной комиссии по безопасности и борьбе с терроризмом. Страны реализуют совместные программы по борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, терроризмом. На высшем уровне налажен обмен разведанными.

Интенсивный обмен человеческими и экономическими ресурсами связан с демографическими вызовами. Часто в Европу (в Испанию в частности, и через Испанию в другие страны Европы) мигрируют не только жители Магриба, но страны Магриба становятся транзитными для мигрантов, чьей целью назначения являются европейские страны, что сильно увеличивает миграционные потоки. Марокко играет ключевую роль в сдерживании нелегальной миграции в Испанию, особенно в Сеуту, Мелилью и на Канарские острова. Из Алжира мигранты в основном попадают в Испанию через Альмерию и Гранаду [7].

Богатая энергоресурсами Северная Африка стала представлять больший интерес для Испании после начала российско-украинского кризиса в 2022 г. в связи с сокращением поступления в Европу российских энергоресурсов. За 2023 г. импорт сырой нефти из Алжира составил 4% от всего импорта сырой нефти

[6]. За 2024 г. импорт сырой нефти из Алжира составил 4%, из Ливии 6% от всего импорта сырой нефти [8]. По итогам 2024 г. среди экспортеров природного газа в Испанию первое место занял Алжир с долей в 38,5% от общего импорта газа Испанией [5].

В области торговли другими товарами и ресурсами также наблюдается рост. В 2023 г. большой объем марокканского экспорта пришелся на Испанию (23% от общего экспорта Марокко). Основными экспортируемыми товарами стали транспортные средства, электрическое и электронное оборудование и удобрения. Экспорт из Марокко в Испанию с 2015 г. по 2023 г. вырос почти вдвое – с 5 млрд. долларов до 9,5 млрд. Долларов [13]. Экспорт Испании в Марокко за 2024 г. составил 12,47 млрд. долларов. С Алжиром объем двусторонней торговли вырос за счет импорта энергоносителей. В 2024 г. наибольшую долю в экспорте Испании в Алжир достигли транспортные средства (307,7 млн. долларов) и мясо и пищевые мясные субпродукты (198,8 млн. долларов), электрическое оборудование (45,9 млн. долларов), механическое оборудование (41 млн. долларов) [16]. Импорт из Алжира достиг 6 млрд. долларов. Преимущественно импортируется минеральное топливо (5,9 млрд. долларов), но так же большую статью импорта из Алжира в Испанию занимают железо и сталь (27,5 млн. долларов), неорганические химикаты (19,2 млн. долларов), рыба и морепродукты (17,5 млн. долларов) и пластмассы (14,5 млн. долларов) [17].

Таким образом значение отношений Испании и Магриба выходит за рамки двусторонних отношений и включает в себя более широкую политику Европейского союза в отношении Северной Африки и стран Средиземноморского бассейна. Испания принимает активное участие в развитии Средиземноморского региона как в рамках международных, межправительственных организаций, так и в рамках независимой внешней политики. Испания занимает активную позицию в решении проблем, стоящих перед Средиземноморьем. За счет тесных исторических, культурных, дипломатических связей Испания ведет продуманную разностороннюю политику в регионе Магриба, взаимодействуя в следующих сферах: политика, мягкая сила, культура, торговля, безопасность и миграция.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Болевые точки Африканского континента: Сахель (обзор ситуации и перспективы): доклад Российского совета по международным делам (РСМД) и Международного Комитета Красного Креста (МККК) № 77/2022 / [А.В. Картунов, И. Асланов, Х. Соломон, С.В. Мезенцев и др.; под ред. Е.О. Карпинской, Т.С. Богдасаровой, И.А. Цымбал]; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2022.
2. Испания и Марокко укрепляют культурное сотрудничество в 2025 году // Walaw: сайт. 2025. 31 января // https://ru.walaw.press/articles/ispaniya_i_marokko_ukreplyayut_kulturnoe_sotrudnichestvo_v_2025_godu/GMWWSGGFLLQX.

3. Мовсесян А.С., Мацуганов Ф.Н. Публичная дипломатия как инструмент мягкой силы Испании // Скиф. 2021. № 8 (60) // <https://cyberleninka.ru/article/n/publichnaya-diplomatiya-kak-instrument-myagkoy-sily-ispanii>.
4. Первин Мамед-заде. Демарш в Арабском Магрибе. Почему Алжир разорвал дипломатические отношения с Марокко // ТАСС: сайт. 2021. 2 сентября // <https://tass.ru/opinions/12284699>.
5. Россия осталась одним из крупнейших поставщиков газа в Испанию // РБК: сайт. 2025. 11 января // <https://www.rbc.ru/economics/11/01/2025/678267859a7947cf0473fba9>.
6. Distribution of crude oil imports in Spain in 2023, by country of origin // Statista // <https://www.statista.com/statistics/1196686/share-of-spanish-crude-oil-imports-by-country/>.
7. Executive Summary Report 2024 Refugees in Spain and Europe // Cear // <https://www.cear.es/wp-content/uploads/2024/09/Executive-Summary-Report-2024.pdf>.
8. Importaciones de crudo por países. Diciembre 2024 // <https://www.cores.es/sites/default/files/archivos/icores/i-crudosdiciembre2024.pdf>.
9. Ley 2/2014, de 25 de marzo, de la Acción y del Servicio Exterior del Estado // BOE // <https://www.boe.es/buscar/pdf/2014/BOE-A-2014-3248-consolidado.pdf>.
10. Mediterranean Dialogue // NATO // https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_52927.htm.
11. Mediterranean // Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación // <https://www.exteriores.gob.es/en/PoliticaExterior/Paginas/Mediterraneo.aspx>.
12. Ministerio de Asuntos exteriores, Unión europea y Cooperación, Estrategia de Acción Exterior de España, 2025-2028. Una política exterior con identidad propia // https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior/Documents/EAE_2025-2028/Estrategia%20de%20Acción%20Exterior%202025-2028.pdf.
13. Morocco Exports to Spain // Trading Economics // <https://tradingeconomics.com/morocco/exports/spain>.
14. Morocco, Spain Discuss Reinforcing Military, Security Cooperation // Morocco World News // <https://www.moroccoworldnews.com/2025/04/194800/morocco-spain-discuss-reinforcing-military-security-cooperation/>.
15. Morocco, Spain Enhance Judicial Framework for 2030 World Cup // Morocco World News // <https://www.moroccoworldnews.com/2025/03/179935/morocco-spain-enhance-judicial-framework-for-2030-world-cup/>.
16. Spain Exports to Algeria // Trading Economics // <https://tradingeconomics.com/spain/exports/algeria>.
17. Spain Imports from Algeria // Trading Economics // <https://tradingeconomics.com/spain/imports/algeria>.

A.YU. OPARA

Assistant of the Department of Social,
Philosophical and Political Sciences, Sevastopol State
University, Sevastopol, Russia

SPAIN'S FOREIGN POLICY IN THE MAGHREB AT THE PRESENT STAGE

Spain's foreign policy in the Maghreb is a complex and multifaceted system of relationships, influenced by a long centuries-old historical heritage, the geographical features of the region and the constantly transforming geopolitical situation. The article examines Spain's foreign policy at the present stage in various directions. The article analyzes the relations at the regional and bilateral levels, the activities of international organizations in the region. The author concludes that today the priority areas for Spain are politics (including maintaining diplomatic relations and implementing soft power), security (combating terrorism and regulating migration), and trade relations.

Key words: foreign policy, Spain, Maghreb, Foreign policy strategy, security, migration.