

DOI 10.35775/PSI.2025.125.1.019

УДК 323.2

М.М. ГАДЖИЕВ

доктор политических наук,
главный научный сотрудник ДФИЦ РАН,
Россия, г. Махачкала
E-mail: Gadjiev.dgu@mail.ru

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ФОРМИРОВАНИЮ И РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Молодежная политика и ее реализация в нашей стране слаборазвиты, чем и обусловлена актуальность темы данной статьи. Реализация молодежной политики имеет большое значение для всех современных государств, а также отвечающих за реализацию государственной молодежной политики субъектов государства. Вследствие этого рассмотрение деятельности государственных и общественных организаций по реализации молодежной политики требуется для развития молодых людей в творческой и профессиональной сферах. В статье перечисляются ряд проблем, возникающих при реализации молодежной политики, функции государственных органов, реализующих свои полномочия в данной сфере. В статье перечислены приоритетные направления молодежной политики в РФ: достойное образование, предпринимательство и занятость, здоровый образ жизни, содействие молодым семьям, воспитание нравственности, взаимодействие с властями и т.д. **Целью** статьи является рассмотрение вопроса о формировании эффективной молодежной политики в России, которая может быть создана при условии представления ряда гарантий для ее развития через деятельность государственных и общественных органов. Результатом исследования стали выводы об укреплении взаимоотношений государственных и молодежных общественных организаций, а также самостоятельного федерального органа исполнительной власти с достаточными полномочиями для решения проблем молодежной политики.

Ключевые слова: молодежь, молодежные объединения, российское законодательство, государственные органы, общественные организации.

Формирование и реализация молодежной политики выступают в качестве обязательного условия развития общества, так как молодёжь является динамичной составляющей каждого государства, обладает творческим потенциалом, восприимчива к новациям и жизненным переменам. Однако при формировании молодежной политики в РФ существуют определенной проблемы, чем и вызвана актуальность темы статьи. Актуальность темы статьи также обусловлена недостаточным участием молодежи в общественной деятельности. Поэтому

рассмотрение особенностей ее реализации и определение перспектив развития вызывает определенный интерес.

Что же означает понятие «молодежная политика»?

В российском законодательстве ее определение дано в федеральных законах: «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», «Об образовании в Российской Федерации» «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [6; 8; 10; 11].

В.А. Царихин считает, молодежную политику внутренней политикой государства по регулированию взаимоотношений молодежи и государства [18. С. 47-48]. А.В. Суббота полагает, что это – направление деятельности Российской Федерации, охватывающее систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, которые реализуются на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами [14. С. 581-587]. К.А. Умеренкова определяет ее как «комплекс государственных мер, направленных на социально-экономическое, культурное развитие молодежи, ее защиту и укрепление гражданской и национальной идентичности» [16. С. 24]. На основе данных определений можно вывести, что молодежная политика – это направление деятельности РФ, включающее меры по реализации молодежью своей самореализации для социально-экономического развития и национальной безопасности страны.

Реализацию молодежной политики следует считать актуальным направлением государственной деятельности. Она является задачей исполнительной и законодательной властей и развивает инновационный потенциал России.

В полномочия органов исполнительной и законодательной власти входят: формирование основ политики молодежи в стране, органов государственной власти, бюджетов федеральных целевых программ. В сфере международной политики государство выполняет международные обязательства РФ по ее реализации.

Перечислим основные полномочия государственных органов в данной области:

- регулярное проведение пресс-конференций по итогам прошедших молодежных мероприятий, а также распространение в средствах массовой информации извещений о массовых государственных мероприятиях;
- проведение круглых столов и семинаров по злободневным вопросам молодежи и их решению;
- государственная помощь в проведении специализированных мероприятий, фестивалей и пр.;
- повышение квалификации сотрудников молодежных центров, а также организация мероприятий по реализации целевых программ.

В связи с изложенным подчеркнем, что эффективная реализация молодежной политики вызывает определенные сложности. Это связано, прежде всего, со стремлением государства воспитать творческую, инициативную молодежь. Как подчеркивает А.С. Анцупова, с этой целью государство развивает молодежные инициативы, организует мероприятия для молодежи и т.д. [1. С. 30].

Реализация такого социально-значимого вопроса, как реализация государственной молодежной политики отражена в документах [3. С. 438], самым важным среди которых выступает принятое Президентом Стратегическое планирование до 2030 г. (от 17.08.2024). Как отмечает А.А. Лазько, это – комплекс мероприятий, включающих создание наилучших условий для развития, социальной поддержки и самоопределения молодежи [4. С. 793]. В Стратегии перечислены основные направления, задачи и меры по патриотическому и духовно-социальному воспитанию молодежи в современном обществе. Особое внимание созданию условий для экономических благ, повышения демографии, защите интересов граждан страны. В нашей стране имеется один профильный общенациональный государственный орган, деятельность которого направлена на развитие молодежи в РФ, – «Росмолодежь». Одним из направлений деятельности Росмолодежи является поддержка и взаимодействие с общественными организациями и движениями.

Однако, как было сказано выше, в стране наблюдается невысокая степень участия молодого поколения в общественной деятельности, что вызвано:

- незнанием большей частью молодежи актуальных направлений ее самореализации, так как такие сведения отсутствуют на сайтах государственных организаций;
- молодежная политика строится без учета ценностных ориентиров молодых людей, их трансформации;
- молодежь не доверяет государственным учреждениям;
- информация относительно планируемых мероприятий зачастую неактуальна, формальна.

Большую роль в реализации молодежной политики играют молодежные общественные объединения, которые создаются в связи с развитием демократии в обществе для защиты прав и законных интересов граждан. В Федеральном законе «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ [9] под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Общественные объединения молодежи являются важной сферой общения между государством и молодежью вследствие того, что цели общественных объединений соответствуют государственным задачам. Так, согласно Конституции РФ, граждане России могут участвовать в государственном управлении как непосредственно, так и через своих представителей. В этом участии выражается их

гражданская активность. Поэтому на сегодняшний день поддержка молодежных общественных объединений выступает в качестве приоритетного направления государственной молодежной политики [2. С. 5].

В настоящее время в РФ зафиксировано множество общественных объединений для выражения интересов, достижения целей, удовлетворения гражданских потребностей граждан. Подчеркнем в связи со сказанным, что в Конституции Российской Федерации существует запрет на создание общественных объединений, целью которых является изменение основ конституционного строя и целостности Российского государства, подрыв его безопасности.

Как было сказано выше, государство соблюдает права и законные интересы общественных объединений, поддерживает их деятельность. Молодежная политика включает государственные меры поддержки молодых специалистов, закрепленные в федеральном и региональном законодательствах. К примеру, государство финансирует некоторые программы общественных объединений по заявкам, выделяет денежные средства на гранты. Как подчеркивает Н.С. Федорова, оказывает информационную поддержку, заключает договоры и т.д. [17. С. 24].

К тому же такие меры, согласно Трудовому кодексу РФ, предоставляются на основе отраслевых соглашений, коллективного договора, локального акта работодателя (статьи 8, 41, 46 ТК РФ).

В контексте настоящей статьи представляется необходимым перечислить меры поддержки молодых специалистов. Эти меры оказываются также в зависимости от сферы деятельности.

К таковым относятся:

- отсутствие испытательного срока при устройстве на работу по специальности в течение 1-го года впервые после получения профессионального образования данного уровня (статья 70 ТК РФ);

- гарантии трудоустройства по специальности молодых специалистов, и выпускников организаций среднего профессионального образования, направленных по заявкам данных организаций;

- проведение конкурсов: например, «Лучший молодой специалист», предоставление стимулирующих денежных выплат (премий, доплат, пособий) и т.д.

Молодежное общественное движение имеет разнообразные формы, чем предоставляется возможность выбора организации. Они создаются и на государственном, и на локальном уровне. Так, существуют региональные, студенческие и иные объединения. Они выступают в качестве некоммерческой и неполитической группы лиц для саморазвития и самореализации молодых людей. Особую роль играют самые крупные молодежные объединения, которые зарекомендовали себя как надежные. Среди таких объединений имеются организации по общему развитию граждан и тематические организации, выявляющие некоторые грани личности человека.

Молодежные общественные организации в настоящее время действуют по разным направлениям, таким как: патриотизм, творчество, спорт, экология, благотворительность и т.д. Увеличение численности молодежных организаций, их направлений и видов деятельности свидетельствует о развитии инициатив молодежи. Однако для многих организаций сейчас характерны определенные проблемы. К таковым следует относить неустойчивость, непрофессионализм сотрудников, мнимую активность, нечеткую зону ответственности; низкое вовлечение молодежи в реализацию молодежной политики; недостаточным финансированием и т.д. Деятельность данных организаций не отвечает нуждам молодежи, что снижает результативность молодежной политики. Масштабные организации не учитывают инновации, опасаются рисков и изменений. В связи с этим ограничивается потенциал для развития молодежных программ и проектов.

Государственная молодежная политика в Российской Федерации осуществляется в совокупности с органами власти, политическими партиями, общественными организациями, так как их основная задача – воспитать у молодых людей чувство патриотизма, развивать ее возможности, предоставлять социальную защиту. Однако, помимо отмеченных выше, в данной сфере существует ряд проблем.

А.С. Шмуленкова, с которой можно согласиться, перечисляет следующие проблемы в функционировании общественных молодежных организаций:

- низкий уровень общественной активности молодежи, ее безразличие, между тем роль молодежных объединений в развитии молодежи весьма значима;
- недостаток информированности молодежи о деятельности молодежных объединений, их существовании;
- важнейшей проблемой в развитии общественных организаций можно назвать отношение к этим организациям молодых людей. Среди большого количества существующих молодежных объединений недостаточно организаций, которые были сформированы самой молодежью. Многие организации были созданы политическими партиями или проектами;
- неэффективность механизмов государства для организации молодежных объединений, недостаточно хорошие условия для их развития;
- ограниченная активность государственных органов и общественных организаций в вопросах их взаимодействия [19. С. 158].

Помимо проблем в реализации молодежной политики, А.С. Анцупова отмечает общие проблемы молодежи, в частности, жилищную, алкогольную, наркотическую зависимости и др. [1. С. 30]. Как считает К.А. Умеренкова, с целью повышения эффективности реализации молодежной политики в РФ необходимо эффективно решать эти проблемы [16. С. 29].

Ряд ученых полагает, что следует возвратиться к созданию организаций, существовавших в советское время. Однако полагаем, что в настоящее время

возвращение к созданию единой молодежной организации, к примеру комсомола, маловероятен, так как не поддерживается молодежью и противоречит общественным устоям. Хотя мы считаем, что эта идея могла бы способствовать повышению нравственности и патриотических чувств у молодежи и развитию гражданской позиции и ответственности.

Законом «О молодежной политике в Российской Федерации» [7] было определено 21 направление развития молодежной политики, включая поддержку инициатив молодежи; содействие общественной деятельности, направленной на поддержку молодежи и т.д.

Вышеназванный закон определяет молодежную политику в качестве комплекса мер..., направленных на «создание условий для развития молодежи, защиты ее прав и законных интересов, а также ее самореализации, а также ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на патриотическое воспитание молодежи и духовно-нравственное воспитание молодежи в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации, ...».

Закон о молодежной политике действует также в субъектах РФ. Но имеется ряд недоработок: его исполняют здесь только органы исполнительной власти, без привлечения молодежи. Считаем такой подход неправильным, так как он не учитывает позиции молодых людей при решении государственных задач [13. С. 44]. В качестве примера участия молодежной организации в развитии молодежной политики следует назвать наличие молодежных парламентов в российских регионах, которые действуют под контролем законодательного органа государственной власти в каждом регионе. На это обращает внимание А.А.С. Мендгалиева, подчеркивая, что с целью повышения эффективности молодежной политики в регионе при государственных органах республики учреждаются парламентские и правительственные молодежные структуры, а также экспертные советы, включающие представителей государственных органов [5. С. 528].

Особое значение в молодежной политике государство придает сохранению культурных ценностей, передаче знаний и социального опыта новому поколению. Прежде всего, надо сказать, что успех реализации молодежной политики зависит от предсказывания возможных вариантов развития общества.

Основной идеей реализации молодежной политики государством Т.А. Приходченко и Д.С. Кордонская считают следующее: каждый молодой человек должен иметь равные условия для жизни и успешной деятельности: получить высшее образование, рабочее место, обеспечить себя собственным жильем и на протяжении всей своей жизни заниматься самосовершенствованием [12. С. 160].

На основе изложенного можно сказать, что для развития нашего государства необходимо разработать программу мероприятий, в которой будет учитываться ряд факторов, оказывающих влияние на молодежь.

О.В. Трушанова также отмечает разнообразие деятельности государственных органов по формам и механизмам реализации программ и проектов. Однако, при всем разнообразии, целью большинства организаций является решение проблем молодежи [15. С. 144].

В заключение сделаем некоторые выводы.

Для развития нашего государства необходимо разработать программу мероприятий, в которой будет учитываться ряд факторов, оказывающих влияние на молодежь.

Молодежная политика – это направление деятельности РФ, включающее меры по реализации молодежью своей самореализации для социально-экономического развития и национальной безопасности страны.

Формирование молодежной политики в РФ предполагает также создание определенных гарантий для развития молодежи посредством деятельности государственных органов и общественных организаций.

На сегодняшний день поддержка молодежных общественных объединений выступает в качестве приоритетного направления государственной молодежной политики.

Государство в системе такой политики гарантированно поддерживает молодежь, которой необходима помощь, в целях создания условий для адаптации молодых людей к существующей реальности, воспитания успешных, активных российских граждан. Была принята Стратегия до 2030 года, способствующая практической реализации этой цели.

Большую роль в реализации молодежной политики играют молодежные общественные объединения. Они создаются и на государственном и на локальном уровне. К таковым следует относить региональные, студенческие и иные организации.

Среди них существуют организации по общему развитию человека и тематические объединения, выявляющие некоторые грани личности.

На региональном уровне основной задачей властей при реализации молодежной политики также является организация действенных взаимоотношений государственных органов с молодежными общественными организациями.

Важным и действенным методом взаимодействия молодежных объединений с обществом является вовлечение общественных организаций в социально-экономическую сферу.

Однако в РФ существует ряд проблем в функционировании общественных молодежных организаций, требующих решения. Среди них такие проблемы, как низкая активность молодежи, недостаток информирования, неэффективные механизмы их организации, ограниченность активности государственных органов и общественных организаций при их взаимодействии.

В стране наблюдается невысокая степень участия молодого поколения в общественной деятельности. С целью повышения его участия представляется

необходимым созданием государством хороших условий для общественной активности молодежи, организации и развития молодежных объединений.

Необходимо повышать доверие молодежи к государственным учреждениям, для чего государство должно учитывать их ценностные ориентиры молодых людей.

Следует повышать информированность молодежи о деятельности молодежных объединений, их существовании через СМИ, повышать профессионализм сотрудников молодежных общественных организаций, их активность, заинтересованность, ответственность и т.д.

Следует повысить активность государственных органов и общественных организаций в вопросах их взаимодействия, а также увеличить государственную помощь в проведении специализированных молодежных мероприятий, фестивалей и пр., финансирование молодежных организаций.

Представляется необходимым созданием самостоятельного федерального органа исполнительной власти с соответствующими полномочиями для решения проблем в молодежной политике.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Анцупова А.С.** Проблемы реализации государственной молодежной политики, препятствующие вовлечению молодежи в социально-активную деятельность // Научные дискуссии. 2024. Т. 4. № 2.
2. **Барзаева М.А., Хамзатханова М.Р.** Проблемы координации деятельности молодежных организаций в контексте государственной молодежной политики // Вестник ГНТУ. Гуманитарные и социально-экономические науки. Т. XVI. 2020. № 4 (22).
3. **Емельяненко Е.С., Мищенко Я.П.** Реализация государственной молодежной политики в Российской Федерации: стратегия реализации молодежной политики в Российской Федерации до 2030 года // Матрица научного познания. 2024. № 10-1.
4. **Лазько А.А.** Реализация приоритетных направлений государственной молодежной политики РФ в регионах ЮФО // Вестник науки. Т. 3. 2024. № 5 (74).
5. **Мендгалиева А.А.С.** Роль общественных молодежных организаций в развитии региональной молодежной политики // Аллея науки. 2023. Т. 2. № 11 (86).
6. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ: редакция от 28 декабря 2022 года. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О молодежной политике в Российской Федерации: федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ: редакция от 28 декабря 2024 года. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ: редакция от 28 декабря 2024 года. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Об общественных объединениях от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ: редакция от 8 августа 2024 года. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ: редакция от 29 мая 2024 года. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ: редакция от 23 ноября 2024 года, с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 1 января 2025 года. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. **Приходченко Т.А., Кордонская Д.С.** Взаимодействие органов государственной власти и общественных организаций в реализации современной молодежной политики // Вестник Луганского государственного университета имени Владимира Даля. 2022. № 10 (64).
13. **Семочкина Е.В.** Современные подходы в реализации молодежной политики органами государственной власти Российской Федерации // Социально-политические науки. 2021. Т. 11. № 6.
14. **Суббота А.В.** Взаимодействие региональных органов власти и общественных организаций по осуществлению молодежной политики в современных условиях // Форум молодых ученых. 2020. № 10 (50).
15. **Трушанова О.В.** Понятие и содержание связей с общественностью как инструмента реализации молодежной политики органов государственного управления в РФ // Право и государство: теория и практика. 2024. № 3 (231).
16. **Умеренкова К.А.** Государственная молодежная политика РФ: особенности реализации и перспективы развития // Вестник государственного университета Дубна. Серия: Науки о человеке и обществе. 2022. № 4.
17. **Федорова Н.С.** Роль общественных объединений в формировании и реализации государственной политики в Российской Федерации // Научный альманах. 2021. № 4-3 (78).
18. **Царихин В.А.** Государственная молодёжная политика / Право: современные тенденции: материалы II Международной научной конференции (г. Уфа, апрель 2014 г.). Уфа: Лето, 2014 // <https://moluch.ru/conf/law/archive/114/5454/>.
19. **Шмуленкова А.С.** Роль молодежных общественных организаций в управлении регионом // Молодой ученый. 2020. № 5 (295).

M.M. GADZHIEV

Doctor of Political Science,
Chief Researcher, Far Eastern Federal Research
Center of the Russian Academy of Sciences,
Makhachkala, Russia

ACTIVITIES OF STATE AND PUBLIC ORGANIZATIONS IN THE FORMATION AND IMPLEMENTATION OF YOUTH POLICY

Youth policy and its implementation in our country are underdeveloped, which determines the relevance of the topic of this article. The implementation of youth policy is of great importance for all modern states, as well as for the subjects of the state responsible for the implementation of state youth policy in order to ensure decent conditions for the development of youth. Therefore, consideration of the activities of state and public bodies in this area is necessary for the development of young people in the creative and professional sphere. The article lists significant problems in the implementation of youth policy, the functions of state bodies exercising their powers in this area. The article lists the priority areas of youth policy in the Russian Federation: decent education, entrepreneurship and employment, healthy lifestyle, assistance to young families, moral education, interaction with the authorities, etc. The purpose of the article is to consider the issue of forming an effective youth policy in Russia, which can be created subject to the provision of a number of guarantees for its development through the activities of state and public bodies. The result of the study were conclusions about strengthening the relationship between state and youth public organizations, as well as an independent federal executive body with sufficient powers to solve youth policy problems.

Key words: youth, youth associations, Russian legislation, government bodies, public organizations.