

DOI 10.35775/PSI.2024.107.7.011

УДК 32.323

С.В. КЛИМЕНТОВ

аспирант кафедры философии
и социальных наук ЕГУ им. И.А. Бунина,
Россия, г. Елец
E-mail: st-klimentov@mail.ru

ЛИПЕЦКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА: ОСОБЕННОСТИ ЭКСКОРПОРАЦИИ

Мэр, как главное исполнительное должностное лицо города, имеет определяющую роль в развитии муниципалитета. От его деятельности зависит организация работы исполнительных и представительных органов местного самоуправления, а также решение важных вопросов, связанных с развитием инфраструктуры, строительством жилья, экономикой города. В связи с этим, анализируется деятельность мэра Липецка Евгении Уваркиной на своем посту. Ее приход на пост градоначальника охарактеризовался значительными изменениями и трендами, которые были успешно встроены в жизнь региона.

В статье также исследуются важнейшие информационные факторы, которые сыграли негативную роль для медийного образа мэра Липецка Евгении Уваркиной.

В заключении приводятся основные примеры тенденции горизонтальной мобильности липецкой политической элиты, которые являются характерным трендом для региона за последние несколько десятилетий.

Ключевые слова: политическая элита, мэр Липецка, особенности экскорпорации, информационное тиражирование, тенденция горизонтальной мобильности.

В начале публикации следует подчеркнуть, что в работах российских и зарубежных авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [6; 7; 9; 10; 11; 14; 17; 18; 26; 27].

Однако проблему мобильности политической элиты и имиджа регионального лидера нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

На примере экс-мэра Липецка Евгении Уваркиной мы рассмотрим тенденцию мобильности липецкой политической элиты, по сути, как одну из разновидностей частичной экскорпорации, которая подразумевает утрату лишь малой части политического капитала без полного вытеснения с элитных позиций. Евгения Уваркина до своего появления в качестве главы Липецка уже являлась обладателем солидного политического капитала. Многое может объяснить ее членство в Общественной палате РФ. На некоторых заседаниях Общественной палаты Евгения Уваркина даже находилась рядом с Владимиром Путиным.

Политический капитал в ее случае также мог определяться ее бизнес-активами, среди которых выделялась компания «ТриО» и сахарный завод в Ельце [21]. В начале июня 2024 года губернатор Липецкой области Игорь Артамонов заявил о том, что действующий мэр Липецка Евгения Уваркина не пойдет на второй срок на посту градоначальника. Почему глава региона принял такое решение? С чем оно было связано?

За пять лет на посту мэра Липецка, госпожа Уваркина вписала свое имя в историю города. Во многом, благодаря ее инициативности был проведено много значимых культурно-просветительских мероприятий, среди них – «Липецкий триатлон», «Зеленый остров», «Третьи международные инклюзивные игры». Активное медийное тиражирование спортивных мероприятий в регионе и участие в нем звезд российского спорта помогло городу получить статус беговой столицы 2023 года. Впоследствии руководитель оргкомитета «ЗаБег.РФ» Ксения Шойгу вручила губернатору региона Игорю Артамонову кубок «Беговой столицы 2023 года», что укрепило позиции Евгении Уваркиной на посту мэра, как эффективного управленца.

Помимо праздных мероприятий, в городе активными темпами вводились в эксплуатацию тысячи квадратных метров жилья, были реконструированы объекты инфраструктуры, отремонтированы десятки километров дорог, а также создано большое количество социальных объектов, например, была открыта Школа креативных индустрий и созданы современные модельные библиотеки, обновлялись спортивные площадки и стадионы. Несмотря на заслуги экс-градоначальника, эксперты критиковали ее за отсутствие системного подхода к проблемам. Однако по типологии Маргарет Херманн, ее можно было отнести к «лидеру-пожарному» – специалисту по «кризисным» ситуациям, который пытается эффективно действовать в рамках сложившихся обстоятельств, быстро решая насущные проблемы. Она оперативно реагировала на чрезвычайные ситуации, локальные трагедии или происки погоды. Этой зимой мэр пошла на решительный шаг и вместе с подчиненными, вышла на улицу и начала убирать снег. Однако весь позитив меркнет на фоне скандалов, которые были связаны с ее именем.

Черная полоса Евгении Уваркиной началась со слитых видеозаписей, где она на эмоциях в нецензурной брани комментирует строительство общегородских площадок. Несмотря на то, что запись должна была оставаться лишь у ограниченного круга лиц, она стала достоянием общественности. Во многом, подобное произошло, из-за блогеров, СМИ и различных телеграмм-каналов, которые активно рассылали видеоролики на площадки с миллионными охватами подписчиков, помимо этого, блогеры из регионов Черноземья подобно «желтым» папарацци часто выхватывали градоначальника на мероприятиях в брендовой одежде за несколько сотен тысяч рублей, что не при каких обстоятельствах не относилось к работе мэра на посту, однако откладывало негативный отпечаток на ее фигуре в социальных сетях.

Еще одним медийным «ударом» по фигуре Евгении Уваркиной стали публичные сообщения оппонента экс-мэра Станислава Чернышевича. Мужчина написал роман про отношения с Евгенией Уваркиной, где открыто рассказал об их взаимоотношениях в студенческие годы. Как стало известно позднее, новоиспеченный писатель продал свои книги за 150 тысяч рублей и закрыл свои долги по ЖКХ [20]». Несмотря на то, что мэр города моментально отреагировала на несурзные сообщения оппонента и пригрозила ему иском. Данный кейс вновь был растиражирован местными СМИ и информация вновь плавно перекочевала на площадки федеральных агентств и телеграмм-каналов с миллионами подписчиков. Важно отметить, что подобный формат интернет-терроризма не является редким, однако остается «пятном» на репутации городского главы и по совместительству многодетной матери и жены. Ситуация вновь приобрела формат насмешек со стороны обычных горожан.

Одной из самых «острых» тем стало наличие высшего образования у Евгении Уваркиной. На одном из официальных ресурсов было указано получение специальности мэром в одном из Московских вузов, которого не существовало. Вскоре информация была удалена, а вместо информации об образовании было опубликовано сообщение «ERROR 404», что означает ошибку доступа к информации. Не удивительно, что телеграмм-каналы с удовольствием подхватили тему и активно ее тиражировали, однако на их публикации из официальных лиц, так никто и не ответил, кроме Игоря Артамонова, которому пришлось отвечать на вопрос о наличии высшего образования мэра. На вопрос журналистов, есть ли у Евгении Уваркиной диплом, глава региона ответил, что такие заявления моментального проверяются компетентными ведомствами. «Если бы у мэра что-то с дипломом было не так, ее бы как минимум на службу не допустили [15]». Несмотря на то, что наличие или отсутствие образования никак, не сказывалось на управлении Евгении Уваркиной, новое прозвище «мэр 404» плотно засело в подсознании простых горожан. Несмотря на конфузы, глава Липецка в «Национальном рейтинге мэров» стабильно занимала место в третьей – четвертой десятке. За апрель – май 2024 года она заняла 32-е место [16]. А по итогам 2023-го года она занимала 26-е место рейтинга. Отметим, что рейтинг выстраивался на фоне многих ключевых аспектов, среди которых – активность градоначальника и его участие в межрегиональных форумах.

После череды неприятных событий для мэра города, в публичном поле она по-прежнему держалась уверенно. В том числе, отмечая, что планирует вновь участвовать в конкурсе на должность главы города. Сейчас сложно рассуждать о том, была ли это попытка удержаться в кресле градоначальника.

К сожалению, шлейф неприятных историй для Евгении Уваркиной сыграл для нее негативную ключевую роль на посту главы города. Добавим, что уже после официального объявления об уходе мэра со своего поста, анонимные блогеры ежедневно критикующие градоначальника, уже успели ощутить все минусы ее ухода. «Верните Евгению Юрьевну. При всех ее минусах – хотя

бы неравнодушная [19]». Во-многом, акцент на такой черте характера коррелирует с вероятным преемником Уваркиной на посту главы города.

В новые градоначальники «жемчужины Черноземья» метит глава Лебедянского района Роман Ченцов. Он в отличие от своей предшественницы не является «выходцем из бизнеса», несмотря на то, что на данный момент в Липецкой области высокие политические посты занимают люди, ранее работавшие в бизнес-структурах [4]. Окончив Воронежский государственный аграрный университет, он начал трудовой путь простым ветеринарным врачом на птицеперерабатывающем комбинате. Затем занимал ряд должностей в сфере ветеринарии. Уже позднее возглавил один из районов области – Добринский, а потом – Лебедянский. Получив существенный управленческий опыт, теперь он сможет проявить себя в крупном муниципалитете. Стоит отметить, что он также является продолжателем общефедерального тренда, где на место сити-менеджеров ставят «выпускников» школы мэров и школы губернаторов [8. С. 106]. Именно Роман Ченцов в 2023 году успешно прошел курсы городских глав муниципалитетов. Важно отметить и тот факт, что одной из причин выбора кандидатуры Ченцова стал его бэкграунд, который не запятнан негативными кейсами и растиражированными историями. На вопросы журналистов о ближайшем назначении, он отметил, что не исключает своего участия в конкурсе на должность главы города: «В ближайшее время все станет известно. Мы служим народу РФ. На каком участке мы будем это делать – определяет руководство [13]».

Несмотря на отсутствие существенных промахов и глобальных потрясений, ключевую роль в уходе с поста мэра Липецка сыграла медийная составляющая и публичные взгляды блогеров, которые «колко» били по фигуре Евгении Уваркиной и подвергали риску непосредственно действующего губернатора Липецкой области Игоря Артамонова. Политолог и руководитель «Клуба регионов» Сергей Старовойтов считает, что после одобрения кандидатуры Игоря Артамонова Президентом РФ на второй губернаторский срок, глава региона начал активно проводить и внутривластные реформы, усиливая собственные позиции и в целом политическую управляемость [12]. Стоит отметить, что он уже на протяжении пяти лет выводит регион из тени, пытаясь ярче и активнее позиционировать Липецкую область в государственном поле. Эти процессы часто сопровождаются постоянным подчеркиванием губернатором собственной самостоятельности и «поигрыванием мускулами», зачастую демонстрируемым российским правящим классом на местах [23. С. 32]. Наряду с этим, происходят и другие кадровые и управленческие решения, – способствующие формированию определенного политического стиля нового липецкого губернатора – его «персонифицированной легитимности» [25. С. 193]. Подобные вопросы, связанные с принятием политических решений и позиционированием себя всегда были актуальны для политических элит в регионах страны [5]. Что касается найденного компромисса с новым рабочим местом Евгении Уваркиной, то политолог Дмитрий Еловский отмечает высокий уровень политического менеджмента Артамонова, который смог включить в свою команду

амбициозную фигуру экс-мера и создал необходимую мотивацию для совместной работы [12]. Отметим, что губернатор предложил Евгении Уваркиной занять должность его заместителя и курировать проектный офис по нацпроектам, где ее основной задачей станет привлечение федеральных ресурсов на реализацию областных проектов. Для Евгении Уваркиной назначение на новую должность станет отличной возможностью не выпасть из политической обоймы. Скорее наоборот, это шанс подтвердить свой профессиональный статус на новом месте. Большая часть ее трудового пути связана с бизнес-сферой. Ежедневные коммуникации с партнерами, поиск инвестиций и финансовых средств, реализация крупных проектов. Для хорошего управленца в лице Евгении Уваркиной это возможность оперативно решать поставленные задачи. Более того, новая должность может стать «лифтом» для политической карьеры экс-мэра. Эксперты уже прогнозируют ей место в Совете Федерации. Вполне вероятно, что подобное может произойти уже после сентябрьских выборов главы региона, где вновь основным фаворитом на пост губернатора является Игорь Артамонов. Стоит отметить, что при нынешнем губернаторе в регионе продолжается тренд, который был заложен в регионе еще несколько десятилетий назад. Несмотря на уход с одного поста, политическая элита не теряет своих властных позиций по курсу нисходящей вертикальной мобильности, а скорее находится в нейтральном состоянии на фоне горизонтальной мобильности, что подразумевает лишь перемещение индивида из одной социальной группы в другую, которая расположена на том же уровне. С уходом Евгении Уваркиной с поста мэра Липецка, для нее открылись большие перспективы в скором времени перебраться в Москву и укрепить свои политические позиции. Бывший мэр Ельца Сергей Панов, несмотря на свой громкий уход с поста градоначальника оперативно стал руководителем регионального Ростехнадзора [3]. Бывший глава Краснинского района Алексей Телков также после своего нахождения в муниципалитете, получил возможность возглавить управление сельского хозяйства Липецкой области [2]. Еще одним примером подобной горизонтальной мобильности является политический «долгожитель» Юрий Бажко (ранее первый экс-вице-губернатор) был назначен на должность главы регионального Лесного хозяйства [1]. Определенно, в регионе наблюдается отсутствие политической конкуренции, во многом из-за наследия бывшего губернатора Олега Королева [22. С. 146]. Прежде всего, это характеризуется ярким правилом, что значимые региональные посты распределяются между давними «старожилами» липецкой политики. Во многом, это было предопределено дистанцированием крупнейшего металлургического предприятия Липецкой области ОАО «НЛМК» от влияния на политику региона [24. С. 36].

Пример биографии бывшего градоначальника Липецка Евгении Уваркиной лишь подтверждает наш первоначальный тезис о том, что термин экскорпорации как вытеснения с элитных позиций с лишением ресурсов власти, не является тенденцией нисходящей мобильности, а по-прежнему позволяет политическому актору оставаться в обойме политической элиты региона.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Бывший первый вице-губернатор Липецкой области Юрий Бажко сел в кресло главного лесничего региона // <https://lipetsknews.ru/articles/vlast/byvshiy-pervyy-vice-gubernator-lipeckoy-oblasti-yurii-bozhko-sel-v-kreslo-glavnogo>.
2. Глава Краснинского района Алексей Телков возглавит липецкое управление сельского хозяйства // <https://www.lipetsk.kp.ru/online/news/5340459/>.
3. Главе областного гостехнадзора Александру Плотникову прочат должность липецкого префекта // <https://lipetsknews.ru/articles/sluzhi/glave-oblastnogo-gostehnadzora-aleksandru-plotnikovu-prochat-dolzhnost-lipeckogo>.
4. **Гончарова Е.А., Власова С.А.** Применение бизнес-технологий в управлении кадрами органов власти Липецкой области // Государственная служба. 2022. № 5 (139).
5. **Губин М.А., Скиперских А.В.** Легитимация и делигитимация региональных элит в России в контексте информационной безопасности: кластерный анализ // Среднерусский вестник общественных наук. 2009. № 4.
6. **Ивлева Т.А.** Социокультурное измерение проблем женского лидерства в современной России // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 12 (100).
7. **Керимова Д.Ф., Рамазанова М.К.** К вопросу о природе политического лидерства // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2022. Т. 12. № 4 (85).
8. **Климентов С.В.** Технократы в политике: штрихи к политическому портрету липецкого губернатора // Politbook. 2024. № 1.
9. **Корниенко О.Ю.** Идентификационные особенности российских элит // Вопросы политологии. 2024. Т. 14. № 1 (101).
10. **Крюкова Е.В., Надехина Ю.П.** Россия: исторический взгляд на клиентелизм в государственном аппарате и его современные тенденции // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 4 (97).
11. **Кузнецова Е.А.** Модернизация политического процесса распределения полномочий между государственными и местными органами в рамках единой системы публичной власти // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 1 (89).
12. Липецкий губернатор Артамонов получил от президента карт-бланш на перестановки в регионе – эксперты // <http://club-rf.ru/48/news/63693>.
13. Липецку подберут главу // <https://www.kommersant.ru/doc/6746230>.
14. **Медведев Н.П., Шулина Н.В.** Послесловие к статье Меньшиковой Е.О. «Современные подходы к исследованию политического лидерства в отечественной политической науке», опубликованной в журнале «Вопросы национальных и федеративных отношений». 2021. Т. 11. № 5 (74) // Вопросы политологии. 2021. Т. 11. № 5 (69).
15. Мы не собираемся противопоставлять НЛМК сельскому хозяйству», – липецкий губернатор Игорь Артамонов // <https://abireg.ru/newsitem/100484/>.
16. Национальный рейтинг мэров // <https://russia-rating.ru/info/22491.html>.

17. **Ометюх М.Н.** Образ Слободана Милошевича как политического лидера Сербии и Югославии в американских газетах The Washington Post и The New York Times (Часть 1) // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 2 (95).
18. **Папченкова А.Н.** Поворот в исследованиях политического лидерства во второй половине XX века // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2022. Т. 12. № 4 (85).
19. Роман Иванович продолжает кокетничать, верните равнодушную Уваркину: в Липецке уже скучают по уходящему мэру // <https://lipetsk-news.net/politics/2024/06/05/161529.html>.
20. Самоназванный экс-любовник мэра Липецка Евгении Уваркиной написал роман про их отношения // <https://mash.ru/news/170177/>.
21. Сладкие миллиарды: как сестры-близнецы с нуля построили агрохолдинг с выручкой 17,1 млрд рублей // <https://www.forbes.ru/biznes/386187-sladkie-milliardy-kak-sestry-bliznesy-s-nulya-postroili-agroholding-s-vyruchkoy-171>.
22. **Скиперских А.В.** Губернаторские выборы в Липецкой области: Местная специфика и национальные тренды // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. 2014. № 4 (28).
23. **Скиперских А.В.** Карнавальная легитимность в современной России: новые платья губернаторов // Politbook. 2020. № 4.
24. **Скиперских А.В.** Липецкая политическая элита: специфические черты, персоналии, тенденции инкорпорации и экскорпорации // Politbook. 2016. № 4.
25. **Скиперских А.В.** Персонифицированная легитимность // Свободная мысль. 2005. № 8.
26. **Сяо Лу.** Отбор vs выборы или как найти надежных политических лидеров по-китайски? // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 3 (96).
27. Царицына П.М. Динамика субъектности французских политических элит // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 12 (100).

S.V. KLIMENTOV

PhD student of the Department of Philosophy and Social Science, ESU named after I.A. Bunin, Yelets, Russia

LIPETSK POLITICAL ELITE: FEATURES OF EXCORPORATION

The mayor, as the chief executive officer of the city, has a decisive role in the development of the municipality. The organization of the work of executive and representative bodies of local self-government, as well as the resolution of important issues related to infrastructure development, housing construction, and the city economy depend on its activities. In this regard, the activities of the mayor of Lipetsk Evgenia Uvarkina in her post are analyzed. Her arrival to the post of mayor was characterized by significant changes and trends that successfully shaped the life of the region.

The article also examines the most important information factors that played a negative role media image of Lipetsk Mayor Evgenia Uvarkina.

In conclusion, the main examples of the trend of horizontal mobility of the Lipetsk political elite are given, which are a characteristic trend for the region over the past few decades.

Key words: *political elite, mayor of Lipetsk, features of excorporation, information replication, mobility trends.*