

DOI 10.35775/PSI.2024.108.8.020

УДК 32

П.Л. ЖИРНОВ

аспирант факультета управления и психологии
Кубанского государственного университета,
Россия, г. Краснодар
E-mail: zhirnovpl@odkech.ru

Д.К. ГРИГОРЯН

кандидат политических наук, профессор
кафедры политологии и этнополитики РАНХ и ГС
при Президенте РФ, Россия, г. Ростов-на-Дону
E-mail: davo-davo@mail.ru

К ВОПРОСУ ОБ АНТИРОССИЙСКОЙ САНКЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

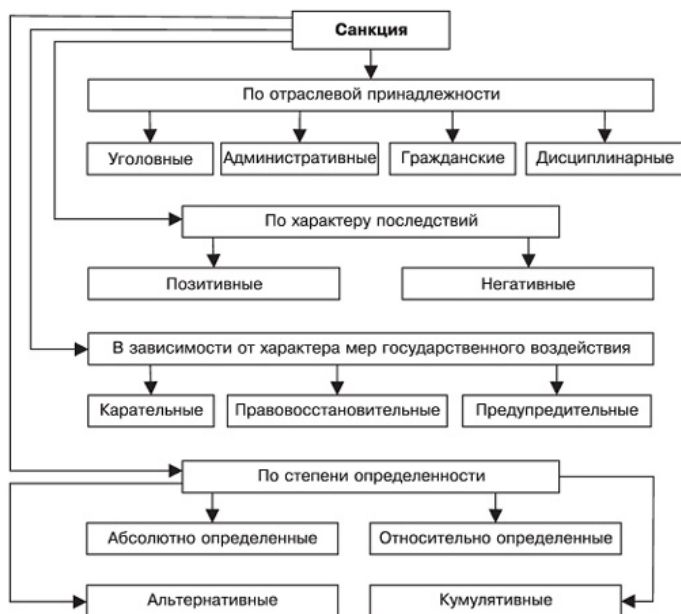
В статье анализируется антироссийская санкционная политика, которая наблюдается с 2014 года, а также санкционная политика в связи с проведением специальной операции на Украине. Также подробно рассмотрено теоретическое составляющее определения санкции. В статье изучены страны, которые применили пакеты санкций против России. В заключение рассматриваются последствия вводимых санкций, а также шаги по укреплению финансово-экономического положения РФ на мировой арене и внутренних рынках.

Ключевые слова: санкции, виды санкций, международно-правовые санкции, санкции ЕС, пакеты санкций ЕС, пакет санкции США, последствия, методы контрсанкций.

Санкция является правовым элементом, с помощью которого один субъект желает создать неблагоприятные условия другому субъекту из-за несогласия действий данного субъекта. Однако, несмотря на это простое определение, санкция является очень сложным объектом исследования. Она имеет большой спектр разнообразий. Для наглядности и удобства мы предлагаем рисунок № 1 «Виды санкций», на нем изображены все категории классификации санкций.

Среди такого большого разнообразия в нашей работе мы хотим более подробно рассмотреть такой вид санкций как международно-правовой. К сожалению, в связи с нагнетающей обстановкой в мире, международно-правовые санкции становятся очень популярным объектом исследования для ученых. Что же представляет собой международно-правовые санкции? И в чем их отличие по сравнению с другими видами санкций? Данный вид санкций характерен для применения между (или против) государств. Чаще всего причиной введения санкций является нарушением международных прав государством, а ввод санкций принуждает данное государство отказаться или перестать действовать против норм и законов международной договоренности.

Рисунок 1. Классификация санкций и их виды



Международно-правовые санкции имеют свою разновидность. Прежде чем перечислять их необходимо понимать, что для создания неблагоприятных условий именно для государства единственным и эффективным вариантом является влияние на его экономическую составляющую. Именно поэтому разновидности международно-правовых санкций носят экономический характер (то есть направлены на дестабилизацию экономической стабильности в государстве). И так, они бывают индивидуальными и коллективными.

Индивидуальный вид подразумевает санкционные действия одного государства на другого(-их). Именно поэтому индивидуальные международно-правовые санкции проявляются в форме реторсий, репрессалии. Реторсий – это принудительные меры на недружественный акт; репрессалии – это ограничение права государства в связи с нарушением. Коллективные санкции подразумевают применение санкций одного из государств, которые составляют организацию или союз. Данное государство в первую очередь отказывается в продолжении членства, разрывает дипломатические отношения, а также перестает держать гармоничные и дружественные отношения.

После рассмотрения определения санкций и весь его спектр разнообразий мы проанализируем антироссийскую санкционную политику, которая стала частым явлением на политической арене и в экономической сфере. Прежде всего необходимо рассмотреть санкционный пакет, который применен против России Европейским Союзом (ЕС).

Европейский Союз представляет собой международное образование, то есть является объединением 28 государств на основе схожих экономических, социальных и политических мировоззрений и положений. Данное объединение имеет сильное политическое влияние на мировой арене. В связи с событиями, с февраля 2022 года, Европейский Союз активно стремится показать свою мощь и добиться своих политических интересов. Однако стоит изучить историю и убедиться в том, что введение антироссийской санкционной политики сегодня наблюдается не впервые в истории нашего государства.

Еще весной 2014 года, в момент присоединения Крыма к России, Европейский союз объявил об намерениях влияния на Россию. Со стороны европейских государств было предъявлено условие: минимизировать напряженное состояние в Крыму. В связи с невыполнением условия, которое выдвинул ЕС, были приняты трехпакетные антироссийские санкции: персональные, секторальные и «крымский пакет». Данные пакеты санкций были утверждены на экстренном заседании ЕС – САММИТ ЕС в марте 2015 года. В дальнейшем данный пакет санкций пролонгировался.

К концу 2018-2019 годов санкции сильно потеряли свое значение и влияние. Данное явление современные политологи объясняют с распространением COVID-19. Однако с началом Специальной Военной Операции (СВО) на Украине в феврале 2022 года антироссийская санкционная политика со стороны ЕС вновь начала нарастать. С момента начала СВО на Украине ЕС разрабатывал пакеты санкций, и благодаря их непрерывным работам, в течении четырех дней (24-28 числа февраля) было принято 3 пакета санкций. Толчком данного явления послужило начало специальной военной спецоперации, а также признание Луганской и Донецкой народных республик независимыми.

Первый февральский пакет санкций ЕС прежде всего начал с полного ограничения входа физических и юридических лиц на территорию Евросоюза. К санкциям подверглись все депутаты, проголосовавшие за независимость ЛНР и ДНР. Их счета и активы были заморожены, а въезд на территории государств ЕС был полностью запрещен.

Второй февральский пакет был утвержден и принят 25 февраля в связи с началом СВО на Украине ЕС. В санкционный список были внесены 78 россиян, в том числе президент России Владимир Путин и глава МИД Сергей Лавров, премьер-министр Михаил Мишустин, депутаты Госдумы и члены Совета безопасности РФ, поддерживавшие спецоперацию на Украине. ЕС запретил госфинансирование торговли с Россией и инвестиции в РФ. Под финансовые и технологические секторальные ограничения подпали 64 ключевые структуры РФ. Кроме того, ЕС принял решение ограничить с 12 апреля доступ правительства РФ, Центробанка России, Альфа-банка, «Открытия», банка «Россия» и Промсвязьбанка к европейскому рынку капитала. Также были запрещены поставки товаров и технологий для нефтепереработки. Санкции затронули и визовую политику. 26 февраля 2022 года этот санкционный пакет был дополнен запретом на новые поставки,

техобслуживание и страхование самолетов и предписанием вернуть сданные в лизинг самолеты.

Третий пакет санкций считается одним из самых больших. Начало санкций стало 28 февраля 2022 года с запрета Дмитрия Пескова на территорию государств ЕС, а также замораживание его действующих активов, которые соответственно находились в ЕС. В дальнейшем пакет пополнялся рядом ограничений, например: замороженные активы Центрального банка РФ; отключения для ряда банков опцию SWIFT (к санкции подверглись такие банки как ВТБ, «Россия» и многие другие).

15 марта 2022 года ЕС начал применять четвертый пакет ограничительных мер. Санкционный список был расширен на 15 физических и девять юридических лиц, среди которых Роман Абрамович и директор Первого канала Константин Эрнст, компании «Роснефть-аэро» и АО «Рособоронэкспорт». ЕС также запретил иметь деловые отношения с 12 российскими компаниями, в которых государственное участие составляет больше 50%. В их числе промышленная корпорация «Оборонпром», Ростех, «Газпромнефть», «КАМАЗ». Однако запрет не был распространен на «операции, которые строго необходимы для покупки, импорта или транспортировки ископаемого топлива, в частности угля, нефти и природного газа, а также титана, алюминия, меди, никеля, палладия и железной руды из России в Евросоюз». При этом, ЕС ввел ограничение на торговлю с Россией товарами из железа и стали. Также были запрещены поставки в Россию предметов роскоши, премиальные духи, алкоголь, бытовой техники и одежды (стоимостью более €300 за единицу).

После длительного перерыва Европейский Союз в начале апреля решается на утверждение и принятие нового акта санкционных пакетов. Поводом принятия данных санкций стало разглашение Российской стороной об желании и стремлении дружественных отношений с ЛНР и ДНР. Против всех депутатов, которые проголосовали за желание и поддержку представленной идеи, также были предприняты ограничительные меры. Помимо принятия ограничения против физических и юридических лиц, ЕС принимает решение об ограничении и полного запрета импорта из России полезных твердо-ископаемых видов топлива.

3 июня 2022 года ЕС принял шестой пакет [2. С. 46-57], включающий отложенное эмбарго на морские поставки нефти (до декабря 2022 года) и нефтепродуктов (до февраля 2023 года) из России. Временные исключения из эмбарго предусмотрены для импорта по трубопроводам для тех государств ЕС, которые сильно зависят от поставок из РФ и не имеют альтернатив. Введен запрет на предоставление услуг российским компаниям в нефтяной отрасли. Кроме того, от SWIFT были отключены Сбербанк, Россельхозбанк и Московский кредитный банки (с 14 июня 2022 года), запрещено вещание российских государственных телеканалов «Россия-24», «РТР-Планета», «ТВ-Центр». Евросоюз добавил в санкционный список 65 граждан России и Украины и 18 юридических лиц.

21 июля 2022 года Совет ЕС утвердил седьмой пакет санкций против России, включающий запрет на прямой и косвенный импорт, покупку или передачу золота, если оно происходит или экспортировано из РФ. При этом ЕС отменил некоторые запреты на поставку РФ отдельных товаров, например, продовольствия и удобрений, и услуг для авиации. В черный список были внесены 54 физических и 10 юридических лиц, среди которых Россотрудничество, фонд «Русский мир», Фонд поддержки публичной дипломатии имени А.М. Горчакова (ограничения против институтов культурной и публичной дипломатии введены впервые), Сбербанк.

Последующие пакеты санкций также были нацелены на экономическую изоляцию России, ограничение импорта природных ресурсов, исключение нашей страны из глобального воспроизводственного контура, цепочек поставок, разрушение существующего индустриального потенциала, прекращения потока индустриальных товаров в нашу страну. В настоящий момент принять четырнадцатый пакет санкций включающий ограничения на транзит Российского сниженного природного газа через европейские порты, санкции против 27 судов из «теневого флота» (1), используемого для обхода потолка цен на нефть и нефтепродукты, запрет на поставки в Россию марганцевой руды и соединений редкоземельных элементов, ряда видов пластика, ограничения на импорт гелия из России.

Для полного раскрытия нашей темы стоит изучить историю введенных санкций США, одной из крупных стран мира, против Российской Федерации.

Как и говорилось немного ранее, западные страны всегда были противоборствующими по отношению России, и исключением не является США, которая начала антироссийскую санкционную политику начала еще в 2005 году. Поводом принятия пакета санкций (причем на основании которых законодательством были предприняты меры и проекты) стала смерть Сергея Магнитского, чье имя стало очень популярным на рубеже 2005-2014 годов.

Как показало расследование, Сергей Магнитский смог создать в налоговой системе такую схему, с помощью которого происходило хищение огромной массы денег из государственного бюджета. В 2008 году решением Тверского суда Москвы Сергей Магнитский был арестован. Расследование показало виновность преступника согласно частями 3 и 5 статьи 33, частью 2 статьи 199 УК РФ. Однако во время расследования Сергей Магнитский скончался (16 ноября 2009 года). В дальнейшем Тверской районный суд заочно приговорил к 9 годам колонии общего режима, соучастника и помощника Магнитского, Уильяма Браудера. На первый взгляд, казалось бы, нечего особенного нет в данной ситуации, аналогичные преступления совершаются и в других государствах. Однако американские разведчики утверждают о том, что Сергея Магнитского убили, приводили перечень лиц, которые якобы являются причастными к убийству Магнитского. После такого заявления США принимает решение так называемое «Закон Магнитского». В дальнейшем согласно данному закону санкциям, подвергались ряд и других лиц, которые по мнению Вашингтона, нарушают права человека и принципы верховенства права во всем мире. Одновременно в США

была отменена поправка Джексона-Вэника, ограничивающая торговлю со странами, препятствующими эмиграции, а также нарушающими права человека и действовавшая с 1974 года.

В дальнейшем США не прекращал свою антироссийскую санкционную политику. Поводом для введения дальнейших санкций послужили три «важнейших» события:

1. Строительство Крымского моста.
2. Отравление «Скрипалей».
3. Оппозиционная политика Навального.

Американские политологи не смогли бы пройти мимо данных событий. Строительство Крымского моста в США рассмотрело, как средство, с помощью которого Россия полностью будет контролировать так называемую «оккупированную» территорию Украины. Организации, которые были заинтересованы в строительстве (финансировали или же сами строили) подверглись к очередным санкциям.

Вторым событием, стало «дело Скрипалей». Скрипаль Сергей Викторович родился 23 июня 1951 года. Служил в Главном разведывательном управлении (ГРУ) Генштаба, в 1999 году ушел в отставку в звании полковник. 9 августа 2006 года Московский окружной военный суд приговорил Сергея Скрипаля к 13 годам лишения свободы за шпионаж. Однако спустя чуть менее пяти лет был помилован Президентом РФ, Дмитрием Медведевым, после чего бывший военный разведчик вместе со своей семьей отправился жить за границу. В 2018 году в Британии Сергея Скрипаля и его дочь Юлию в бессознательном состоянии привезли в больницу. Позднее как утверждали врачи они были отравлены боевым отравляющим веществом А-234. Вашингтон сразу же обвинил в данном преступлении российские спецслужбы. Санкции были утверждены на основании нарушения «Конвенции о запрещении химического оружия». Российская сторона полностью опровергла все ложные обвинения. Однако США все равно наложила пакет санкций, согласно которой Министерство торговли США ввело дополнительные санкции на экспорт двойного назначения в Россию. Также в сентябре того же года были подвергнуты санкциям компании космической и оборонной промышленности, а из западных стран выслали в общей сложности не менее 149 российских дипломатов.

Третье политическое событие стало последним явлением, которое спровоцировало последний пакет санкций до февральских событий 2022 года. Об оппозиционном движении Навального узнала вся страна. Многие западные влиятельные и известные политологи поддерживали идеи Навального. Однако причинами санкций стало не простое оппозиционное движение, а отравление «политического деятеля». «Мы разделяем озабоченность ЕС по поводу углубления авторитаризма России и приветствуем решимость ЕС ввести санкции против России», – сообщили в Вашингтоне, и в марте 2021 года ввели санкции в отношении 7 российских должностных лиц. Второй пакет санкций, обнародованный в сентябре того же года, касался ограничения на «постоянный импорт

некоторых видов российского огнестрельного оружия». После смерти оппозиционного политика США ввели более 500 новых санкций. В список, обнародованный на сайте Министерства финансов, вошли в частности оператор российской платежной системы «Мир», несколько финансовых и финтех-организаций, включая банки «Авангард» и СПБ Банк, крупный жилой застройщик «Пик» и экспортер драгметаллов «Алмазювелирэкспорт».

А теперь, вернемся в современное состояние, и рассмотрим какие действующие санкции существуют со стороны США по отношению России. Думаю, все понимают, что первый пакет санкции сформировался с началом спецоперации на Украине зимой 2022 года. И так, согласно первому принятому пакету санкций:

1. Запрет на сделки с облигациями российского федерального займа на вторичном рынке.

2. Ограничения против всех юридических и физических лиц, а также коммерческих организаций, которые от части учувствовали в финансирование специальной военной операции.

3. Осуществление многочисленных запретов против детей чиновников.

После начала СВО на Украине 24 февраля 2022 года санкции существенно расширились. Вторым санкционным пакетом США осуществили блокировку активов в американской юрисдикции, запрет на долларовые транзакции и запрет на проведение любых транзакций с американскими контрагентами для банков ВТБ, «Открытие», Новикомбанка и Совкомбанка, а также ограничения на корреспондентские счета в США для Сбербанка. В отношении ряда крупных российских компаний, в том числе «Газпрома», «Альфа-банка» и РЖД, были введены ограничения на все операции, предоставление финансирования и другие операции с новыми долговыми обязательствами со сроком погашения более 14 дней и новыми акциями.

Кроме того, были ограничены импорт высокотехнологичной продукции и заимствования на рынках США для крупнейших российских госкомпаний. Вашингтон ввел ряд персональных санкций, подразумевающих заморозку активов, против ряда российских бизнесменов и государственных служащих. Ограничения распространились в том числе на высших лиц государства.

Безусловно, санкции сильно повлияли как на экономическую стабильность в России [1. С. 123-128]. Когда мы рассматриваем внутреннюю политику в стране, то можем смело говорить, что Россия одна из самых богатых стран мира, для которой многочисленные ограничения не станут огромной помехой.

Из вышеперечисленного мы понимаем, что перед Россией стоит очень большая задача, вести верную и разумную контрсанкционную политику. Российские контрсанкции представляют следующее: продуктивное эмбарго, ограничения на ввоз товаров, в том числе продуктов и лекарств, развитие внутреннего импортозамещения; обсуждение остановки экспорта из России ракетных двигателей и редких металлов, прекращение сотрудничества с американскими

компаниями, сокрытие информации о бенефициарах, составах правления, крупных сделках, финансовой отчетности компаний.

Не дружественные страны пытались и пытаются использовать доступные им рычаги санкционного давления. Так с Европейским Союзом у нас сформировались достаточно плотные экономические связи. Поэтому основное давление пришлось именно на экономический сектор. Товарооборот с США в разы ниже, но доллар США является мировой резервной валютой. Основное санкционное давление на финансовый сектор приходится со стороны Соединенных Штатов.

Мы предполагаем, что ослабление экономического и финансового секторов Российской экономики это всего лишь инструмент, который (по мнению не дружественных стран) должен привести к резкому падению уровня жизни населения РФ и (как следствие) возникновение внутренней социальной напряженности. Последующие сценарии могут иметь вариабельность, но явно они не преследуют цель усиления суверенитета и независимости России.

Безусловно вводимые санкции приводят к изменению тех или иных процессов. Резко сократилось количество операций в финансовом секторе. Россию исключили из большинства технологических цепочек транснациональных компаний. Однако, мы считаем, что это не привело к достижению озвученной цели (резкое падение уровня жизни начисления).

Исследования, проведенные Высшей школой бизнеса привели к следующим выводам [3]:

1. На текущий момент в России благоприятная среда для развития бизнеса.
2. Российский бизнес продолжает осваивать международные рынки.
3. Амбиции Российского бизнеса сохранились или даже выросли.
4. Компании сохранили регулярный менеджмент или двинулись к культуре возможностей.

На основании изложенного выше материала мы пришли к следующим выводам:

Хотя и не без потерь, но Россия смогла адаптироваться к санкционному давлению и остаться полноценным участником мирового финансового и экономического рынка. При этом смогла сократить свой суверенитет и консолидировать общество вокруг традиционных семейных ценностей. Однако положение остается крайней не устойчивым. В 90ые годы был разрушен воспроизводственный контур, созданный и функционирующий во времена СССР. И современная Россия стала частью мирового воспроизводственного контура. В данный момент происходит трансформация. РФ пытается встроиться (а во многом и сформировать) в новые технологические цепочки поставки.

Как показала практика последних двух лет экономика и финансы сильно подвержены механизмам дефляции (ростом цен, вызванным увеличением себестоимости и затратной части). В первую очередь это обусловлено устойчивым внутренним спросом на фоне высокого количества импортных индустриальных товаров. Для формирования устойчивого положения на мировом рынке России

необходимо выработать долгосрочную стратегию создания перспективных промышленных товаров массового потребления. Запустить крупносерийное производство элементов, используемых для производства товаров широкого потребления. А также организовать цепочки взаимосвязи различных производств для организации получения и сбыта конечной продукции.

Учитывая многогранный потенциал нашей страны и умение адаптироваться к внешним вызовам, лишь, по нашему мнению, после сформированной долгосрочной экономической программы у России есть все шансы удовлетворить внутренний спрос за счет собственного производства и увеличить свою долю в мировой экономике.

ПРИМЕЧАНИЯ:

- (1) Теневой флот – это корабль или плавсредство, которое использует тактику сокрытия для контрабанды товаров, попадающих под санкции.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Жабинская И.С.** Антироссийские санкции и анализ их влияния на экономические процессы / И.С. Жабинская, А.С. Мартыненко // Концепт. 2022. № 3 (март).
2. **Казанцев С.В.** Оценка влияния антироссийских санкций на топливноэнергетический и оборонно-промышленный комплексы России // Мир новой экономики. 2022. № 12 (3).
3. Как Российский бизнес пережил 2022-2023 / ЭКОПСИ // Высшая Школа Бизнеса. 2023.

P.L. ZHIRNOV

Postgraduate student of the Faculty
of Management and Psychology
Kuban State University,
Krasnodar, Russia

D.K. GRIGORYAN

Candidate of Political Sciences, Professor
of the Department of Political Science and Ethnopolitics
of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
Rostov-on-Don, Russia

ON THE QUESTION OF ANTI-RUSSIAN SANCTIONS POLICY

The article analyzes the anti-Russian sanctions policy that has been observed since 2014, as well as the sanctions policy in connection with the special operation in Ukraine. The theoretical component of the definition of sanctions is also considered in detail. The articles study the countries that have applied sanctions packages against Russia. In conclusion, the consequences of the sanctions imposed are considered, as well as steps to strengthen the financial and economic position of the Russian Federation on the world stage and domestic markets.

Key words: sanctions, types of sanctions, international legal sanctions, EU sanctions, EU sanctions packages, US sanctions package, consequences, methods of counter-sanctions.