

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

DOI 10.35775/PSI.2024.108.8.023

УДК 32.327

А.Н. МИХАЙЛЕНКО

доктор политических наук, профессор,
заведующий кафедрой международной безопасности и внешнеполитической
деятельности России Факультета национальной безопасности
Института права и национальной безопасности Российской
академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ,
Россия, г. Москва

ЧАСТНЫЕ ВОЕННЫЕ И ОХРАННЫЕ КОМПАНИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

В условиях становления нового мирового порядка происходит обострение международной обстановки. Это приводит к возрастанию потребности в обеспечении безопасности на глобальном, региональном и национальном уровнях. Эффективным инструментом в этом плане могут выступать частные военные и охранные компании, которые действуют в сложных условиях, в том числе в зонах вооруженных конфликтов. Зарубежный опыт свидетельствует о том, что при должной организации их деятельности ЧВОК могут способствовать реализации национальных интересов страны. России целесообразно законодательно урегулировать статус частных военных и охранных компаний, а также участвовать в развитии профильной международной организации ICoSA, которая испытывает потребность в реформировании.

Ключевые слова: новый мировой порядок, частная военная и охранный компания, зона вооруженных конфликтов, мягкое и жесткое правовое регулирование, строго государственные функции, ЧВК «Вагнер», ICoSA.

Введение. Вопрос о частных военных и охранных компаниях (ЧВОК) уже поднимался автором в предыдущих исследованиях [12; 13. С. 90-99; 11]. В настоящее время в условиях обострения международной обстановки, связанного с формированием нового мирового порядка, и широкого применения гибридных форм боевых действий этот вопрос серьезно актуализировался. Страны мира активно используют ЧВОК для достижения своих национальных интересов. Если ранее крупнейшие ЧВОК мира располагались в западных странах и в основном защищали интересы этой группы государств, то сегодня картина становится гораздо более разнообразной. Создана крупная профильная организация Международная ассоциация подписантов Кодекса поведения (International Code of Conduct Association, ICoSA), которая пытается внести свой вклад в развитие

этой сложной сферы международных отношений, а также в правовое регулирование этого вида деятельности [43].

Перспективы развития сферы частных военных и охранных услуг оцениваются как весьма оптимистичные. Рост объема частных военных и охранных услуг в мире прогнозируется с 235 млрд долл. в 2023 г. до 338 млрд в 2030 г. [30]. По данным Стокгольмского института исследования проблем мира, за рубежом расширяется использование частных военных компаний для противодействия терроризму и повстанческой деятельности. Между тем в России вопрос о статусе и возможностях использования ЧВОК для эффективной реализации национальных интересов находится в стадии осмысления. В связи с этим существует потребность в дальнейшем исследовании данной проблематики.

Что такое частные военные и охранные компании. Частные военные и охранные компании можно определить, как компании, оказывающие услуги в сфере обеспечения военных действий, а также в сфере обеспечения безопасности. На английском языке они называются «private military and security companies», то есть «частные военные компании и компании в сфере безопасности». Обратим внимание на тонкости перевода с английского на русский язык: сфера безопасности шире, чем охранный сфера. В частные военные и охранные услуги входят услуги телохранителя, охрана объекта, получение конфиденциальной информации и другие услуги. Часто такие компании действуют в сложных условиях, например, в зонах боевых действий. Подобные компании могут оказывать транспортные услуги по доставке в зону боевых действий необходимых средств жизнедеятельности, боеприпасов и других средств. Существуют частные разведывательные компании, которые обеспечивают военное командование необходимой разведывательной информацией. Услугами ЧВОК часто пользуются специальные службы государств мира при проведении своих операций за рубежом.

Приведенные выше данные о стремительном развитии частной военной и охранный деятельности свидетельствуют об их востребованности для реализации созидательных функций и положительном вкладе в мировое развитие. В то же время в деятельности различных ЧВОК имеются существенные недостатки, которые отдельные политики и исследователи рассматривают в качестве системных качеств. Наиболее часто в этом плане упоминается недостаточная прозрачность функционирования таких компаний, которая объясняется конфиденциальностью решаемых задач, нередко встречающееся непропорциональное применение частными военными и охранными компаниями чрезмерной силы при проведении оперативных мероприятий в боевых условиях, нарушение прав человека и некоторые другие [46].

Правовое регулирование деятельности ЧВОК может быть классифицировано на национальное и международное. Национальное регулирование довольно разнообразное и колеблется от достаточно жесткого, например, в Южно-Африканской Республике [44], до весьма либерального, например в Великобритании [41]. Международное регулирование также можно классифицировать на мягкое

и жесткое. К мягкому можно отнести принятый в 2008 г. Документ Монтрё [7]. В этом же ряду находится и деятельность упомянутой выше ICoSA. Жесткий вариант предусматривал принятие в рамках ООН международной конвенции по вопросу о регулировании деятельности ЧВОК. Для разработки проекта такой конвенции в 2005 г. в рамках Совета по правам человека ООН была создана Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение [19]. С того времени мандат Рабочей группы возобновлялся несколько раз, однако до настоящего момента конвенцию принять так и не удалось. Попытки регулирования этого вида деятельности осуществляются также в отдельных международных организациях и региональных структурах, например, в Содружестве Независимых Государств [14] и в Европейском союзе [42].

Существуют различные мнения о жестком и мягком правовом регулировании деятельности ЧВОК. Например, член Российского совета по международным делам Э. Сайфуллин изучал частные военные и охранные компании Южно-Африканской Республики [20. С. 122-135; 21]. В силу исторических причин в ЮАР имеется много специалистов по военной и охранный деятельности, страна могла бы использовать это конкурентное преимущество на мировой арене. Однако законодательство ЮАР в сфере регулирования частной военной и охранный деятельности не до конца разработано, разрешительно-контрольная система чрезмерно жесткая, поэтому для работы за рубежом значительная часть ЧВОК не обращаются к государству за оформлением лицензии либо регистрируют компанию в иностранных государствах. Э. Сайфуллин делает вывод о том, что рынок услуг безопасности нуждается в более гибком правовом урегулировании, иначе частные военные и охранные компании будут регистрироваться в других юрисдикциях.

Основные дискуссии относительно регулирования ЧВОК сводятся к тому, может ли государство передавать в частное ведение свои наиболее важные функции, а обеспечение безопасности как раз бесспорно является такой функцией. В США и ряде других стран эта дискуссия сосредоточилась на обсуждении понятия строго государственных функций (*inherently governmental functions*) [34]. По мере развития общества, его демократизации какие-то управленческие процессы, которые ранее считались присущими исключительно государству, могут передаваться в частные руки. Во многих странах отдельные аспекты обеспечения безопасности уже сегодня находятся в частных руках. Согласно имеющимся данным, в 2023 финансовом году только по линии Министерства обороны США частным контрактникам было предназначено более 466 млрд долл. [45]. Значительная часть государственных средств в США идет на разведывательную деятельность. В этом направлении Министерство обороны и Управление директора национальной разведки в 2021 финансовом году истратили около 85 млрд долл., из них 70% получили частные контрактники [31].

ЧВОК за рубежом. Частные военные и охранные компании присутствуют в арсенале различных стран мира. Интересен опыт Китая в развитии ЧВОК.

В стране установлена очень жесткая система их регулирования. После резкой активизации внешнеэкономической деятельности Китая на них было обращено гораздо более пристальное внимание. Особенно активно вопросом частных военных и охранных компаний Китай занялся в связи с выдвижением в 2013 г. крупнейшей инфраструктурной Инициативы «Один пояс, один путь». В ее реализации участвуют почти 150 стран мира, поэтому неизбежны различные, в том числе вооруженные, конфликты и противоречия, требуются соответствующие меры обеспечения безопасности этого гигантского логистического проекта. Китай привлек к организации этой деятельности известного американского специалиста, основателя легендарной компании «Blackwater» Э. Принса. В Китае в 2013 г. им была создана компания «Frontier Security Group», которая как раз и занимается решением этих вопросов [23].

Наибольшую потребность в услугах ЧВОК испытывают регионы, в которых идут вооруженные конфликты. К таким регионам с полным правом можно отнести Африку. По имеющимся данным, в настоящее время в Африке имеют место 18 вооруженных конфликтов в 13 странах с участием государственных акторов и 50 вооруженных конфликтов между негосударственными акторами [10. С. 130-148]. С 1950 г. в странах африканского континента произошло около 500 государственных переворотов, из них более 100 завершились сменой власти [36. Р. 249-259; 37]. Подобные события подчеркивают важность обеспечения национальной безопасности, для чего африканские страны и прибегают, наряду с другими мерами, к услугам частных военных и охранных компаний. Они действуют не только в конфликтных зонах, но и обеспечивают безопасность функционирования крупнейших политических и экономических объектов африканских стран.

Примером частной охранной компании, успешно действующей на африканском континенте, может служить сертифицированный член ICoSA компания «SGA Security» [41]. Она была основана в 1969 г. и сегодня широко представлена в основных секторах африканского рынка безопасности. В SGA работает более 17,5 тыс. сотрудников. Компания осуществляет деятельность во всех крупных городах Кении, Танзании и Уганды. Она обеспечивает также безопасность компаний по разработке природных ресурсов стран Восточной Африки, в частности, компании «AngloGold Ashanti», которая занимается добычей золота на руднике Гейта в Танзании. «SGA Security» предоставляет широкий спектр услуг в сфере безопасности, включая общественную полицейскую деятельность, внутреннюю безопасность и частные охранные услуги. В определенной степени успехи «SGA Security» можно связать с тем, что компания обменивается опытом деятельности с другими компаниями – членами ICoSA.

В африканских странах присутствуют и ЧВОК из зарубежных государств. Различные источники информации сообщают о ряде стран африканского континента, где действуют российские специалисты по безопасности или сотрудники частных охранных организаций [27; 32; 35; 25]. Западные специалисты насчитали как минимум 7 российских ЧВОК, которые провели 34 операции

в 16 африканских странах [28]. На Западе часто обвиняют Россию в широком использовании возможностей ЧВК «Вагнер» в Африке [29]. Эксперты отмечают, что «после 2014 г. и кризиса в отношениях между Россией и Западом на фоне украинского конфликта заметно усилилось взаимодействие стран континента с Россией в силовом измерении. Африканские друзья активно поддерживали развертывание частных военных компаний, налаживание сотрудничества между местными спецслужбами и российскими силовыми структурами» [3].

Следует отметить, что не только Россия использует ЧВОК в операциях на африканском континенте. Мировые средства массовой информации, которые находятся в руках преимущественно западных стран, не афишируют тот факт, что западные ЧВОК тоже очень активны в Африке. Среди них можно выделить американские «MPRI», «CACI International», «Academi», «DynCorp» и «Triple Canopy», французские «Secorex» и «Corpguard», германские «Xelles» и «Asgaard», а также ряд других [33]. Так, британская ЧВОК «Aegis Defence Services» действовала в 18 странах Африки [47]. Как уже отмечалось выше, в последние годы усиливается присутствие и китайских ЧВОК на африканском континенте [26].

Опыт зарубежных государств подтверждает тезис о том, что частные военные и охранные компании могут быть эффективным инструментом особенно в моменты обострения международной обстановки [24]. К такому моменту в полной мере можно отнести специальную военную операцию России на Украине. По имеющимся данным, в военных действиях на Украине Запад широко использует ЧВОК. Согласно директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации А. Бортникову, российские спецслужбы зафиксировали участие в боевых действиях на стороне Украины сотрудников 13 западных частных военных компаний, а также членов 9 иностранных военизированных прокси-формирований. Кроме зарубежных ЧВОК, в военных действиях на Украине действуют и наёмники. Установлены 794 наемника из 35 стран мира [6]. Обращает внимание и то, что в ходе специальной военной операции на Украине в апреле 2024 г. в Верховную Раду депутатом С. Гривко был внесен проект Закона о международных оборонных компаниях.

ЧВОК в России. Наличие у себя частных военных компаний не отрицает и Россия, но при этом подчеркивает, что они не имеют отношения к российскому государству. Например, Президент России В.В. Путин сказал: «Если, повторяю еще раз, они не нарушают российского закона, они вправе работать, продавливать свои бизнес-интересы в любой точке планеты» [4]. В другой раз, отвечая на вопрос иностранного корреспондента о частных военных и охранных компаниях с участием российских специалистов, он ответил: «Что касается частных компаний, в том числе частных охранных компаний, под эгидой которых действуют там люди, о которых Вы упомянули, – они там действительно присутствуют, – это не Российское государство, и они не являются участниками боевых действий» [17].

На данный момент, как утверждают зарубежные СМИ, крупнейшие ЧВОК с участием российских специалистов зарегистрированы за рубежом, и объясняют

они это тем, что в российском законодательстве частные военные компании не предусмотрены, равно как не предусмотрена, и зарубежная деятельность российских частных охранных компаний [39]. О необходимости совершенствования отечественного законодательства в сфере частных военно-охранных услуг пишут отечественные исследователи М.А. Небольсина и А.И. Никитин [15. С. 157, 145-160]. При этом они обращают внимание на модельный законодательный акт СНГ «О противодействии наемничеству», в котором идет речь не только о наемничестве, но и о регулировании деятельности негосударственных субъектов по обеспечению безопасности, к числу которых отнесены частные охранные компании [14].

Для повышения эффективности деятельности частных охранных компаний следует урегулировать, прежде всего законодательно, их функционирование. На это обстоятельство обратил внимание Президент России В.В. Путин. На встрече с руководителем фонда «Защитники Отечества» А. Цивилевой, говоря о поддержке участников специальной военной операции, он заявил: «То же самое относится и к частной военной компании, и к бойцам, которые воевали, как выяснилось, с общим противником, с неонацистами еще до вступления этих территорий в состав Российской Федерации. Безусловно, это должно быть все отрегулировано». В России на данный момент деятельность подобных компаний урегулирована в законе «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» только частично, а именно только на территории нашей страны и только для детективных и охранных компаний. В целях упорядочения деятельности подобных компаний закон может быть дополнен разделом об их зарубежной деятельности. Следовало бы учесть и то обстоятельство, что разнообразная деятельность подобных компаний не ограничивается только частной детективной и охранной деятельностью, хотя она и представляется довольно важной в общественной жизни.

Кроме совершенствования законодательства в сфере охранной деятельности, российскому законодателю следовало бы нормативно урегулировать деятельность частных военных компаний. В России уже четыре раза предпринимались попытки принять закон о частных военных компаниях, однако законопроекты депутатов Государственной Думы по различным причинам отклонялись. Речь идет о следующих законопроектах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: «О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» А.К. Лугового от 13 мая 2009 г.; «О государственном регулировании создания и деятельности частных военных компаний» А.В. Митрофанова от 24 апреля 2012 г.; «О частных военно-охранных компаниях» Г.С. Носовко, Д.Е. Горовцова и А.А. Шеина от 22 октября 2014 г. и «О частной военно-охранной деятельности» Г.С. Носовко от 14 декабря 2015 г.

Все эти попытки свидетельствуют о том, что вопрос частных военных компаний является политически очень деликатным. Отвечая на один из вопросов на заседании дискуссионного клуба «Валдай» в начале октября 2023 г.,

Президент России В.В. Путин отметил, что ЧВОК должны функционировать на основе закона. По его мнению, «это процесс непростой, сложный. Мы обсуждаем, думаем над этим. Во многих странах такие компании существуют, активно работают, и прежде всего они работают за границей, конечно, мы все об этом хорошо знаем» [8]. Несомненно, положительный зарубежный опыт должен использоваться применительно к отечественным условиям. В случае деятельности подобных компаний за рубежом следует учитывать не только российские законы, но и законодательство страны задействия российских ЧВОК, а также международное законодательство.

Статус российских частных военных компаний следует урегулировать законодательно, тем самым закрепив их юридический статус отличным от наемников. Сегодня можно без доли сомнения признать, что Россия оказывается очень конкурентоспособной в сфере частной военной и охранной деятельности по сравнению с другими ведущими странами мира. Решение вопроса о регулировании функционирования частных военных и охранных компаний в России должно учитывать существующее разнообразие позиций на этот счет. Только в этом случае оно будет достаточно взвешенным, учитывающим потребность в укреплении позиций России на мировой арене, в том числе в зонах пониженной безопасности.

Эти рассуждения о частных военных и охранных компаниях в настоящее время актуализируются в связи с событиями вокруг российской частной военной компании «Вагнер» [16]. После чрезвычайных событий в конце июня 2023 г., которые иногда называют мятежом, возникли различные предположения о ее судьбе. Хотя ЧВК «Вагнер» внесла значительный, а иногда и решающий вклад в отдельные успехи России в ходе специальной военной операции на Украине, тем не менее крайне важными оказались вопросы управления ее деятельностью. Стало ясно, что эта ЧВК находится вне правового поля России, поскольку в нашей стране существование ЧВК не предусмотрено действующим законодательством. В ряде африканских стран структуры ЧВК «Вагнер» были заменены силами Африканского корпуса, который структурно входит в Вооруженные силы России [2].

Среди российских политиков идет дискуссия о том, следует ли принимать в России закон о ЧВК. Пресс-секретарь Президента РФ Д. Песков заявил на этот счет, что «пока нет какой-то четкой позиции на этот счет. Здесь есть определенное обсуждение, оно будет продолжаться» [5]. Председатель Комитета Государственной Думы по обороне А. Картаполов считает, что в России такой нужен закон [1]. В то же время председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А. Клишас заявил, что в данный момент он не видит необходимости в подготовке такого законопроекта [9]. По нашему мнению, более обоснованной является позиция А. Картаполова [13. С. 90-99; 11. С. 172-193]. При рассмотрении этого вопроса следует учитывать, наряду с уже затронутыми, и такой аргумент. В специальной военной операции России на Украине участвует значительное количество граждан

России, которые получают там качественную военную подготовку. Эту квалификацию необходимо мудро использовать в интересах России и после завершения СВО.

Сотрудничество с ICoCA. Наряду с урегулированием правового статуса частных военных и охранных компаний в России, целесообразно наладить взаимодействие Москвы с Международной ассоциацией подписантов Кодекса поведения ICoCA [18]. Ассоциация была создана в 2013 г. и к настоящему времени накопила солидный опыт содействия обеспечению безопасности, особенно в регионах со сложными условиями деятельности. Из почти ста сертифицированных компаний-членов ICoCA больше половины расположены и осуществляют свою деятельность в странах Коллективного Юга. Для того чтобы говорить с ними на одном языке и участвовать в развитии Ассоциации, России нужно быть внутри данного сообщества. Тенденция развития частной военной и охранный деятельности в мире очевидна, и от России зависит, окажется ли она в русле этой тенденции или на обочине данного процесса.

Компании-члены ICoCA пользуются среди специалистов заслуженным авторитетом, они участвуют в обеспечении безопасности в различных регионах мира, в том числе в условиях военных действий. Например, Государственный департамент США выразил заинтересованность в том, чтобы сделать членство в ICoCA обязательным минимальным требованием для частных военных и охранных компаний при их участии в программе Worldwide Protection Services [38]. Как известно, эта программа обеспечивает основное финансирование для защиты жизни, имущества и информации Государственного департамента США, а его представительства расположены в том числе в самых «жарких» странах мира. Другие западные страны также поддерживают Ассоциацию в регулировании деятельности, входящих в нее частных военных компаний различных государств мира.

России следовало бы принять участие в деятельности Ассоциации, используя при этом положительный опыт стратегического партнера России – Китая [13. С. 90-99; 11. С. 172-193]. Среди членов Ассоциации имеется несколько китайских компаний: «Zhejiang Lion Shield Security», «China Security and Technology Group» и «Hanwei International Security Group». Профессор Китайского университета Жэньминь Шу Юн (Shou Jun) является членом Совета директоров Ассоциации. Китай проявляет активность в развитии частных военных и охранных компаний, не только участвуя в Ассоциации. В Пекине считают, что такие компании соответствуют потребностям китайского государства и его корпораций. В Китае на данный момент зарегистрировано более 5 тыс. частных охранных компаний. Многие из них в последнее время приобрели международную известность, например, такие компании, как «Чайна оверсиз секьюрити групп», «Дэвэй секьюрити», «Huawei Security», «ВСС секьюрити групп» и другие [22. С. 34-47].

Высказывая мнение о необходимости подключения России к деятельности ICoCA, автор исходит из того, что в настоящее время Ассоциация, как и многие другие международные организации, нуждается в реформировании в русле

становления нового мирового порядка. Данный подход в полной мере соответствует курсу России на формирование нового мирового порядка, в соответствии с которым в институциональном направлении Москва выходит из устаревших международных организаций, предлагает реформирование потенциально полезных существующих институтов и создает новые международные структуры. В этой связи для повышения эффективности ICoSA было бы целесообразно провести ряд изменений. О каких изменениях может идти речь?

В настоящее время штаб-квартира Ассоциации находится в Женеве (Швейцария), и ее можно было бы перенести в одну из стран Коллективного Юга, где и осуществляется по большей части деятельность компаний-членов ICoSA. Сотрудниками Секретариата Ассоциации являются преимущественно граждане западных стран, хотя деятельность входящих в Ассоциацию компаний происходит в значительной мере на территории стран Коллективного Юга. Повестка дня заседаний Совета директоров и общих собраний Ассоциации, как правило, «западноцентричная», а между тем реальная проблематика деятельности Ассоциации все более «южная». Решение этих проблем в деятельности ICoSA позволит Ассоциации более эффективно участвовать в международном регулировании частных военных и охранных компаний. Участие российских компаний в ICoSA позволило бы России более полно играть лидерскую роль в формировании нового мирового порядка.

Заключение. Таким образом, в условиях становления нового мирового порядка происходит обострение международной обстановки. Это приводит к возрастанию потребности в обеспечении безопасности на глобальном, региональном и национальном уровнях. Эффективным инструментом в этом плане могут выступать частные военные и охранные компании, которые действуют в сложных условиях, в том числе в зонах вооруженных конфликтов. Зарубежный опыт свидетельствует о том, что при должной организации их деятельности ЧВОК могут способствовать реализации национальных интересов своих стран. России целесообразно законодательно урегулировать статус частных военных и охранных компаний, а также участвовать в развитии профильной международной организации ICoSA, которая испытывает потребность в реформировании.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Андрей Картаполов: нужен закон, который бы регулировал деятельность ЧВК // Ведомости. 25 июня 2023.
2. Африканский корпус // <https://t.me/KorpusAfrica>.
3. Бидолей Вианней Фредди Агоннуде, Глебов В., Маслов А. Российско-африканское сотрудничество: состояние и приоритетные направления // Международная жизнь. 2024. № 3.
4. Большая пресс-конференция Владимира Путина 20 декабря 2018 года // <http://kremlin.ru/events/president/news/59455>.

5. В Кремле сообщили, что вопрос о правовом статусе ЧВК в России продолжает обсуждаться. 28 июня 2023 // <https://www.interfax.ru/russia/909295>.
6. Директор ФСБ сообщил, что на стороне Украины воюют сотрудники 13 ЧВК из Европы. 11 октября 2023 // <https://www.interfax.ru/russia/925217>.
7. Документ Монтрё о соответствующих международно-правовых обязательствах и передовых практических методах государств, касающихся функционирования частных военных и охранных компаний в период вооруженного конфликта // <chrome-extension://efaidnbmnmnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.montreuxdocument.org/pdf/document/ru.pdf>.
8. Заседание дискуссионного клуба «Валдай» 5 октября 2023 года // <http://kremlin.ru/events/president/news/72444>.
9. Клишас не считает актуальным отдельный закон по ЧВК. 26 июня 2023 // <https://www.interfax-russia.ru/moscow/news/klishas-ne-schitaet-aktualnym-otdelnyy-zakon-po-chvk>.
10. **Маслов А.А., Суслов Д.В.** Возвращение в Африку: как сделать его российским приоритетом // Россия в глобальной политике. 2022. Т. 20. № 1 (113).
11. **Михайленко А.Н.** Проблемы и перспективы развития системы регулирования частных военных и охранных компаний // Вопросы политологии. 2016. № 3 (23).
12. **Михайленко А.Н.** Регулирование деятельности частных военных и охранных компаний в зонах вооруженных конфликтов. Учебное пособие. М.: Изд-во РАГС, 2010.
13. **Михайленко А.Н.** Частные военные и охранные компании в России: быть или не быть? // Обозреватель – Observer. 2013. № 5.
14. Модельный закон «О противодействии наемничеству» (принят постановлением МПА СНГ от 18 ноября 2005 года № 26-6).
15. **Небольсина М.А., Никитин А.И.** Перспективы международного регулирования деятельности частных военных компаний // Вестник МГИМО – Университета. 2016. № 2 (47).
16. **Озер Э.** Где в Африке ждут бойцов «Вагнера» // Независимая газета. 27 июля 2023.
17. Ответы на вопросы журналистов по итогам «Прямой линии» 20 июня 2019 года // <http://kremlin.ru/events/president/news/60797>.
18. Официальный сайт ICoCA в сети Интернет // <https://ICoCA.ch/about/>.
19. Рабочая группа по вопросу о наемниках // <https://www.ohchr.org/ru/special-procedures/wg-mercenaries>.
20. **Сайфуллин Э.К.** Международное регулирование деятельности частных военных и охранных компаний: нормативная и рекомендательная модели // Журнал российского права. 2023. Т. 27. № 4.
21. **Сайфуллин Э.** Частные военные и охранные компании: вдохновляющий опыт ЮАР. 9 апреля 2019 // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/chastnye-voennye-i-okhrannye-kompanii-vдохновляющий-опыт-юар/>.

22. **Сун Чжихао.** Китайские частные охранные компании: возможности деятельности в Центральной Азии // Проблемы Дальнего Востока. 2021. № 3.
23. ЧВК по-китайски: КНР строит свою частную военную компанию с помощью основателя легендарной Blackwater // <https://thebell.io/chvk-po-kitajski-knr-stroit-svoyu-chastnuyu-voennuyu-kompaniyu-s-pomoshhyu-osnovatelya-legendarnoj-blackwater>.
24. **Шепп О.** Частные военные компании как инструмент внешней политики США // Россия и Америка в XXI веке. 2018. Выпуск 4.
25. **Campbell М.** Putin's mercenaries take his war with the West to Africa // The Sunday Times. July 03 2021.
26. Chinese private security firms are growing their presence in Africa: why it matters // <https://theconversation.com/chinese-private-security-firms-are-growing-their-presence-in-africa-why-it-matters-187309>.
27. **Dominic Nicholls.** Exclusive: Satellite images reveal how shadowy Wagner Group has become Vladimir Putin's 'private army' // The Telegraph. 7 April 2021.
28. **Droinand М., Dolbaia Т.** Russia Is Still Progressing in Africa. What's the Limit? August 15, 2023 // <https://www.csis.org/analysis/russia-still-progressing-africa-whats-limit>.
29. Ferragamo М. Russia's Growing Footprint in Africa. December 28, 2023 // <https://www.cfr.org/background/russias-growing-footprint-africa>.
30. Fortune business insights // <https://www.fortunebusinessinsights.com/private-security-market-108283>.
31. Intelligence Contractors Vying for Slimmer Spy Budget in FY 2021 October 23, 2020 // <https://about.bgov.com/news/intelligence-contractors-vying-for-slimmer-spy-budget-in-fy-2021>.
32. **Jane Flanagan.** Bloodshed and retreat from Mozambique for Putin's private army the Wagner Group // The Times. November 25 2019.
33. **John P. Rueh.** Private military companies continue to expand in Africa. August 31, 2023 // <https://www.neglobal.eu/private-military-companies-continue-to-expand-in-africa/>.
34. **Kate М. Manuel.** Definitions of «Inherently Governmental Function» in Federal Procurement Law and Guidance. December 23, 2014. Congressional Research Service 7-5700 www.crs.gov R42325 // <https://www.tribalsegov.org/slug/crs-report-definitions-of-inherently-governmental-function-in-federal-procurement-law-and-guidance/>.
35. **Luke Harding, Jason Burke.** Russian mercenaries behind human rights abuses in CAR, say UN experts // The Guardian. 30 Mar 2021.
36. **Powell Jonathan & Clayton Thyne.** 2011. Global Instances of Coups from 1950 – Present // Journal of Peace Research. № 48 (2).
37. **Passot E.** Afrique de l'Ouest: pourquoi tant de coups d'État? // Le Figaro. 27.08.2023.
38. Private Military & Security Companies // <https://russiancouncil.ru/digest/digest-pmscs.html>.

39. **Rodier A.** États-Unis/Russie: personne ne s'en est encore rendu compte mais la guerre est déclarée // <https://atlantico.fr/article/decryptage/etats-unis-russie-personne-ne-s-en-est-encore-rendu-compte-mais-la-guerre-est-declaree-alain-rodier>.
40. Security Industry Authority // <https://www.gov.uk/government/organisations/security-industry-authority>.
41. SGA Security // <https://www.sgasecurity.com/>.
42. STRENGTHENING PRIVATE SECURITY STANDARDS AND HUMAN RIGHTS IN THE EU. 17/01/2024 // <https://icoca.ch/2024/01/17/strengthening-private-security-standards-and-human-rights-in-the-eu/>.
43. The International Code of Conduct Association – ICoCA // <https://icoca.ch/about/>.
44. The Mandate of PSiRA // <https://www.psira.co.za/index.php>.
45. Top 100 Defense Contractors 2023. March 1, 2024 // [https://dsm.forecastinternational.com/2024/03/01/top-100-defense-contractors-2023/#:~:text=According%20to%20USAspending.gov%2C%20the,\(65%20percent\)%20in%20FY22/](https://dsm.forecastinternational.com/2024/03/01/top-100-defense-contractors-2023/#:~:text=According%20to%20USAspending.gov%2C%20the,(65%20percent)%20in%20FY22/).
46. Violations by mercenaries and private military and security companies highlight urgent need for maritime security oversight: UN experts 01 November 2022 // <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/11/violations-mercenary-and-private-military-and-security-companies-highlight>.
47. 'White hands': The rise of private armies in African conflicts // <https://www.aljazeera.com/features/2022/4/28/white-hands-the-rise-of-private-militaries-in-african-conflict>.

A.N. MIKHAYLENKO

Doctor of Political Sciences, Professor,
chairman, International security and Russian foreign policy chair at the Department
of national security, Institute of law and national security, Russian Presidential
Academy of National Economy and Public
Administration, Moscow, Russia

PRIVATE MILITARY AND SECURITY COMPANIES IN THE MODERN WORLD

In the context of emergence of a new world order, the international situation is aggravating. This leads to an increasing need for security at global, regional and national levels. An effective tool in this regard can be private military and security companies that operate in complex conditions, including in zones of armed conflicts. Foreign experience shows that, with proper organization of their activities, PMSCs may contribute to the realization of a state's national interests. It would be advisable for Russia to legislatively regulate the status of private military and security companies, as well as to participate in the development of the specialized international organization ICoCA, which is in need of reform.

Key words: new world order, private military and security company, zone of armed conflicts, soft and hard legal regulation, strictly governmental functions, PMC «Wagner», ICoCA.