

DOI 10.35775/PSI.2024.108.8.010

УДК 315/354

С.В. ПАСТЕРНАК

главный специалист Центра противодействия
идеологии терроризма и профилактики девиантного поведения
в образовательной сфере, Россия, г. Севастополь
E-mail: pasternak.s@internet.ru

К ВОПРОСУ О СОДЕРЖАНИИ ПОНЯТИЯ «ВОЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВА»

Статья посвящена теме содержания понятия «военная организация государства». Исследование феномена «военной организации государства» представляет собой актуальную тему в контексте современного мира, где геополитические факторы и военные конфликты оказывают значительное влияние на ход исторических событий.

Управление государством в период военных действий представляет собой сложную задачу, требующую от институтов гибкости, эффективности и способности адаптироваться к быстро меняющимся условиям. Высокая эффективность государственных структур в данных условиях играет определяющую роль в обеспечении национальной безопасности и обеспечении благосостояния граждан. В свете современных вызовов и угроз, изучение военной организации государства становится крайне важным для понимания и обеспечения стабильности в глобальном масштабе.

Переход от мирной организации государства к военной организации государства предусматривает совокупность органов государственного и военного управления, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, создаваемых на военное время специальных формирований, составляющих ее основу и осуществляющих свою деятельность военными методами, и оборонно-промышленный комплекс страны, совместная деятельность которых направлена на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.

Ключевые слова: война, военный конфликт, военная доктрина, вооруженный конфликт, военная организация государства, государственное управление.

В условиях военного конфликта, когда на кону стоит судьба государства и его граждан, деятельность государственных институтов подвергается жесткому испытанию. От их способности к быстрой реорганизации, умению принимать решения в экстремальных условиях, зависит не только эффективность военных действий, но и поддержание социального порядка, экономической стабильности и правопорядка. В этот период на передний план выходит необходимость в гармонизации действий всех уровней власти, что предполагает слаженную работу и взаимодействие между различными государственными органами и организациями.

Согласно Военной доктрины Российской Федерации, военный конфликт – это форма разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы (понятие охватывает все виды вооруженного противоборства, включая крупномасштабные, региональные, локальные войны и вооруженные конфликты) [2].

Государственное управление во время военного конфликта представляет собой сложный и ответственный процесс, включающий в себя координацию различных ведомств и организаций, принятие стратегических решений, обеспечение безопасности и защиты интересов государства. Субъектом обеспечения задач военной безопасности является военная организация государства, которая должна функционировать на уровне адекватном характеру предполагаемых военных угроз [4. С. 8]. За военной организацией признается решающая роль в случаях развязывания агрессии против России или ее союзников, посягательств на суверенитет и территориальную целостность государства, в тех случаях, когда неотвратимо требуется применение Вооруженных Сил Российской Федерации для предотвращения военных угроз.

Понятие военная организация государства Военная доктрина Российской Федерации и определяет, что военная организация государства - совокупность органов государственного и военного управления, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, создаваемых на военное время специальных формирований (Вооруженные Силы, другие войска и органы), составляющих ее основу и осуществляющих свою деятельность военными методами, и оборонно-промышленный комплекс страны, совместная деятельность которых направлена на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации [2].

Военная организация государства, в соответствии с приведенным в Военной доктрине Российской Федерации определением, включает в состав органы государственного управления. В узком понимании государственное управление это конкретный тип государственной деятельности, который связан с осуществлением исполнительной власти как части государственного управления [3. С. 11]. Согласно этому подходу, понятие военной организации государства представлено в Военной доктрине в узком смысле. В более широком понимании государственным управлением называется деятельность любых государственных органов всех отраслей власти. Конституционный суд Российской Федерации в Постановлении от 27.01.1999 закрепил, что «под системой федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, установление которой отнесено к ведению Российской Федерации (статья 71, пункт «г», Конституции Российской Федерации), следует понимать единство взаимосвязанных федеральных органов различных ветвей государственной власти, которое, исходя из разграничения полномочий при осуществлении законодательных, исполнительных и судебных функций, обеспечивает баланс этих властей, систему взаимных сдержек и противовесов» [7].

В условиях военного конфликта, роль государственных институтов, несомненно, возрастает, принимая на себя не только организационные, но и стратегические задачи. В этот период на первый план выходят управление такими аспектами как: централизации власти, мобилизации ресурсов, организации обороны, экономическое планирование, социальная политика и информационная политика [9. С. 384-385].

Федеральный Закон «Об обороне» закрепляет полномочия в области обороны для следующих органов государственной власти: Президент РФ, который является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации [5. Ст. 87], Федеральное Собрание Российской Федерации и Правительство РФ. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами военного управления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства в области обороны. Организации, их должностные лица и граждане также исполняют закрепленные законодательством функции и обязанности в сфере обороны.

Таким образом, военная организация государства в широком понимании является сложной упорядоченной системой отдельных органов государственной власти Российской Федерации, Вооруженных Сил Российской Федерации, организаций и их должностных лиц, а также граждан, ответственных за обеспечение военной безопасности государства. Важнейшим свойством такой системы (органов власти, организаций, должностных лиц и граждан) является то, что условиях военной угрозы безопасности каждый ее элемент выполняет строго определенные функции и задачи [4].

Одной из основных задач государственного управления в условиях военного конфликта является мобилизация ресурсов. Она включает в себя мобилизацию людских, финансовых, материальных и промышленных ресурсов для обеспечения нужд военной машины. Государственное управление разрабатывает и реализует планы мобилизации, проводит призыв на военную службу, организует производство военной техники и снабжение войск [6].

В рамках организации обороны осуществляется планирование и координация военных операций, разработка стратегии и тактики, обеспечение безопасности границ и защита населения от вражеских атак.

Не менее важными являются и управленческие решения в рамках экономического планирования: разработка и реализация планов по переключению производства на военные нужды, организации распределения ресурсов, контроль над ценами и инфляцией, обеспечение стабильности экономики в условиях военного конфликта.

Государственное управление в условиях военного конфликта в сфере социальной политики охватывает меры обеспечения благополучия населения, оказание помощи военнослужащим и их семьям, организацию медицинской помощи и социальной поддержки. Сюда также относятся вопросы эвакуации населения,

обеспечения жильем и продовольствием, поддержки экономически уязвимых слоев населения.

В условиях военного конфликта государственное управление обеспечивает мобилизацию ресурсов для поддержания военных усилий. Этот процесс включает в себя широкий спектр функций, начиная от планирования и заканчивая координацией использования всех доступных ресурсов.

Важность мобилизации ресурсов в военное время нельзя переоценивать. Она охватывает:

- **Людские ресурсы:** здесь ключевыми задачами являются набор и подготовка граждан к военной службе. Государство разрабатывает детальные критерии для отбора кандидатов, устанавливая возрастные и физические нормы. Кроме того, проводятся медицинские осмотры и комплексное обучение новобранцев.

- **Финансовые ресурсы:** оптимизация бюджета и поиск дополнительных источников финансирования военных нужд становятся приоритетом.

- **Материальные ресурсы и технологии:** обеспечение армии современным оборудованием, вооружением и технологиями для повышения ее боеспособности.

В контексте мобилизации людских ресурсов, особое внимание уделяется не только набору и обучению военнослужащих, но и созданию условий для их социальной защиты. Разрабатываются программы поддержки, направленные на помощь военнослужащим и их семьям, что включает в себя обеспечение жильем, медицинской помощью и психологической поддержкой.

В дополнение к этому, государство также активно работает над укреплением морального духа как военнослужащих, так и гражданского населения. Осознание общей цели и важности каждого вклада в общее дело способствует укреплению национального единства и сопротивления.

В процессе подготовки и проведения военных операций ключевое значение приобретает вопрос мобилизации финансовых ресурсов. Этот процесс требует комплексного подхода и включает в себя несколько основных методов. Во-первых, государство прибегает к установлению новых или увеличению существующих налогов, что позволяет направить дополнительные средства на нужды обороны. Во-вторых, важным инструментом является выпуск государственных ценных бумаг, таких как облигации, что дает возможность привлечь капитал на внутреннем и международном рынках. Кроме того, активно используется механизм сбора пожертвований от частных лиц и организаций, желающих поддержать военные усилия своей страны.

Для повышения эффективности сбора и использования финансовых ресурсов, особое внимание уделяется контролю за государственными расходами и оптимизации процесса бюджетирования. Это включает в себя тщательный анализ необходимости каждой статьи расходов, а также поиск путей для снижения издержек без ущерба для обороноспособности.

Мобилизация материальных ресурсов выражается в сборе и распределении материальных ресурсов, необходимых для военных нужд. Это может включать

вооружение, боеприпасы, пищу, медицинское оборудование и другие материалы и ресурсы. К мобилизации материальных ресурсов относится также контроль за производством и распределением этих ресурсов, чтобы обеспечить их эффективное использование.

Государственное управление стимулирует развитие и применение технологий, которые могут быть полезными в военных операциях. Принятие управленческих решений в сфере финансирования исследований и разработок, сотрудничества с частными компаниями и университетами, с целью создания новых технологий и применения их в военных целях. Весьма важным в рамках мобилизации технологий видится контроль за экспортом и импортом технологий с целью недопущения передачи военных или стратегически важных технологий недружественным странам.

Государственное управление играет ключевую роль в организации и управлении обороной страны. Разработка и реализация стратегий и тактик, необходимых для защиты государства от внешних угроз обеспечивается посредством:

- Планирования и координации – разработка планов обороны, которые определяют стратегические и тактические действия, необходимые для защиты страны. Координация работы различных военных и гражданских организаций для обеспечения эффективного использования ресурсов и сил.

- Мобилизации и подготовки военных сил – определение численности и структуры армии, проведение набора и тренировки новобранцев, обеспечение вооружения и снаряжения вооруженных сил.

- Обеспечения безопасности и защиты населения – меры обеспечения безопасности и защиты населения во время войны. Организация системы гражданской обороны, которая включает в себя защиту от воздушных и ракетных атак, эвакуацию населения, медицинскую помощь и другие меры, направленные на минимизацию потерь среди гражданского населения.

- Разведки и контрразведки – меры по осуществлению разведывательной и контрразведывательной деятельности для получения информации о вражеских действиях, защиты от шпионажа (сбор различных данных, анализ их и принятие соответствующих мер для предотвращения угроз и обеспечения безопасности страны), борьба с терроризмом и саботажем (диверсиями), которые в период военных действий усиливаются. Спецслужбы также занимаются обеспечением кибербезопасности, что в современном мире приобретает особую актуальность, учитывая возрастающую роль информационных технологий в ведении войн.

Военные службы, в первую очередь, занимаются обеспечением обороноспособности государства и защитой его территориальной целостности. Они ответственны за проведение военных операций, координацию и руководство подразделениями на местах. В условиях военного конфликта их задачи расширяются и усложняются, включая обеспечение безопасности гражданского населения и критически важных объектов инфраструктуры.

Военный конфликт – это форма разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы. В условиях военного конфликта на систему государственного управления ложится большая ответственность за обеспечение безопасности и защиты интересов государства и его граждан. Принимаются решения по мобилизации ресурсов, укреплению обороноспособности, организации обороны и нейтрализации угроз. Решения должны быть приняты своевременно, оперативно и с учетом актуальной ситуации.

Ключевыми аспектами государственного управления в условиях военного конфликта являются централизация власти, мобилизация ресурсов, организация обороны, планирование (экономическое и социальное), информационная политика, координация призыва граждан для военной службы и социальная поддержка военнослужащих.

Таким образом, переход от мирной организации государства к военной организации государства, предусмотренный п. К Военной доктрины Российской Федерации, предусматривает совокупность органов государственного и военного управления, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, создаваемых на военное время специальных формирований (Вооруженные Силы, другие войска и органы), составляющих ее основу и осуществляющих свою деятельность военными методами, и оборонно-промышленный комплекс страны, совместная деятельность которых направлена на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Алешин В.А.** Эволюция угроз военной безопасности России (2000-2009 гг.) // Армия и общество. 2009. № 2.
2. Военная доктрина Российской Федерации. Утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976 // Российская газета. 30 декабря 2014. № 298.
3. **Глазунова Н.И.** Теория государственного управления // <http://socioline.ru/pages/glazunova-n-i-teoriya-gosudarstvennogo-upravleniya>.
4. **Дубынина Т.В.** Военная организация государства и ее структурные элементы: системно-правовой анализ // Армия и общество. 2014. № 6 (43) // <https://cyberleninka.ru/article/n/voennaya-organizatsiya-gosudarstva-i-ee-strukturnye-elementy-sistemno-pravovoy-analiz>.
5. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://www.pravo.gov.ru>.
6. Министерство обороны Российской Федерации // https://structure.mil.ru/structure/ministry_of_defence/details.htm?id=9712@egOrganization.

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 27.01.1999 N 2-П «По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации».
8. Перечень поручений Президента России по итогам встречи со студентами Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ», состоявшейся 22 января 2014 г. // Президент России. Официальный сайт // <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/20300>.
9. Стратегическое прогнозирование и планирование внешней и оборонной политики: монография: в 2 т. / под ред. А.И. Подберезкина. Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) МИД России, центр военно-полит. исследований. М.: МГИМО-Университет, 2015.
10. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» // Собрание законодательства РФ № 22 от 1 июня 1998 г., Ст. 2331.

S.V. PASTERNAK

Chief Specialist, Center for Countering the Ideology
of Terrorism and Prevention of Deviant Behavior in Education,
Sevastopol, Russia

ON THE QUESTION OF THE CONTENT OF THE CONCEPT «MILITARY ORGANIZATION OF THE STATE»

The article is devoted to the topic of the content of the concept «military organization of the state». The study of the phenomenon of «military organization of the state» is a relevant topic in the context of the modern world, where geopolitical factors and military conflicts have a significant impact on the course of historical events.

Governance during wartime is a complex task that requires institutions to be flexible, efficient, and able to adapt to rapidly changing conditions. The high efficiency of government structures in these conditions plays a decisive role in ensuring national security and ensuring the well-being of citizens. In light of modern challenges and threats, the study of the military organization of a state becomes extremely important for understanding and ensuring stability on a global scale.

The transition from the peaceful organization of the state to the military organization of the state involves a set of state and military control bodies, the Armed Forces of the Russian Federation, other troops, military formations and bodies created in wartime, special formations that form its basis and carry out their activities by military methods, and defense- industrial complex of the country, whose joint activities are aimed at preparing for armed defense and armed defense of the Russian Federation.

Key words: war, military conflict, military doctrine, armed conflict, military organization of the state, public administration.