

DOI 10.35775/PSI.2024.108.8.022

УДК 32

А.К. УМАТОВ

независимый исследователь

Института социальных и духовных исследований

Республиканского центра духовности и просветительства,

Республика Узбекистан, г. Ташкент

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В НОВОМ УЗБЕКИСТАНЕ

В статье рассматриваются вопросы новых подходов к совершенствованию системы государственного управления Республики Узбекистан, тенденции, используемые в системе государственного управления в опыте зарубежных стран, уникальные модели, способные привести к положительным результатам в этой сфере, опыт передовых зарубежных стран, совершенствование системы государственного управления.

Ключевые слова: государственная управления, органы власти, реформа, гражданская общества, эффективность реформ, концепция, опыт.

Проблема эффективности государственного управления существовала всегда. Со времен Платона философия, а затем и специализированные науки неутомимо ищут формулу власти, способную обеспечить стабильность общественных систем и благополучие граждан.

Конец 70-х гг. прошлого столетия ознаменовался для США и всей Европы повсеместными административными реформами, в которых отразились неудовлетворенность эффективностью функционирования сложившихся государств и попытки найти государственное устройство, оптимальное в новых исторических условиях.

В результате административных реформ были сформированы различные модели оценки эффективности деятельности органов государственного управления.

Следует подчеркнуть, что в работах узбекских и зарубежных авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [1; 2; 3; 4; 5; 6; 7; 8; 9; 10; 12; 13].

Однако проблему эффективности государственного управления различных стран нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

На сегодняшний день в современных концепциях, которые были использованы для повышения эффективности управления в развитых странах, существует множество рекомендаций, в которых раскрываются теоретические принципы

повышения эффективности государственного управления, оптимизации государственных органов и этапов их развития.

В частности, согласно новой Концепции государственного управления, в государственном управлении внедряются современные цифровые технологии, опирающиеся на мощь институтов гражданского общества наряду с деятельностью правительства по реализации социальных, экономических и социальных программ.

Полномочия распределены так, что управленческие полномочия не концентрируются в одних ведомствах, и они работают по принципу сдерживания друг друга. Также будет ограничен контроль органов государственного управления над гражданами и экономикой.

Как признали ряд международных экспертов, прошедшие пять лет стали периодом нового этапа реформ во всех сферах жизни нашей страны.

Президент Шавкат Мирзиёев в своем выступлении на торжественной церемонии, посвященной двадцать девятой годовщине независимости Республики Узбекистан, впервые упомянул словосочетание «Новый Узбекистан» и подчеркнул, что это признание больших достижений, которых мы достигли. сделали за последние годы. Также международные эксперты высоко оценивают системные и масштабные реформы, реализуемые во всех сферах Республики Узбекистан. В частности, британский журнал «Экономист», одно из самых влиятельных изданий в мире, признал Республику Узбекистан «Страной года» 2019 года с самыми быстрыми реформами.

Глава нашего государства проводит новые реформы во всех сферах, чтобы заложить основу нового возрождения Узбекистана – Третьего Возрождения. Особое значение имеет и то, что в центре этих реформ находится вопрос повышения эффективности системы государственного управления.

За последние годы в нашей стране были проведены реформы, направленные на повышение эффективности системы государственного управления. В частности, в Узбекистане проводятся реформы, направленные на повышение эффективности системы государственного управления в соответствии с международными стандартами.

Например, в стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы, принятой указом Президента Республики Узбекистан № 4947 от 7 февраля 2017 года, реформа системы государственного управления, совершенствование организационно-правовых основ государственной службы, была определена как наиболее важная задача.

В частности, были пересмотрены структура, задачи и функции более 10 министерств, ведомств и других организаций с учетом современных требований, и приоритетов в области совершенствования системы государственного и общественного строительства. Реорганизовано около 20 органов государственного и хозяйственного управления и других организаций. 8 сентября 2017

года в Республике Узбекистан была одобрена Концепция административной реформы [11].

В целях своевременного и полноценного выполнения задач, определенных настоящей стратегией и концепцией, проведена работа по коренному совершенствованию сферы государственного управления, формированию качественно новой системы органов исполнительной власти, отвечающей современным требованиям:

- утверждение законодательной палатой по представлению премьер-министра кандидатуры заместителей премьер-министра, министров и председателей государственных комитетов и утверждение президентом кандидатуры председателя Государственного комитета установлен порядок утверждения;

- введены четкие критерии и процедуры организации и ликвидации органов исполнительной власти, в том числе их структурных и территориальных подразделений;

- налажена деятельность совершенно новой системы-секторов комплексного социально-экономического развития территорий;

- создана новая и эффективная система государственного управления, отвечающая международным стандартам. созданы механизмы. Также в целях совершенствования общественного контроля путем обеспечения открытости и прозрачности деятельности государственных органов и организаций, свободы информации, а также реализации задач, поставленных в Стратегии действий, Президент Республики Узбекистан от 16 июня: 2021 № 6247 Указ Президента Республики Узбекистан № ПФ-4947 от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» 3 Эффективный контроль за исполнением Указа Президента Республики Узбекистан Республика Узбекистан № ПФ-5185 от 8 сентября 2017 года «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан» «О дополнительных мерах по реализации». В числе приоритетных задач, определенных данным указом: разработка методики мониторинга и оценки открытости деятельности государственных органов и организаций, регламентирующей деятельность по обеспечению открытости в государственных органах и организациях, в том числе проведение мониторинга, оценки эффективности и эффективность проведенной работы и расчет индекса открытости.

На основе данной методики с 1 декабря 2021 года будет определяться Индекс открытости деятельности государственных органов и организаций. Кроме того, в 2022 году указом поставлена задача разработать концепцию новой редакции законопроекта «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления».

В целях дальнейшего развития работы в данной сфере Указом Президента Республики Узбекистан «О новой стратегии развития Узбекистана на 2022-2026 годы» (1) определены новые задачи, направленные на совершенствование системы государственного управления.

В частности, эффективно стартовала деятельность помощников хакима района (города) и молодежных лидеров по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости и сокращения бедности, введенного в качестве нового института в микрорайонах. В этой стратегии институциональные основы деятельности местных органов государственной власти должны быть адаптированы к требованиям времени, внедрению компактной, профессиональной, справедливой, высокоэффективной системы государственного управления, уплотнению управленческого аппарата и оптимизации рабочие процессы в системе государственного управления, дальнейшее повышение роли палат Олий Мажлиса и политических партий, Развитие системы «электронного правительства», увеличение доли электронных государственных услуг с 54% до 100%.

Принят Указ главы государства, направленный на реализацию административной реформы в системе правосудия «О мерах по обеспечению прав и свобод граждан и дальнейшему повышению эффективности судебных органов и учреждений по оказанию юридических услуг» (2).

Указом Агентства государственных услуг и Агентства интеллектуальной собственности были присоединены непосредственно к Министерству юстиции, а их региональные структуры – к региональным органам юстиции с целью внедрения единого управления в системе правосудия. В результате численность управленческого персонала сократилась до 110, т.е. 2,2% (только центральный аппарат сократился на 10%, т.е. с 356 до 320).

Несомненно, что все вышеперечисленное охватывает лишь небольшую часть реформ в области управления. Однако следует отметить, что изменения в системе государственного управления остаются залогом успеха реформ в других сферах.

Дублирующие задачи и функции в системе министерства были пересмотрены и сокращены. Анализируя опыт зарубежных стран в сфере государственного управления, уместно упомянуть Эстонию, добившуюся в этом отношении положительных результатов.

В большинстве стран СНГ использовались современные модели управления, основанные на опыте развитых стран по развитию управления, сокращению дублирующих функций и полномочий, оптимизации органов.

В частности, спустя 25 лет после обретения независимости Эстония [16] также реформировала государственное управление, создав цифровую инфраструктуру, которая может соответствовать мировым стандартам. Когда в 2007 году Эстония провела свои первые электронные выборы, для электронного голосования использовались смарт-карты, удостоверяющие личность.

В мире мы можем видеть положительные результаты в опыте таких стран, как Грузия и Сингапур, в развитии современных тенденций в системе государственного управления.

За последние десять лет Грузия радикально реформировала сектор государственного управления. Он внес большие изменения в систему государственного

управления на основе новых подходов, концепций и стратегий. В частности, в 2011 году Грузия [14] стала членом партнерства «Открытое правительство».

В целях реализации принципа «открытого парламента» с Организацией сотрудничества открытого правительства Грузии 12 февраля 2015 года приказом спикера парламента Грузии была создана грузинская рабочая группа «Открытый парламент». В апреле 2015 года парламент Грузии подписал декларацию «Об открытости парламента».

По приказу спикера парламента Грузии в декабре 2015 года [15] был создан постоянный парламентский совет открытого управления в целях обеспечения скоординированной работы по повышению прозрачности и открытости парламента.

В Сингапуре в сфере государственного управления введена система политической меритократии в части расстановки кадров, создания для них подходящих условий, обучения и конкурентоспособной заработной платы. Благодаря этой системе был создан эффективный механизм отбора и обучения чиновников. Прием, назначение ценностей госслужбы в Сингапуре и Комиссия по государственной службе была создана в связи с вопросами, связанными с продвижением по службе. Кроме того, примечателен и опыт Южной Кореи: 26 июля 2017 года в этой стране принят Закон № 14839 «О государственных органах» об организации органов государственного управления и системной и эффективной организации их административной работы.

Таким образом, эффективностью государственного управления обеспокоена сегодня не только в Узбекистане. Постиндустриальная эпоха бросает вызов стабильности мира, основанного на либеральных ценностях и формуле представительной демократии. Упомянув на привлекательные либеральные модели, самое время вслед за И. Валлерстайном задуматься о том, что ждет наш мир «после либерализма». Но и авторитарные модели не соответствуют степени разнообразия современного общества, обрекают его на деградацию, а сами обречены на неустойчивость. Одна из наиболее актуальных задач отечественной политологии видится в поиске решения этой проблемы для Узбекистана с учетом как ее специфики.

Заключение. Словом, теологии, реализуемые в сфере государственного управления в нашей стране, глубоко продуманы и основаны на современных тенденциях развития. В результате административных реформ появились различные модели оценки эффективности органов государственного управления и повышения эффективности работы государственных служащих ведущие к формированию.

ПРИМЕЧАНИЯ:

- (1) Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги «2022-2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида» фармони.

(2) Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 17 мартдаги «Фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш ҳамда ҳуқуқий хизмат кўрсатишда адлия органлари ва муассасалари фаолияти самарадорлигини янада ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги фармони.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Авазов К.Х.** Место и роль государственной власти в обеспечении устойчивости государства и общества // Вопросы политологии. 2024. Т. 14. № 2 (102).
2. **Гуров А.И.** Взаимосвязь между эффективностью государственного управления и внедрением цифровых систем управления, современных методик планирования и принятия решений // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 12 (100).
3. **Девтерев В.В.** Основные направления повышения эффективности стратегического управления регионом // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. Т. 13. № 3 (56).
4. **Дмитриев Н.Ю.** Модель огосударствления гражданского общества и ее отражение в практике взаимодействия политических элит и структур гражданского общества в современной России // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. Т. 14. № 2 (107).
5. **Левша А.В.** Основные направления цифровизации регионального управления // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 12 (105).
6. **Магадиев М.Ф.** Актуальные аспекты государственного управления в Российской Федерации в условиях экономических санкций западных государств // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2022. Т. 9. № 1 (27).
7. **Медведев Н.П.** К вопросу о публично-правовом регулировании отраслей народного хозяйства // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2023. Т. 12. № 2 (48).
8. **Новруззаде Ф.Т.** Лидерство в государственном управлении // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 9 (102).
9. **Островский С.С.** Использование искусственного интеллекта в государственном управлении как фактор мировой нестабильности и ограничения государственного суверенитета // Вопросы политологии. 2024. Т. 14. № 4 (104).
10. **Сырбу А.Н., Торгушникова В.В.** Современные инструменты PR-сопровождения регионального уровня государственного управления // Вопросы политологии. 2024. Т. 14. № 5 (105).
11. Указ Президента Республики Узбекистан об утверждении концепции административной реформы в Республике Узбекистан от 08.09.2017 ПФ-5185 // <https://lex.uz/>.

12. **Фэн Шухань.** Влияние цифрового экономического управления на глобальное экономическое развитие в условиях цифровой экономики // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2023. Т. 12. № 7 (53).
13. **Чепелюк С.Г.** Практики формирования цифрового правительства: зарубежный и отечественный опыт // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 4 (97).
14. **Tatia Nikvashvili.** Open Governance as a Tool for Strengthening the System of e-Democracy in Georgia // JeDEM. 2019. № 11 (2).
15. **Thomas J. Bellows.** Meritocracy and the Singapore Political System // Asian Journal of Political Science. Vol. 17. № 1. April 2009.
16. https://dev.abcdef.wiki/wiki/2007_Estonian_parliamentary_election.
17. https://cafefle.org/texteskkkmg-icc_articles/13_Singapore_21p-Pol%20copie.pdf

A.K. UMATOV

Independent researcher

Institute of Social and Spiritual Research

Republican Center for Spirituality and Enlightenment,

Tashkent, Republic of Uzbekistan

FEATURES OF THE DEVELOPMENT OF EFFECTIVE PUBLIC ADMINISTRATION IN THE NEW UZBEKISTAN

The article discusses the issues of new approaches to improving the public administration system of the Republic of Uzbekistan, trends used in the public administration system in the experience of foreign countries, unique models that can lead to positive results in this area, the experience of advanced foreign countries, improving the public administration system.

Key words: public administration, authorities, reform, civil society, effectiveness of reforms, concept, experience.