

DOI 10.35775/PSI.2024.110.10.013

УДК 314.15

И.Г. ГУБАНОВА

кандидат исторических наук,
доцент кафедры человеческого капитала и управления персоналом
ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный
университет», Россия, г. Москва
E-mail: irusyagubanova@mail.ru

Е.В. ДУПЛИЙ

кандидат исторических наук, доцент,
доцент кафедры человеческого капитала и управления персоналом
ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный
университет», Россия, г. Москва
E-mail: e-4994928284@yandex.ru

Е.Ю. ПОДОСИННИКОВ

кандидат политических наук, доцент,
доцент ФГБОУ ВО «Курский государственный
университет», Россия, г. Курск
E-mail: podosinnikov_e_u@mail.ru

А.А. ГОЛОВИН

доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры международных отношений и
государственного управления ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»,
Россия, г. Курск
E-mail: dr.golovin2013@yandex.ru

В.В. МОЛОКОЕДОВ

аспирант ФГБОУ ВО «Курский государственный
университет», Россия, г. Курск
E-mail: molokoe dovvlad@gmail.com

ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

Введение: стержневая важность демографической политики заключается в том, что основной ее фокус направлен на увеличение численности населения страны. В последние годы вторым вектором реализации демографической политики выступает рост качества национального человеческого капитала. В этой связи органы государственной власти разрабатывают и реализуют широкий комплекс мероприятий, направленных

на повышение эффективности демографической политики. Дополнительную значимость активизации процессов в области демографической политики придает факт относительно длительного демографического кризиса, в котором пребывала Россия в конце двадцатого и начале двадцать первого века. Основным стоп-фактором в данном случае выступили глобальные социально-экономические сложности, ставшие следствием смены экономической формации национального хозяйства. Осознание необходимости решения демографической проблемы прежде всего для обеспечения национальной безопасности государства потребовало внедрения широкого спектра инструментов, направленных на стимулирование роста рождаемости, снижение смертности за счет повышения качества функционирования системы здравоохранения, уменьшения оттока человеческого капитала при условии стабилизации внутренней социально-экономической системы, восстановление емкости российской образовательной системы, расширение потенциала социальной сферы. Цель работы заключается в проведении оценки демографической политики региона в условиях нестабильности. **Результаты исследования:** авторским коллективом сгруппированы стратегические аспекты значимости демографической политики для эволюционного развития государства и обеспечения национальной безопасности, а также обобщены итоги анализа ключевых демографических показателей Курской области, раскрывающие ретроспективные результаты регионального управления.

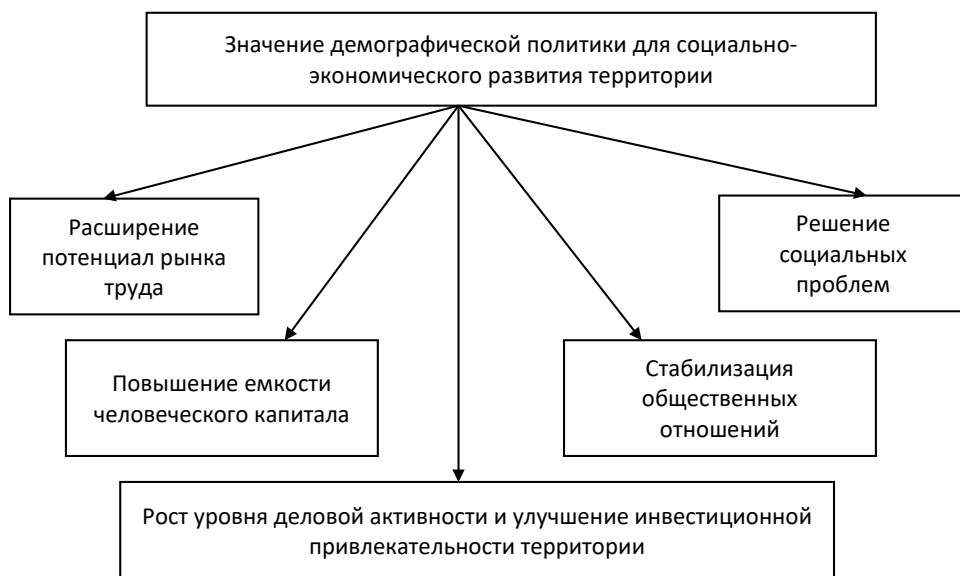
Ключевые слова: демографическая политика, рождаемость, смертность, миграция, урбанизация, естественный прирост, национальная безопасность, человеческий капитал.

Актуальность. Общий анализ научного пространства [1. С. 15; 3. С. 107; 9. С. 42] показывает, что демографическая политика имеет стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности РФ. Как отмечает Е.В. Поздеев, демографическая политика носит много векторный характер и затрагивает большое количество аспектов функционирования социально-экономической системы государства [15. С. 140]. Фундаментальные направления реализации демографической политики выстраиваются на федеральном уровне, далее на региональном уровне осуществляется их реализация с учетом специфики социально-экономической ситуации, национальных особенностей и текущих демографических показателей [11. С. 685]. Актуальность регионального управления в контексте реализации демографической политики заключается в его непосредственной близости к населению территории, что позволяет оперативно выявлять и решать проблемные аспекты, препятствующие прогрессивному развитию демографических процессов [7. С. 73]. Демографическая политика имеет колоссальное значение для социально-экономического развития той или иной территории, так как обеспечивает реализацию широкого комплекса вопросов в различных сферах государственного и муниципального управления. В частности, данная позиция находит свое подтверждение в публикации Ф.Г. Баевой [2. С. 250]. Автор статьи отмечает, что управление демографической политикой и демографическими процессами оказывает ключевое воздействие на функционирование социально-экономических механизмов территории в широком

спектре направлений. В контексте сказанного необходимо выделить в первую очередь состояние рынка труда, на формирование которого существенное влияние оказывает демографическая динамика [12. С. 1007]. Кроме того, демографические процессы активно воздействуют на качество человеческого капитала территории и формирование общего социального фона. Актуальность данного вопроса также подчеркивает в своей статье А.Д. Гатин [4. С. 55]. С учетом позиции указанного автора можно отметить, что управление демографической ситуацией в стране без преувеличения является приоритетным стратегическим направлением деятельности всех властных структур. Для обеспечения положительного естественного прироста населения используется широкий спектр разного рода социально-экономических инструментов.

Основная часть. Качественная реализация национальной демографической политики становится возможной только при масштабном исследовании территориальной специфики данного вопроса и использовании адресных инструментов воздействия [14. С. 388]. На рисунке 1 выделим значение демографической политики для социально-экономического развития территории [5. С. 58].

Рисунок 1. Значение демографической политики для социально-экономического развития территории



Основной вектор демографической политики направлен на повышение уровня рождаемости и увеличение возрастного порога естественной смертности населения. Стимулирование данных процессов осуществляется за счет реализации тех или иных социально-экономических инициатив, обеспечивающих рост уровня жизни населения территории с учетом региональных особенностей. Значимость демографической политики государства для обеспечения

его национальной безопасности требует создания емкой нормативно-правовой базы. В этой связи отечественное правовое поле содержит достаточно широкий перечень нормативно-правовых актов, регулирующих те или иные аспекты реализации демографической политики как на федеральном, так и на региональном уровнях [10; 16; 17]. Совокупность проблем, формирующих признаки демографического кризиса в РФ, подлежит регулярному мониторингу, анализу и устранению. Решение подобного рода задач должно носить системный характер, комплексные итоги которого будут выражены в среднесрочной и долгосрочной перспективе [8. С. 5108].

В практической части исследования будет дана ретроспективная оценка результатам реализации региональной демографической политики на примере Курской области. С учетом данных таблицы 1 можно заключить, что большая часть демографических показателей Курской области характеризуется отрицательной динамикой, которая свидетельствует о присутствии негативных тенденций в развитии региона. Вполне очевидно, что определяющей демографической характеристикой любой территории выступает динамика численности ее населения. Итоги выполненных расчетов свидетельствуют о присутствии отрицательных темпов роста в динамике населения Курской области. Усиливает общий негативный фон демографической ситуации в Курской области то обстоятельство, что уменьшение численности населения территории происходит постоянно в рамках последних пяти лет, то есть отрицательная динамика обладает повышенным уровнем устойчивости. В целом в 2023 году по сравнению с 2019 годом численность населения Курской области сократилась на 2,35% или на 26405 человек.

Таблица 1. Демографические характеристики Курской области [13]

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Динамика показателя за 2019-2023 годы	
						Абсолютный прирост, +/-	Темп роста, %
Население, человек	1122893	1115237	1107041	1104008	1096488	-26405	97,65
в том числе, трудоспособ- ное население, тыс. чел.	619657	606703	594471	604972	596408	-23249	96,25
Коэффициент рождаемости, промилле	11,1	9,6	9,2	8,4	8,3	-2,8	-

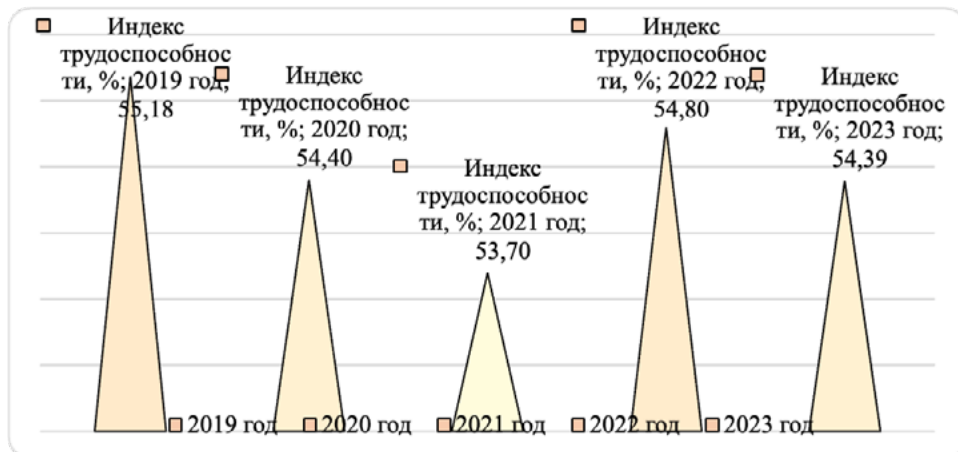
Показатель	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Динамика показателя за 2019-2023 годы	
						Абсолютный прирост, +/-	Темп роста, %
Коэффициент смертности, промилле	16,1	15,5	15,4	15,0	17,7	1,6	-
Естественная убыль насе- ления, человек	5612	6668	6900	7316	10285	4673	183,27
Миграционный прирост (убыль), человек	8486	-988	-1296	4283	2930	-5556	34,53

Важным критерием качества демографической ситуации на определенной территории выступает динамика трудоспособного населения. Отмеченный демографический критерий в Курской области также характеризуется присутствием отрицательной динамики, что оказывает негативное влияние на состояние регионального рынка труда и приводит к ухудшению ситуации в экономической сфере. По данным за 2019-2023 годы трудоспособное население Курской области сократилось на 23249 человека или на 3,75%. Уменьшение трудоспособного населения выступает негативным фактором инвестиционной привлекательности территории и усиливает нагрузку на пенсионную систему. Решение проблемы роста трудоспособного населения является актуальной задачей региональных властей, которая должна устраняться за счет создания максимально благоприятных условий для естественного прироста и формирования положительной миграционной динамики. С точки зрения инвестиционной привлекательности территории необходимо оценить динамику такого показателя, как индекс трудоспособности, актуальные значения которого с учетом статистической совокупности данных по Курской области представлены на рисунке 2.

На основе параметров рисунка 6 можно отметить присутствие вариативности значений индекса трудоспособности в Курской области, но в целом его динамика характеризуется отрицательным приростом. В 2023 году по сравнению с 2019 годом индекс трудоспособности региона сократился на 0,79%, по итогам отчетного периода его значение составило 54,39%. Анализ общей динамики представленной статистической совокупности позволяет отметить, что максимальное значение индекса трудоспособности по Курской области на протяжении пятилетнего периода было представлено в 2019 году и составляет 55,18%, а минимальное значение исследуемого относительного показателя наблюдается в 2021 году в размере 53,70%. В целом общая вариация значений индекса

трудоспособности в регионе определяется динамикой трудоспособного населения, то есть сокращение численности трудоспособного населения Курской области формирует тенденцию снижения индекса трудоспособности.

Рисунок 2. Индекс трудоспособности населения Курской области [13]



Ключевое влияние на качество демографической ситуации на той или иной территории оказывает состояние показателей рождаемости и смертности. Для диагностики отмеченных демографических характеристик применяются соответствующие относительные показатели. Анализ результатов проведенных расчетов показывает, что динамика коэффициента рождаемости в Курской области за пятилетний период имеет отчетливый отрицательный вектор своего развития. Снижение коэффициента рождаемости в регионе происходит в первую очередь за счет сокращения численности родившихся жителей. Кроме того, необходимо отметить, что падение коэффициента рождаемости происходит несмотря на сокращение общей численности населения территории, то есть темпы уменьшения числа родившихся жителей намного превышают темпы сокращения численности населения Курской области. В 2023 году по сравнению с 2019 годом коэффициент рождаемости в регионе сократился на 2,8 промилле и стоит отметить, что его снижение носит стабильный характер в рамках всех пяти лет, а максимальное значение показателя было в 2019 году в размере 11,1 промилле.

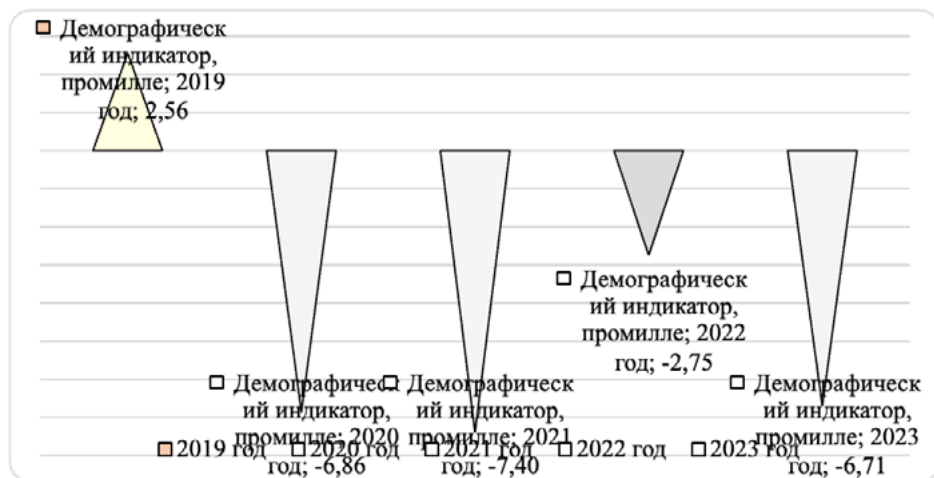
Региональный коэффициент смертности за пятилетний период в Курской области характеризуется присутствием обратной тенденции, которая выражается в его росте в 2023 году по сравнению с 2019 годом на 1,6 промилле. Наличие положительной динамики отмеченного показателя имеет крайне негативное влияние на демографическую ситуацию региона и приводит к естественной убыли населения. В этой связи обращает на себя внимание тот факт, что динамика коэффициента смертности в регионе не всегда носила положительный

характер. Так с 2019 года по 2022 год коэффициент смертности в Курской области минимально сокращался и в 2022 году его значение стало ниже, чем в 2019 году на 1,1 промилле. Коренной перелом в формировании негативной динамики внес 2023 год, в течение которого зафиксирован всплеск уровня смертности населения, обусловленный воздействием covid-19. Таким образом, в 2023 году по сравнению с 2022 годом коэффициент смертности на территории Курской области вырос на 2,7 промилле.

Доминирование уровня смертности над уровнем рождаемости в регионе приводит к формированию отрицательного естественного прироста. Значение отрицательного естественного прироста в Курской области в 2023 году по сравнению с 2019 годом увеличивается на 83,27%, а весьма существенный рост данного показателя происходит в 2023 году по сравнению с 2022 годом и составляет 40,58%. Таким образом, существующая в регионе демографическая ситуация генерирует процессы сокращения населения на счет естественных факторов, что требует внесения коренного перелома на основе использования разного рода инструментов государственного регулирования.

На рисунке 3 представим динамику демографического индикатора Курской области.

Рисунок 3. Динамика демографического индикатора Курской области [13]



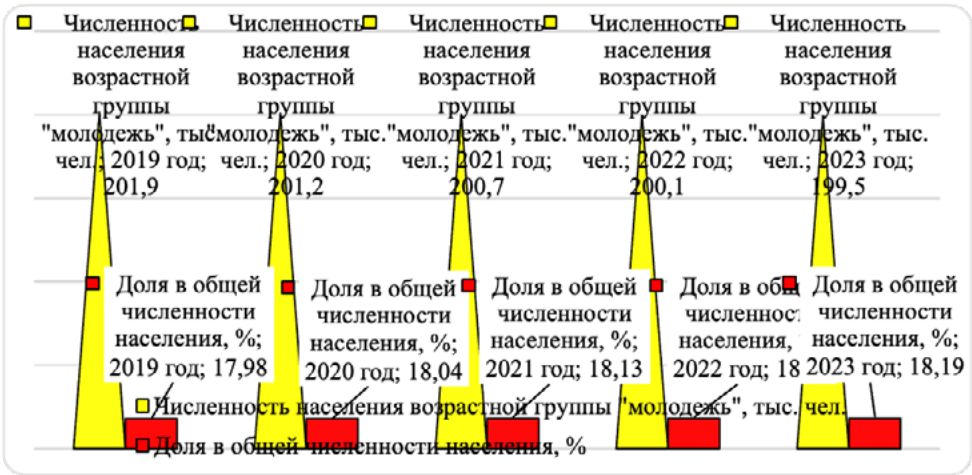
Определенное положительное влияние на изменение демографической ситуации в Курской области оказывает миграционный фактор. Относительно выгодное геополитическое и природно-климатическое положение Курской области способствует формированию положительных миграционных отношений. В тоже время необходимо отметить, что основной приток населения на территорию Курской области происходит из стран бывшего СССР, а основным вектором оттока выступает столичный регион. В 2023 году по сравнению с 2019 годом отмечается сокращение миграционного прироста населения Курской области

на 65,47% или на 5556 человек. Снижение миграционного прироста оказывает отрицательное влияние на общую демографическую динамику в региональном масштабе.

Совокупность отмеченных факторов приводит к формированию отрицательного значения демографического индикатора в Курской области. Причем в 2019 году величина демографического индикатора было положительной за счет того обстоятельства, что положительное значение миграционного прироста «перекрывало» отрицательное значение естественной убыли населения. Таким образом, по итогам 2019 года региональный демографический индикатор составлял 2,56 промилле, но к 2020 году стал отрицательным в размере 6,86 промилле. В дальнейшем на протяжении 2020-2023 годов отрицательное значение демографического индикатора Курской области носило постоянный характер и по итогам 2023 года составило 6,71 промилле, а максимальное значение данного критериального показателя было в 2021 году составляло 7,40%. Наличие отрицательной величины демографического индикатора в Курской области выступает общим выражением негативного фона демографической ситуации в регионе, который в свою очередь накладывает негативный отпечаток на развитие молодежного сообщества территории.

Важной характеристикой демографической ситуации в регионе выступает наличие удельного веса молодежи в общей численности населения территории. В этой связи еще раз необходимо акцентировать внимание на том, что к категории «молодежь» относятся граждане, возрастная характеристика которых балансирует в пределах от 14 до 30 лет. При рассмотрении указанного вопроса определенный интерес представляет не только исследование общей численности молодежи, но и удельного веса отмеченной демографической группы в общей численности населения Курской области. Результаты статистический выборки динамики молодежи Курской области представлены на рисунке 4.

Рисунок 4. Динамика численности молодежи в Курской области [13]



Итак, представленная на рисунке информационная база отчетливо утверждает о снижении численности молодежи, проживающей на территории Курской области, что выступает негативной характеристикой демографического потенциала региона. Региональная динамика численности молодежного сообщества имеет устойчивый отрицательный тренд своего изменения. Основные факторы сокращения численности молодежи Курской области заложены в следующих обстоятельствах:

- присутствие отрицательного естественного прироста населения на фоне продолжающегося национального демографического кризиса;
- межрегиональная миграция молодежного потока, особенно в столичный регион с целью поиска оптимальных рабочих мест и расширения своих возможностей для повышения социально-экономического статуса;
- образовательная миграция молодежи в учебные заведения других регионов, обусловленная более привлекательными условиями реализации образовательных программ и последующего трудоустройства.

Совокупное воздействие отмеченных факторов привело к тому, что в 2023 году по сравнению с 2019 годом общая численность молодежного сообщества Курской области сократилась на 1,19%. Относительно позитивной демографической характеристикой состояния молодежного сообщества региона выступает увеличение удельного веса рассматриваемой возрастной группы в структуре населения Курской области. Региональная доля молодежи в демографической структуре населения колеблется от 17,98% в 2019 году, что выступает минимальным значением, до 18,19% в 2023 году, что является максимальным значением, то есть за пятилетний период удельное значение рассмотренного показателя увеличилось на 0,21%. Основной вклад в формирование положительной динамики доли численности молодежного сообщества в региональной демографической структуре внесло уменьшение общей численности населения Курской области.

Закключение. Таким образом, можно сделать вывод о том, что демографическая политика оказывает самое существенное влияние на социально-экономическое развитие территории. В этой связи органы государственной и муниципальной власти на всех уровнях уделяют существенное внимание аспектам регулирования демографических процессов. Внедрение механизмов демографической политики ориентировано на повышение уровня социально-экономического развития той или иной территории, который должен стать фактором для роста рождаемости, сокращения смертности, увеличения продолжительности жизни. Демографическая политика затрагивает широкий спектр вопросов социально-экономического развития территории, которые способствуют решению ряда проблемных аспектов и формируют благоприятную общественную среду с минимальным уровнем социальной напряженности. Регулирование вопросов демографической политики происходит на основе положений действующего нормативно-правового поля. Существующая в стране законодательная база направлена на обеспечение условий по росту уровня

социально-экономического развития регионов с целью формирования почвы для выстраивания благоприятных тенденций в области обеспечения демографического роста населения. В целом по итогам выполненной диагностики можно сделать вывод о присутствии определенных негативных тенденций в развитии демографической ситуации региона. Таким образом, обеспокоенность вызывает демографическая ситуация в регионе, ключевыми свойствами которой являются сокращение численности населения за счет естественной его убыли и минимальная величина миграционного прироста. Усиливает общий негативный фон демографической ситуации в Курской области то обстоятельство, что уменьшение численности населения территории происходит постоянно в рамках последних пяти лет, то есть отрицательная динамика обладает повышенным уровнем устойчивости. Существующая в регионе демографическая ситуация генерирует процессы сокращения населения на счет естественных факторов, что требует внесения коренного перелома на основе использования разного рода инструментов государственного регулирования. Состояние рынка труда Курской области характеризуется в первую очередь сокращением численности трудоспособного населения, которое в числовом формате выражается в отрицательной динамике индекса трудоспособности. Кроме того, негативной характеристикой социально-экономического развития Курской области является снижение уровня жизни населения региона, числовым выражением которого выступает падающий тренд индикатора уровня жизни.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Абрамян Г.А.** Влияние демографических процессов на региональную экономику // Вопросы региональной экономики. 2021. № 2 (47).
2. **Баева Ф.Г.** Оценка эффективности государственного регулирования демографических процессов в Хабаровском Крае / Ф.Г. Баева, Н.А. Бондаренко // Ученые заметки ТОГУ. 2021. Т. 12. № 2.
3. **Булавина М.А.** Перспективы военной безопасности России в существующей геополитической конъюнктуре / М.А. Булавина, С.О. Новосельский // В сборнике: Межгосударственное противоборство в условиях глобализации и его влияние на управление национальной обороной Российской Федерации. Москва, 2023.
4. **Гатин А.Д.** Демографическая политика как инструмент накопления трудового потенциала региона // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. № 1.
5. **Гвоздь О.И.** Комплексная методика оценки эффективности реализации демографической политики / О.И. Гвоздь, В.В. Рокотянская // Бизнес и дизайн ревю. 2022. № 1 (25).
6. **Золкин А.Л.** Политика электронных денег в существующей конъюнктуре платежно-расчетных отношений / А.Л. Золкин, Е.А. Свердликова, С.О. Новосельский, Е.Т. Грешилов, С.Ч. Мамедова // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 11-1 (99).

7. **Кожевникова Ю.О.** Анализ демографических процессов в Воронежской области // Молодой ученый. 2021. № 40 (382).
8. **Ксенофонтова К.М.** Политика управления молодежным предпринимательством как инструментом трансформации экономики / К.М. Ксенофонтова, Н.В. Фадеева, М.Н. Игнатова, С.О. Новосельский, А.Л. Золкин // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 10-1 (98-1).
9. **Куручкина М.Е.** Совершенствование государственной демографической политики в регионе // В сборнике: Социально-экономическое и политическое развития территории: проблемы и решения. Сборник статей VIII Международной научно-практической конференции. Пенза, 2021.
10. Национальный проект «Демография» // «Гарант» // <https://base.garant.ru/72158122>.
11. **Новосельский С.О.** Анализ и последствия интеллектуальной эмиграции для экономики страны в условиях кризиса / С.О. Новосельский, К.М. Ксенофонтова, А.Л. Золкин, А.А. Соклаков, Н.В. Полякова // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2023. Т. 12. № 6 (52).
12. **Новосельский С.О.** Коммуникационная политика органов исполнительной власти с населением в социальных сетях / С.О. Новосельский, О.А. Моисеева, О.А. Филиппова // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 3 (91).
13. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Курской области // <http://kurskstat.gks.ru>.
14. **Петров Ю.В.** Демографическая оценка развития населенных пунктов в азиатской части арктической зоны Российской Федерации // Арктика: экология и экономика. 2022. Т. 12. № 3.
15. **Поздеев Е.В.** Совершенствование реализации государственной политики социально-демографического развития муниципального образования // В сборнике: Трансформация системы публичной власти в Российской Федерации: опыт, проблемы, тенденции. Материалы национальной научно-практической конференции. Орел, 2022.
16. Распоряжение Администрации Курской области № 5-ра от 13.01.2022 «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2022-2025 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года в Курской области» // <https://kursk.ru/region/control/documents/document-159258/>.
17. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС «Консультант+» // <http://www.consultant.ru>.

I.G. GUBANOVA

Candidate of Historical Sciences,

Associate Professor of the Department of Human Capital and Personnel Management
Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Russian State
Social University», Moscow, Russia

E.V. DUPLII

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Human Capital and Personnel Management
Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Russian State
Social University», Moscow, Russia

E.YU. PODOSINNIKOV

Candidate of political sciences, associate professor,
associate professor Federal State Budgetary Educational Institution
of Higher Education «Kursk State University», Kursk, Russia

A.A. GOLOVIN

Doctor of Economic Sciences, Associate Professor,
Professor of the Department of International Relations and Public Administration
Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education
«South-West State University», Kursk, Russia

V.V. MOLOKOEDOV

Postgraduate student of the Federal State Budgetary
Educational Institution of Higher Education «Kursk State
University», Kursk, Russia

ASSESSMENT OF THE IMPLEMENTATION OF THE REGIONAL DEMOGRAPHIC POLICY IN THE CONDITIONS OF INSTABILITY

Introduction: the core importance of the demographic policy is that its main focus is on increasing the country's population. In recent years, the second vector of implementing the demographic policy has been the growth of the quality of national human capital. In this regard, government bodies are developing and implementing a wide range of measures aimed at increasing the effectiveness of the demographic policy. The fact of the relatively long demographic crisis that Russia experienced at the end of the twentieth and beginning of the twenty-first century gives additional significance to the activation of processes in the field of demographic policy. The main stop factor in this case was the global socio-economic difficulties that resulted from the change in the economic formation of the national economy. Awareness of the need to solve the demographic problem primarily to ensure national security of the state required the introduction of a wide range of tools aimed at stimulating the birth rate, reducing mortality by improving the quality of the health care system, reducing the outflow of human capital, subject to stabilization of the internal socio-economic system, restoring the capacity of the Russian educational system, expanding the potential of the social sphere. **The purpose of the work** is to assess the demographic policy of the region in the context of instability. **Research results:** the authors grouped strategic aspects of the importance of demographic policy for the evolutionary development of the state and ensuring national security, and summarized the results of the analysis of key demographic indicators of the Kursk region, revealing the retrospective results of regional management.

Key words: demographic policy, birth rate, mortality, migration, urbanization, natural increase, national security, human capital.