

DOI 10.35775/PSI.2024.110.10.008

УДК 32

**И.Н. ФОРОВ**

аспирант РАНХиГС,

Россия, г. Москва

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПЕРИОД САНКЦИЙ

Санкции, направленные против России, стали вызовом для сферы национальных информационных технологий. Президент и Правительство стали вводить меры, направленные на развитие, поддержку этой отрасли, содействующие ее адаптацию к сложившейся ситуации. В статье анализируется положение Российской Федерации и меры, принятые в сфере информационных технологий.

**Ключевые слова:** импортозамещение, санкции, информационный кодекс, параллельный импорт, технологический суверенитет, цифровизация, информатизация.

**Введение.** Государственная политика Российской Федерации в области развития информационных технологий ставила перед собой задачу по созданию эффективной системы, способной обеспечить диверсификацию рынка, увеличение конкурентоспособности и поддержку малого и среднего бизнеса.

Важность развития информационных технологий для экономики России была понятна еще задолго до введения санкций. В стратегии развития информатизации РФ на 2011-2020 года, утвержденной в 2012 году, были определены основные цели и задачи государства в данной сфере, а также указаны механизмы для их достижения.

В центре внимания находится повышение уровня доступности информационных технологий для всех слоев населения, создание условий для развития малого и среднего бизнеса в данном секторе, а также создание эффективной системы государственного регулирования.

В 2014 году, после начала введения санкций со стороны западных стран, Россия была вынуждена сократить импорт техники, финансовых и технологических услуг и оборудования. В этот момент выяснилось, насколько важно развитие отечественных информационных технологий в условиях жестких ограничений во внешнеторговой деятельности и высоких темпах инфляции.

В первые годы санкций многие российские компании прошли через кризисный период, вызванный ограничениями в импорте технологий. Однако, в различных регионах России начали развиваться отечественные компании по созданию технологий, инновационного малого и среднего бизнеса, а также программа развития цифровой инфраструктуры страны.

Сегодня российский IT-рынок активно развивается и во многом, благодаря поддержке государства. В последние годы не только увеличилось число компаний в сфере информационных технологий, но и повысился их рейтинг в региональной экономике.

**Информационные технологии, как направление государственной политики.** Информационные технологии (ИТ) – это область знаний, связанных с созданием, использованием и управлением информацией при помощи компьютеров и сетевых технологий. Они предоставляют возможности для обработки и хранения данных, электронного обмена сообщениями, автоматизации процессов, анализа и представления информации в удобном и понятном формате.

В рамках государственной политики по развитию информационных технологий в России создаются инновационные центры, открываются новые лаборатории и инкубаторы с целью поддержки стартапов и развития новых технологий. Разрабатываются новые программы и стратегии развития IT-сектора, происходит содействие модернизации информационной инфраструктуры и внедрению новых технологий в государственном управлении, образовании, здравоохранении и других сферах.

Также, не стоит забывать об основном виде информационных технологий, когда речь заходит о государственном управлении. Необходимость **электронного правительства** была вызвана потребностью органов власти быть ближе к народу. Его разработка началась в начале XXI века. Ссылаясь на исторический опыт, это на несколько десятков лет позже западных стран с развитой экономикой.

Большее распространение информационных технологий в деятельности органов государственной власти повышает уровень их работы:

- экономия времени за счет автоматизации ряда процессов;
- возможность сотрудникам выполнять дополнительные задачи благодаря освободившемуся времени;
- повышение качества принимаемых управленческих решений за счет доступа к большому количеству информации и быстрой коммуникации;
- повышение производительности труда;
- появление возможности удаленного контроля подчиненных.

Государственное управление в России активно использует информационные технологии в своей деятельности, и результаты применения и развития этих технологий помогут сформировать новое общество электронной демократии.

**Политико-правовое регулирование информационных технологий в России.** Важным аспектом является систематизация и возможная кодификация информационного законодательства, особенно в трех аспектах: структурах законодательства отрасли информационного права, упорядочение терминологии, в том числе правовых дефиниций, и вопросах процессуального обеспечения форм и видов отношений субъектов в работе с информационными ресурсами и технологиями.

Важно заметить, что на сегодняшний день отсутствует единый вокабулярный терминов. Такие понятия, как «информационная система», «документ» трактуются в различных научных работах и законодательных актах по-разному. Нет единого понимания и термина «информация». Хотя именно этот термин является ключевым в сфере цифровизации, информационных технологий. Также этот термин все чаще становится объектом научного познания.

Закрепление информационного законодательства в формате кодекса действительно важно. Также, как и взаимодействие и синергия этой отрасли с другими. Ведь информационные технологии вошли в такие сферы права, как уголовное, административное, конституционное, административное.

**Зарубежные санкции и принимаемые контрмеры в области развития информационных технологий.** В 2022-2023 годах Россия столкнулась с беспрецедентным санкционным давлением. Из России ушли многие бренды, произошло отключение от SWIFT, введены ограничения на доступ и закупку западного оборудования и кооперацию с западными организациями.

Безусловно, эти санкции и ограничения оказали большое влияние на экономику и развитие России. Однако, вместе с этим, санкции стали драйвером для развития отечественного бизнеса, для кооперации бизнеса и государства (развитие в рамках государственно-частного партнерства).

После событий 24 февраля 2022 года страны Европы и США ввели запрет на экспорт в Россию продуктов высокотехнологических отраслей. Отметим также и уход из России, ограничение работы на территории России таких важных компаний-поставщиков программного обеспечения, как Microsoft, Oracle, SAP и другие.

В 2022 году ограничения санкционного характера во внешнеэкономической деятельности послужили основанием для принятия ряда законодательных инициатив Правительством РФ, которые предусматривают легализацию параллельного импорта. Параллельный импорт возникает при ввозе товара, который был правомерно произведен, введен в гражданский оборот и экспортирован из страны происхождения. Определение параллельного импорта описывает его сущность, но не упоминает важный признак – отсутствие согласия правообладателя на экспорт товара с его средством индивидуализации.

Параллельный импорт в России – это привоз товаров из-за границы без официального разрешения их производителя для продажи на территории страны. Это может быть организовано частными лицами, компаниями или предпринимателями, которые закупают товары у зарубежных производителей или дистрибьюторов и самостоятельно доставляют их в Россию для продажи. При этом такие товары могут иметь меньшую цену, чем аналоги, продаваемые официальными поставщиками на российском рынке. Однако, приобретая такие товары, покупатель должен понимать, что они не подлежат официальной гарантии и сертификации, что может повлиять на качество и безопасность их исполнения. Благодаря параллельному импорту возможно сохранение и расширение ассортимента с сохранением или незначительным повышением цен.

Нельзя не отметить, что параллельный импорт имеет свои риски. Среди них можно выделить:

риск ввоза контрафакта и возрождения «челночного бизнеса». Повышается риск ввоза контрафактной продукции. Поскольку закупка будет происходить не у производителя, компания, которая будет ввозить товары в Россию, будет искать поставщика с наиболее низкой ценой, чтобы снизить издержки и быть более конкурентоспособной;

риск снижения инвестиций в российскую экономику. Очевидно, что гораздо безопаснее инвестировать в страну, где поставки происходят официально, бренды не боятся открывать представительство. В то время, как в страну, где товары завозятся серым образом и компании закрывают свои представительства и официальные магазины – инвестировать очень рискованно.

Само собой, отметив минусы параллельного импорта, необходимо обозначить и плюсы:

- создание преимуществ для малого и среднего бизнеса. Представители этих видов бизнеса смогут привезти в Россию и реализовать или маленькую партию товара, или узкоспециализированный товар, который большая компания возить не будет;

- отсутствие дефицита и возможность покупать привычные бренды, которые официально ушли с российского рынка.

Можно сказать, что цель параллельного импорта – покрыть потребность в привычных и незаменимых товарах. А также постараться сохранить цены. В ситуации, когда большое количество зарубежных брендов и партнеров России уходит из страны, введение закона продиктовано экономическими и политическими обстоятельствами. Однако, параллельный импорт хорош, как временное средство для преодоления кризисной ситуации. Использование его в долгосрочной перспективе может стать губительно для экономики, инвестиционного потенциала. Сегодня мы видим, что параллельный импорт работает. Мы можем купить практически любой товар. Однако, последствия принятых решений и корректировку политического и экономического курса страны только предстоит увидеть.

Тенденция 2023 года показывает, что доля параллельного импорта снижается. Так доля ноутбуков, ввезенных параллельным импортом, в 2023 году составила 33% в то время, как в 2022-м она составляла 53%. С планшетными компьютерами. Параллельный импорт сократился с 27% до 15% [2]. Причина снижения параллельного импорта – увеличение популярности китайских брендов, которые можно ввозить напрямую.

Политика импортозамещения должна стать ключевой в государстве. Возможно, даже выйти на уровень Национальной цели «Импортозамещение». Эта Национальная цель объединит в себе существующие цели и в рамках единого документа выделит этапы достижения импортозамещения на срок 5-10 лет. Включая ответственных, необходимые ресурсы. В этой Национальной цели должна красной нитью проходить мысль, что необходимо больше вовлекать

частный бизнес. Ранее мы рассматривали, что в России есть ряд компаний, которые могут в перспективе составить конкуренцию западным.

В качестве приоритетных проектов для импортозамещения следует выбрать те, которые дают наибольший социальный эффект. Такие, как микроэлектроника. Развитие же микроэлектроники решит вопрос безопасности вмешательства третьих стран и получения ими чувствительной информации, а также станет драйвером развития других отраслей. Необходимо внедрять новейшие технологии, такие как искусственный интеллект, перенимать иностранный опыт при создании собственных разработок. Сейчас мы видим, как российские решения приходят на смену иностранным. На смену Zoom приходит Яндекс Телемост, МТС Линк, Jazz by Sber. Вместо SRM SAP российские компании пользуются Bitrix 24. Проектные менеджеры также были вынуждены искать альтернативы после ухода Jira, Trello, Miro, Oracle Primavera AutoCAD. Постепенно на смену приходят такие российские альтернативы, как Yougile (аналог Trello), flip (аналог Miro), taiga.io (аналог Jira), Project Lad (аналог Primavera), nanoCAD (аналог AutoCAD).

Некоторые сервисы работают не так хорошо, как привычные иностранные аналоги, некоторые сопоставимо. Однако, то, что за год-два на смену привычным иностранным продуктам пришли новые российские (а часто – даже несколько) – говорит о том, что сфера ИТ технологий в России жива и развивается. Есть компании, которые готовы разрабатывать решения для бизнеса, поддерживать и обновлять их.

Таким образом, сегодня мы видим рост отрасли ИТ. Ожидается, что к 2030 году он вырастет до 7 трлн. рублей в то время, как в 2023 году он оценивался в 3 трлн. Рублей [3]. Открываются новые компании, развиваются существующие. Да, этот рост имеет вынужденный характер, но он есть.

Однако, важно понимать, что с уходом западных сервисов у российских ИТ компаний пропали сильные конкуренты. Многие Западные сервисы (в том числе описанные выше) являются золотым стандартом в индустрии. Сейчас, когда, доступ к этим сервисам в России закрыт, есть большой соблазн поднять цену и перестать добавлять новые полезные функции. В данной ситуации остается следить за развитием отрасли и рассчитывать на внутреннюю конкуренцию.

**Тенденции и перспективы развития информационных технологий в условиях внешних ограничений.** Начиная с 2022 года кардинально изменились очень многие привычные нам отрасли. Сфера информационных технологий не стала исключением. В прошлых пунктах мы разбирали наложенные ограничения и политику, проводимую Российской Федерацией в связи с введенными ограничениями. Что касается недалекого будущего, сейчас можно определить ряд тенденций.

Технологический суверенитет и импортозамещение. Под эгидой импортозамещения прошли 2022 год и 2023 годы. Так, в апреле 2023 года Ведущие ИТ-компании договорились о саморегулировании цен на ПО [4]. Встреча ведущих производителей программного обеспечения проходила в Минцифры.

Результатом стала договоренность о «не превышении цен выше разумного уровня» и размещать информацию о своих продуктах на маркетплейсе российского ПО [5], что будет очень удобно для потребителей.

Еще один тренд – переход к платформенным решениям. Это значит, что будут замещаться не отдельные продукты сферы ИТ, а целые стеки. Однако для этого необходим большой опыт в разработке, финансирование. Из этого вытекает следующий тренд – влияние роли государства. Сегодня в России государство – это практически единственный субъект, который обладает достаточным ресурсом для финансирования отрасли ИТ. А в случае разработки платформенных решений – единственный. Государство будет выступать не только инвестором, но и производителем, поскольку доля государственных компаний и корпораций сферы ИТ будет расти, и покупателем, пользователем технологических решений.

Рынок труда претерпевает изменения. В 2022 году снизилось количество разработчиков из-за уезда из страны большого количества квалифицированных кадров. Однако, к концу года дефицит постепенно сгладился благодаря специалистам, которые работали в российских филиалах западных ИТ-компаний, которые остались в России. Также, на рынок приходит большое количество программистов начального уровня, благодаря большому распространению курсов по освоению специальности.

В 2023 году рост зарплат программистов начал притормаживать. Рост уровня зарплат в 2023 году по сравнению с 2022 составил от 6 до 7%. В то время, как в 2022 году рост оценивался в 17% [1].

**Закключение.** Подводя итог, можно сказать, что Россия столкнулась с большими трудностями, начиная с 2014 года. Причем, эти трудности постоянно возрастали и сейчас мы видим практически полную изоляцию России от западного мира. Безусловно, у России остаются такие партнеры, как Китай, Индия и другие страны азиатского региона. Однако, чем больше у страны выходов на рынки разных регионов, тем более выгодные предложения можно получать. А также, есть большее разнообразие в товарах для импорта.

Сейчас Президент говорит о том, что необходимо уже не импортозамещение, а опережающее развитие. С этим очень тяжело спорить. Действительно, создавать новые технологии – перспективнее и эффективнее чем копировать и воссоздавать существующие. Но для того, чтобы перейти к опережающему развитию, нужно хотя бы суметь разработать существующий продукт. Развитие должно быть постепенным.

Необходим проект «Импортозамещение», подписанный Президентом. Там должны быть определены приоритетные отрасли, сроки, контрольные точки, ответственные, материальные ресурсы. За исполнение проекта должен осуществляться строгий контроль.

Что касается российского программного обеспечения, то компаниям удалось сделать аналоги большинству сервисов, которые ушли в 2022 году. Однако вызывает вопросы дальнейшая поддержка и обновление этих сервисов, учитывая, что иностранные конкуренты ушли с рынка. Остается наблюдать за развитием

ситуации и надеяться, что внутренняя конкуренция будет способствовать повышению качества российского программного обеспечения.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. «ИНТЕРНЕТ В РОССИИ в 2022-2023 годах: состояние, тенденции и перспективы развития». Отраслевой доклад Минцифры от 01.12.2023.
2. <https://www.kommersant.ru/doc/6464549>.
3. <https://www.vedomosti.ru/technology/articles/2023/09/11/994374-rossiiskii-it-rinok-virastet-bolee-chem-v-2-raza>.
4. [https://digital.gov.ru/ru/events/43764/?utm\\_referrer=https%3a%2f%2fwww.tadviser.ru%2f](https://digital.gov.ru/ru/events/43764/?utm_referrer=https%3a%2f%2fwww.tadviser.ru%2f).
5. <https://russoft.ru>.

### I.N. FOROV

Postgraduate student, RANEPa,  
Moscow, Russia

## GOVERNMENT POLICY IN THE FIELD OF INFORMATION TECHNOLOGY DEVELOPMENT DURING THE PERIOD OF SANCTIONS

*The sanctions on Russia has presented a significant challenge to the national information technology (IT) sector. The President and government have initiated measures aimed at fostering the development and support of this industry, with the goal of facilitating its adaptation to the current circumstances. This article examines the current situation in the Russian Federation with respect to IT, as well as the measures that have been taken in this area.*

**Key words:** import substitution, sanctions, information code, parallel imports, technological sovereignty, digitalization, informatization.