

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

DOI 10.35775/PSI.2024.111.11.009

УДК 36

Д.А. КОРНЕЕВ

аспирант в ЧУОО ВО «Омская Гуманитарная Академия»;
специалист по работе со списками и информацией Дирекции
по работе с участниками в Фонде «Росконгресс»,
Россия, г. Омск
Email: daniil.korneev@roscongress.org

РОССИЯ – СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО

В данной статье исследуется проблематика современной социальной политики Российской Федерации, ее нормативно-правовая база, а также сильные и слабые стороны. Автор ставит перед собой цель – установить, является ли Российская Федерация на современном этапе своего развития социальным государством. На основе конституции Российской Федерации автор исследует понятие «социальное государство», устанавливает его характерные признаки в контексте Российской социальной политики. Вместе с этим, опираясь на высказывания Председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А. Клишаса, автор устанавливает одну из важнейших функций социального государства. В статье также приводятся статистические данные Росстата и сведения некоторых социальных опросов, которые позволяют провести соответствие фактических показателей социальной политики России с критериями социального государства. Как итог, автор приходит к выводу о том, что Российская Федерация является де юре социальным государством, однако фактически требуется еще неопределенное количество времени для сокращения и последующей ликвидации всех негативных аспектов. Помимо этого, автором было установлено, что на данный момент в социальной политике Российской Федерации наблюдаются отчетливые позитивные тенденции, которые проявляются в постоянном повышении социальных выплат, а также в наличии полной юридической защиты социальных прав и возможностей населения. В ходе проведенных исследований были задействованы методы анализа статистических данных, сравнения, а также приемы дедукции и индукции.

Ключевые слова: социальное государство, Российская Федерация, Конституция, Совет Федерации, Федеральный Закон, социальные выплаты, пособия.

Эффективная социальная политика является краеугольным камнем для успешного существования всего государства. Она является важной составляющей всех экономических и политических сфер. За счет нее лидеры стран стремятся удержать население, а также привлечь новых иностранных специалистов.

В связи с этим, государства стремятся к максимальной реализации потенциала своей социальной политики, преобразовавшись, таким образом, в так называемые социальные государства или государства всеобщего благосостояния. Среди таких стран присутствует и Российская Федерация. В рамках данного государства вопросам социальной защищенности населения действительно уделяется достаточно интенсивное внимание. Так, на проблемах социальной политики акцентируют внимание высшие должностные лица (Президент Российской Федерации), различные СМИ, политические и общественные активисты и т.д. Тем не менее, для большинства социологов и политологов по-прежнему сохраняется вопрос о том, является ли Россия социальным государством. Именно этому вопросу и будет посвящена данная статья.

Следует подчеркнуть, что в работах российских авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [1; 2; 3; 9; 10; 11; 13; 16; 17; 19; 20].

Однако проблему социального государства и социальной политики в Российской Федерации нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

Акцентируя внимание на проблеме социального государства, следует, в первую очередь, обратиться к Конституции Российской Федерации. В частности, согласно статье 7 указанного документа, Российская Федерация с 1993 года официально является социальным государством [5. С. 30]. Согласно Конституции, данный статус определяется за счет следующих аспектов: наличие гарантированного минимального размера оплаты труда для всех жителей страны, реализация государственной программы помощи семьям, системы социальных служб, пенсионных и иных социальных выплат [12]. Таким образом, в Конституции указаны характерные черты социального государства, которые фактически присутствуют в России.

Вместе с этим, ошибочно было бы предполагать, что с момента своего вступления в силу, нормативные установки, утвержденные в Конституции, не претерпевали никаких изменений. Напротив, некоторые из пунктов, которые посвящены вопросам социальной политики, были несколько изменены. Это было сделано, в первую очередь, для поддержания их актуальности на фоне меняющихся факторов и событий как внутри государства, так и за ее пределами. Так, пункт о минимальном размере оплаты труда получил дополнительное толкование, которое привязало его к уровню прожиточного минимума (статья 75), таким образом, сделав их сдвиги прямо пропорциональными и взаимозависимыми. Также в 6 части 75 статьи Конституции был прописан новый порядок выплат пенсионных начислений, которые должны проходить процедуру индексации не реже 1 раза в год. Аналогичной процедуре также будут подвергаться и другие виды социальных выплат [7].

Конституция, безусловно, занимает главенствующее, доминирующее положение среди всех видов и типов нормативно-правовых актов и сводов.

Именно она закладывает фундаментальную основу для дальнейшего развития и построения всех государственных программ и проектов. Тем не менее, она является далеко не единственным документом, в которых фигурирует социальная тематика. И для более детального ответа на вопрос о том, действительно ли Российская Федерация является социальным государством, необходимо провести их краткий анализ.

Акцентируя внимание, прежде всего, на отдельных федеральных законах, следует отметить их предельно четкую, узко специализированную направленность. В контексте социальной политики, большинство законов направлены на одну конкретную задачу для отдельных социальных групп. С одной стороны, подобная законодательная стратегия создает предпосылки для бюрократических трудностей, ввиду необходимости большого числа отдельных законов для всех групп населения, которые в полной мере смогли решить все возможные вопросы. С другой стороны, четкая направленность, однозначная формулировка придают законам ясность, снижая тем самым вероятность создания «пробелов в толковании».

Федеральный Закон № 181 от 24.11.1995 года посвящен вопросу социальной защиты людей с ограниченными возможностями. Он имеет 6 глав и в общей сложности 36 статей. Если акцентировать внимание на содержании, то по большей части, статьи закона посвящены теоретическому и терминологическому ознакомлению (например, понятие людей с ограниченными возможностями, на кого оно распространяется), а также выстраиванию порядка действия государственных институтов при оказании соответствующей помощи. В целом, можно констатировать, что похожая структура прослеживается во всех федеральных законах и теоретически должна способствовать лучшему пониманию сути того или иного акта. Например, такой же тип содержания можно увидеть в федеральных законах «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан» [22], а также «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 167-ФЗ [21]. Тем самым, подводя итог всему перечисленному выше, можно отметить, что с юридической точки зрения (ввиду наличия соответствующих статей в Конституции Российской Федерации, а также существования отдельных федеральных законов, регулирующих социальные отношения различных групп населения в различных ситуациях) Российская Федерация является социальным государством.

Вместе с этим, для формирования более полной картины исследований, следует обратиться к еще одному государственному источнику – Совету Федерации России. В частности, особую роль здесь играет выступление Андрея Александровича Клишаса – председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. В контексте выбранной тематики Клишас в своей речи уделит внимание теоретической составляющей понятия «социальное государство». Так, он привел позицию профессора С.А. Авакьяна, который установил, что социальным является то государство, которое «создает необходимые условия для того, чтобы каждый человек

своим трудом мог обеспечить себе необходимый экономический уровень жизни» [8]. В контексте указанного изречения следует задать соответствующий вопрос: действительно ли Российская Федерация выполняет все необходимые задачи для того, чтобы все граждане в полной мере могли обеспечить себе достойную жизнь? Для получения ответа на него необходимо воспользоваться статистическими данными.

Согласно онлайн-платформе Федеральной службы государственной статистики Росстат, в 2022 году процент людей в РФ, проживающих ниже черты бедности (13 688 рублей) составлял 10,5% или 15,3 миллиона человек [15]. Данный факт уже является свидетельством того, что Российская Федерация не может де факто являться социальным государством, ввиду наличия официально подтвержденных групп с доходами ниже минимальных. Тем не менее, согласно статистике, процент указанных граждан РФ имеет постоянную тенденцию на снижение. Таким образом, Российская Федерация сможет стать социальным государством в обозримом будущем при постепенном сокращении указанного процента. Однако здесь возникает другая проблема, которая заключается в отсутствии конкретики среди статистических данных. Так, согласно новостному portalу «REGNUM», реальное количество жителей России, которые находятся за чертой бедности, за 2022 год увеличилось на 0,1% или на 100 000 человек. Это связано с тем, что, несмотря на рост заработных плат по стране, реальные доходы граждан за 2022 году сократились на 1,2% [14]. Помимо этого, официальный новостной портал «Медуза» провел интервью с профессором ВШЭ Евгением Гонтмахером, по итогам которого эксперт пришел к выводу, что реальный процент граждан РФ, находящихся за чертой бедности, приравнивается к 30-40% [18].

Однако ситуация не так однозначна. Для определения того, является ли государство социальным по своей сути, будет недостаточно обратиться лишь к статистическим данным об уровне доходов среди населения. Проблематика социального государства и эффективной социальной политики является куда более широким и включает в себя большое количество различных переменных, начиная от сферы здравоохранения и заканчивая вопросом охраны правопорядка.

Поскольку ранее уже была начата тема благосостояния населения Российской Федерации, необходимо продолжить раскрытие данного вопроса. На общий уровень социальной защищенности граждан влияет не только уровень заработных плат. Стоит отметить, что на территории России существует весьма обширная программа социальных выплат, пособий и стипендий для широкого круга граждан. Например, сюда можно отнести пенсионные выплаты безработным гражданам, пособия по безработице, разовые и ежемесячные выплаты молодым семьям при рождении ребенка, стипендии для обучающихся в высших учебных заведениях, отдельные выплаты детям-сиротам и так далее. Все они также регулируются и охраняются отдельными федеральными законами и Конституцией, поэтому не могут быть отменены. Они также постоянно обновляются, вносятся некоторые корректировки. Например, с 1 января 2024 года на 7,5% были увеличены пенсионные начисления по страховым случаям для неработающих

пенсионеров, людям с ограниченными возможностями, а также семьям, которые потеряли кормильца [6]. Также с 2024 года в России вырос минимальный размер оплаты труда. Сегодня он составляет 19 242 рубля, тем самым показав положительную динамику роста, равную 18,5% [4]. Увеличился также и материнский капитал. В 2024 году в результате индексации, он составляет 630 380,78 рублей за первого ребенка и 833 024,74 рублей за второго, в сравнении с 587 000 рублей и 775 600 рублей, что было эквивалентно на момент 2023 года [4].

Таким образом, подводя итог, можно отметить следующее. Российская Федерация, с точки зрения российского законодательства, является социальным государством, поскольку обладает всеми характерными чертами, которые изложены в Конституции РФ. Тем не менее, с фактической точки зрения, существует ряд особенностей. С одной стороны, данный статус не может быть подтвержден, ввиду отсутствия согласованной утвержденной статистической информации между государственными и коммерческими источниками, наличия определенной социально незащищенной группы населения. С другой стороны, в Российской Федерации сегодня наблюдаются отчетливые положительные тенденции в этом направлении. В частности, присутствует рост государственных выплат и пособий для некоторых категорий населения, также периодически увеличивается общий минимальный размер оплаты труда. Таким образом, тема остается открытой для дальнейших исследований, при этом, вполне можно утверждать, что подобные тенденции могут привести к обозначенному результату в дальнейшей перспективе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Айрапетян Д.А.** Горизонты социально-политического развития института государства в контексте перехода к посткапитализму // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 6.
2. **Антропова Т.Г., Хайруллин М.Ф., Воробьев Д.И., Новосельский С.О., Атланов Д.А.** Состояние и перспективы использования механизма государственно-частного партнерства для решения социально-экономических проблем // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 3.
3. **Бокова Э.И.** Образовательные инициативы парламентской партии «Единая Россия» в период с 2013 г. по 2024 г. // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 7.
4. Выплаты и детские пособия в 2024 году: что изменится с 1 февраля // Контур Журнал // <https://kontur.ru/articles/6165>.
5. **Жабина Л.Г.** Правовые основы социальной политики в Российской Федерации // Вестник магистратуры. 2014 // <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovy-sotsialnoy-politiki-v-rossiyskoy-federatsii/viewer>.
6. Как изменились пенсии в 2024 году // Сбербанк // <https://www.sberbank.com/ru/person/blog/kak-izmenilis-pensii-v-2024-godu>.

7. Как новая Конституция защитит социальные права граждан // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, 2020 // <http://duma.gov.ru/news/48041>.
8. Клишас А.А. О подходах к понятию социального государства // Совет Федерации, 2016 // <http://council.gov.ru/services/discussions/blogs/65904/>.
9. Ксенофонтова С.Б., Чернышёва Л.А., Новосельский С.О., Семкин А.Д., Полянский А.А. Реализация социальной политики как фактор стабилизации общественных процессов // Вопросы политологии. 2024. № 9.
10. Морозова И.Г., Гранкин В.Ф., Грунина О.А., Золкин А.Л., Новосельский С.О. Зарубежный опыт корпоративной социальной ответственности и возможности его применения // Евразийский Союз : вопросы международных отношений. 2024. № 4.
11. Новосельский С.О., Ксенофонтова К.М., Чунихина А.А., Обухова Н.И., Гордеева Т.А. Социально-психологические факторы потребительского поведения в условиях кризиса // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 9.
12. Конституция Российской Федерации, 1993 // КонсультантПлюс // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/6e9322b9a111e965ab5650f7f01bf0039d6a29c6/.
13. Петров Д.Ю. Социальная политика в условиях трансформации цифрового медиа пространства // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2023. № 4.
14. Росстат: более 20 миллионов граждан России живут за чертой бедности // REGNUM, 2022 // <https://regnum.ru/news/economy/3616295.html>.
15. Росстат представляет информацию о границе бедности в III квартале 2022 года // Федеральная служба государственной статистики // <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/189829>.
16. Рубан Л.С. Россия в меняющейся геополитической и социально-экономической реальности // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 3.
17. Сафин Ф.Г., Камалетдинов Д.А., Кульшарипов Ф.Р. Социальные основы влияния рыночной экономики на материальное положение населения в полиэтническом регионе (на примере Республики Башкортостан) // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 12.
18. Сколько на самом деле бедных в России? Этой статистикой манипулируют? Может ли бедность привести к политической апатии или, наоборот, к социальному взрыву? // Meduza, 2022 // <https://meduza.io/feature/2022/01/30/skolko-na-samom-dele-bednyh-v-rossii-etoj-statistikoy-manipuliruyut-mozhet-li-bednost-privesti-k-politicheskoy-apatii-ili-naoborot-k-sotsialnomu-vzryvu>.
19. Смольянинов И.В., Кривова А.Л., Полежайкина Е.В. Государственная политика РФ в сфере здравоохранения (на примере программ, направленных на поощрение здорового образа жизни) // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2023. № 6.

20. Сороченко В.В., Варнакова Ю.Н., Свищев Д.Н. Философия микроэлементного управления социально-экономическими процессами при формировании интегральной социальной среды // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 6.
21. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 167-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34447/.
22. Федеральный закон от 4 июня 2011 г. № 126-ФЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан» // Система «Гарант» // <http://ivo.garant.ru/#/document/12186480/paragraph/1:0>.

D.A. KORNEEV

Postgraduate student at the Omsk Humanitarian Academy;
List and Information Specialist in the Directorate for Participant
Relations at the Roscongress Foundation,
Omsk, Russia

RUSSIA IS A WELFARE STATE

This article examines the problems of modern social policy of the Russian Federation, its legal framework, as well as its strengths and weaknesses. The author sets himself the goal of establishing whether the Russian Federation at the present stage of its development is a social state. Based on the Constitution of the Russian Federation, the author explores the concept of «welfare state», establishes its characteristic features in the context of Russian social policy. At the same time, relying on the statements of the Chairman of the Federation Council Committee on Constitutional Legislation and State Building A. Klishas, the author establishes one of the most important functions of the welfare state. The article also provides statistical data from Rosstat and information from some social surveys that make it possible to match the actual indicators of Russia's social policy with the criteria of a welfare state. As a result, the author comes to the conclusion that the Russian Federation is de jure a social state, but in fact, an indefinite amount of time is still needed to reduce and subsequently eliminate all negative aspects. In addition, the author found that at the moment, clear positive trends are observed in the social policy of the Russian Federation, which are manifested in the constant increase in social payments, as well as in the presence of full legal protection of the social rights and opportunities of the population. In the course of the research, methods of statistical data analysis, comparison, as well as deduction and induction techniques were used.

Key words: welfare state, Russian Federation, Constitution, Federation Council, Federal Law, social benefits, allowances.