

DOI 10.35775/PSI.2024.112.12.027

УДК 32.327

П.М. СУГОНЯЕВ

аспирант кафедры политологии
Московского государственного лингвистического
университета, Россия, г. Москва
E-mail: sugonyaevpavel@gmail.com

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ ФРГ

В данной статье исследуется современное состояние энергетической безопасности Германии и ее внешнеполитический аспект. **Целью** исследования стал поиск основных акторов во внешней политике Германии, вносящих свой вклад в обеспечение Федеральной республикой собственной энергетической безопасности. Задачами были избраны определение энергетической безопасности Германии и ее особенностей, исследование институтов, вовлеченных в обеспечение энергетической безопасности средствами внешней политики, а также анализ деятельности выявленных институтов. Методами исследования были избраны анализ документов, сравнение, обобщение, классификация, синтез. В результате проведенного исследования была охарактеризована важность для ФРГ как импортера энергоресурсов безопасности снабжения и фактора ценовой доступности и предсказуемости, а также оценка способности внешнеполитических институтов вносить свой вклад в долгосрочное планирование по обеспечению энергетической безопасности. Как результат анализа основных доктринальных документов среди основных внешнеполитических акторов Германии можно выделить ведомство федерального канцлера, министерство иностранных дел и министерство экономики и защиты климата. Однако помимо государственных органов в Германии существует сеть частных и полугосударственных аналитических центров, обеспечивающих информационно-аналитическое сопровождение внешней энергетической политики Германии и способных при помощи своей экспертизы в докладах оказывать влияние на внешнеполитический курс, особую роль занимают партийные фонды, способные при помощи своего специфического инструментария оказывать влияние на политику других государств. К выводам исследования необходимо отнести формулирование важности внешнеполитического аспекта энергетической безопасности в связи с особенностями немецкой экономики и ресурсной базы, а также критику внешней политики Германии в энергетической сфере как реактивной и меняющей один вид зависимости на другой без должной диверсификации.

Ключевые слова: внешняя политика, Германия, доктринальные документы, политические институты, энергетическая безопасность.

Современная Германия сталкивается с множеством вызовов в экономической сфере. Будучи промышленно развитым и ориентированным на экспорт государством, создающим товары с высокой добавленной стоимостью, но при этом не имеющим собственных крупных энергоресурсов, ФРГ вынуждена полагаться на импорт энергии от внешних поставщиков. С момента начала «Восточной политики» федерального канцлера В. Брандта и заключения «Московского договора» с СССР в 1970 году Германия все больше полагалась на Советский Союз и Россию в сфере энергетического сотрудничества. В отдельные моменты доля российского газа поднималась выше половины от всего немецкого импорта газа, а обе стороны не только поддерживали старые инфраструктурные проекты, но и развивали новые, не зависящие от государств-транзитеров (ветки «Северного-Потока» 1 и 2), что показывает огромный обоюдный интерес к двустороннему сотрудничеству.

С началом же специальной военной операции государства Запада, среди которых активную роль играет и ФРГ, начали поэтапно вводить ограничения на импорт российских энергоносителей, Германия одной из первых заявила о прекращении сотрудничества с Россией. Федеральный канцлер О. Шольц на страницах издания Tagesspiegel заявил в марте 2023 года, что ФРГ обеспечила себе независимость от поставок газа, угля и нефти из России [21]. В связи с политизированным характером данного решения федерального правительства возникает вопрос, как ФРГ обеспечивает свою энергетическую безопасность средствами внешней политики, и насколько такой подход является эффективным.

Понимание энергетической безопасности в ФРГ. В самом общем смысле слова «безопасность» определяется немецкими исследователями как **«отсутствие опасности и сохранение физической и телесной целостности в условиях, позволяющих выжить»**, тогда как для сообществ, т.е. государств, безопасность представляется **«защитой и купированием угроз для людей и объектов, таких как общество с избранными им самим порядком и жизненной формой»** [15. С. 15].

Энергетическая безопасность в России определяется как **«состояние защищенности страны, ее граждан, общества, государства, экономики от угроз надежному топливо- и энергообеспечению. Эти угрозы определяются как внешними (геополитическими, макроэкономическими, конъюнктурными) факторами, так и собственно состоянием и функционированием энергетического сектора страны»** [11]. Однако необходимо отметить, что для стран-экспортеров частью энергетической безопасности является сохранение возможностей поставок энергетических ресурсов по приемлемым ценам, т.е. безопасность спроса. Для стран-импортеров, характерным примером которой является Германия, наибольшую важность представляет безопасность снабжения, а именно **«доступность и надежность энергетических поставок по соразмерным ценам»** [33. С. 69-82]. Таково утвердившееся определение Международного Энергетического Агентства [20]. С 2012 года Агентство выделяет в рамках энергетической безопасности долгосрочную и краткосрочную: **«Долгосрочная энергетическая**

безопасность в основном связана со **своевременными инвестициями в энергоснабжение** в соответствии с **экономическим развитием и экологическими потребностями**. С другой стороны, **краткосрочная энергетическая безопасность** сосредоточена на **способности энергетической системы оперативно реагировать на внезапные изменения в балансе спроса и предложения** [32. С. 269-281]».

Исходя из изложенных определений и подходов, можно заключить, что внешняя политика государства способна отвечать скорее за долгосрочный аспект энергетической безопасности и реагировать на геополитические риски энергетической политике. Своевременность притока инвестиций в энергетическую сферу является прерогативой экономического блока государства и обеспечивающих национальную энергетику служб.

Институты, обеспечивающие энергетическую безопасность Германии. Начать необходимо с определения института. В широком смысле институт как **элемент социальной структуры, исторической формы организации и регулирования общественной жизни** – это совокупность учреждений, норм, ценностей, культурных образцов, устойчивых форм поведения [6]. В соответствии с данным подходом функционируют все органы власти ФРГ. В Германии продолжительное время, с 2011 года, проводится политика «энергетического перехода» [9. С. 487], основой которого является повышение доли возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в энергетическом балансе ФРГ [14]. Обращается внимание на важность повышения доступности, экологичности и безопасности энергии, что связано с наращиванием энергетической эффективности, внедрением экологического топлива и расширением сетей [30]. Вообще, развитие ВИЭ и увеличение доли возобновляемых источников правомерно будет назвать важнейшим компонентом обеспечения немецкой энергетической безопасности, поскольку это позволит меньше зависеть от внешних поставщиков энергии и обеспечить Германию доступными энергоресурсами [10. С. 263]. Бундестаг для этого принимает необходимые законы, конституционный суд определяет соответствие энергетической политики конституции, однако все это относится к обеспечению энергетической безопасности средствами внутренней политики. Результатами их работы являются принятые законы или доктринальные документы, по которым можно оценить реакцию и меры правительства на вызовы в энергетической сфере.

Таким образом, институты обеспечивают как внутривнутриполитическое, так и внешнеполитическое обеспечение энергетической политики Германии. Первые фокусируются на повышении энергоэффективности и дальнейшем повышении энергетической безопасности при помощи все большего введения в строй ВИЭ. Внешнеполитическое обеспечение энергетической политики подразумевает создание необходимых условий для провозглашенного правящей коалицией энергетического перехода. Для этого выстраиваются дипломатические отношения и договоры с иностранными державами в энергетической сфере, начиная от диверсификации поставщиков энергоресурсов и оборудования

для энергоперехода до развития международного сотрудничества в сфере «зеленых технологий» и ВИЭ под эгидой Германии и западных государств в целом.

Внешнеполитическое ведомство ФРГ и его доктринальные документы. Проведение внешней политики является функцией министерства иностранных дел Германии. В распавшейся «светофорной коалиции» этот пост занимала представительница «Зеленых» Анналена Бербок, которая попыталась воплотить принципы «зеленой внешней политики» Германии [12].

При ней в 2024 году был принят такой доктринальный документ региональной направленности как «Основные направления немецкой арктической политики», ставшие уже третьей арктической стратегией Германии [24]. В документе закреплен отказ от любого сотрудничества с Россией в Арктике, вместе с тем придается большое значение важности арктических ресурсов (и высоких экологических стандартов их добычи) и берется курс на работу с арктическими государствами, располагающими схожими с Германией ценностями.

Другой региональной доктриной, принятой еще до нынешней коалиции, были Основные направления политики в Индо-Тихоокеанском регионе [15]. В этом документе вместо наращивания сотрудничества с Китаем была провозглашена необходимость больше внимания уделять другим партнерам ФРГ в регионе, были постулированы повышение энергоэффективности, расширение существующих энергетических партнерств и коридоров, а также обмен опытом в использовании ВИЭ и зеленого водорода.

Также важнейшим документом в сфере обеспечения безопасности стал выход Стратегии национальной безопасности Германии [31], противоречивость установок является доказательством начального этапа конструирования стратегической культуры [1. С. 176-177]. Так, в части, посвященной увеличению сопротивляемости и внутренней силы было указано, что Германия будет уменьшать существующие односторонние зависимости в сфере энергоносителей путем диверсификации их поставщиков и целенаправленных шагов по контролю путей поставок. Другим энергетическим сюжетом документа стали сокращение выбросов углерода и трансформация. В создании стратегии проявляется роль федерального канцлера и ведомства федерального канцлера, ответственных в том числе за проведение внешней политики Германии.

Однако еще одним институтом, отвечающим за внешнеполитическое обеспечение немецкой энергетической политики, стало министерство экономики и защиты климата Роберта Хабекка [16], участвующего в том числе в подписании договоров о поставке природного газа с Катаром ради отказа от российских ресурсов [3]. Ведомство проявляет интерес и к сотрудничеству России и африканских государств в ядерной сфере [13]. При том что в самой Германии с 2023 года указанная сфера ликвидирована из-за сознательного и идеологически мотивированного отказа от атомной энергии [26].

Этим же министерством была разработана Национальная водородная стратегия 2020 года [19], ориентированная на внутривластное обеспечение энергетической политики, а также Обновленная Национальная водородная стратегия

[22], содержащая положение об импорте водорода. В 2024 году был обнародован отдельный документ, Стратегия импорта водорода и его производных [23], в котором вновь говорится о стремлении федерального правительства диверсифицировать поставщиков водорода при помощи многосторонних и двусторонних договоров и большого количества региональных и глобальных игроков.

Таким образом, к государственным институтам, обеспечивающим энергетическую безопасность Германии во внешней политике, относятся ведомство федерального канцлера, министерство иностранных дел, министерство экономики и защиты климата. К ключевым фигурам уходящего правительства относятся Олаф Шольц, Анналена Бербок и Роберт Хабек соответственно. Однако имеются и другие институты, занимающиеся внешнеполитическим обеспечением энергетической безопасности ФРГ.

Деятельность аналитических центров. После Второй Мировой войны в западных странах получили распространение частные аналитические центры, консультирующие правительства по широкому кругу вопросов [5. С. 104-105]. В Германии к наиболее известным центрам, оказывающим правительству консультационные услуги в сфере энергетики и внешней политики, относятся Фонд науки и политики (SWP; Stiftung Wissenschaft und Politik), Немецкое общество международной политики (DGAP; Deutsche Gesellschaft für Auswärtige Politik) и Центр прикладных политических исследований в Мюнхене (CAP; Centrum für angewandte politische Forschung) [4]. Особенный интерес представляет тот факт, что Немецкое общество международной политики поддерживается как частными пожертвованиями, так и финансированием со стороны министерства иностранных дел ФРГ [18].

При этом сложилась модель функционирования информационно-аналитического обеспечения во внешней политике ФРГ: государственные институты обращаются к подобным центрам, центры собирают информацию и предоставляют ее государственным органам. Непосредственно влияя на внешнюю политику Германии при помощи своего экспертного анализа [7].

Особая роль, однако, отводится немецким партийным фондам, всего их до последнего времени имелось шесть [27], в 2017 появился седьмой фонд, близкий к партии «Альтернатива для Германии», фонд Эразма Роттердамского [17]. Их отделения расположены во многих странах мира, а сами они осуществляют консультации по вопросам международной политики [28]. Между тем их деятельность за рубежом не ограничивается только консультациями. Важную роль фонды играют в продвижении повестки дня в восточных государствах ЕС, поощряя отказ от ископаемого топлива, то есть играя против интересов России, и действуя в пользу большей поддержки ВИЭ [2. С. 103-107]. Соответственно, своими действиями они не только действуют в русле энергетической политики ФРГ, но и вносят определенный вклад в достижение энергетической безопасности Германии и всего ЕС. Также их большим преимуществом является возможность действовать совместно с внешнеполитическими органами ФРГ, используя, однако, другой инструментарий, основанный на использовании в работе

информационных потоков, неформальных контактах с членами гражданского общества и элиты, а также сопутствующей информационно-аналитической работе [8. С. 117].

Как считается, большее внимание к зеленым технологиям позволит Германии выстраивать с этими государствами дополнительные экономические и энергетические связи, а отказ от дешевых российских энергоресурсов уравнивает уровень цен на электроэнергию и не даст преимуществ промышленной продукции этих государств перед немецкой.

Заключение. В заключение необходимо отметить, что внешнеполитическое обеспечение энергетической безопасности Германии осуществляется как государственными институтами, представленными несколькими министерствами и ведомством федерального канцлера, так и аналитическими центрами. Последние влияют на внешнюю политику Германии посредством аналитических докладов. Отдельным важным институтом ФРГ остаются партийные фонды, способные представлять за рубежом видение Германией энергетической политики будущего и даже оказывать влияние на энергетическую политику других государств. Основным способом внешнеполитического обеспечения остаются составление доктринальных документов, налаживание дипломатических связей, экспорт собственной энергетической модели и ее максимальное медийное освещение. Соответственно, успехи или неудачи Германии в политике энергетического перехода и повышения энергетической безопасности будут напрямую сказываться на образе немецких технологий за рубежом. Между тем, на данный момент немецкая экономика не способна отказаться от импорта энергоресурсов, что делает внешнюю политику наиболее важным инструментом обеспечения немецкой энергетической безопасности на современном этапе.

Следует также отметить, что создание проблем Германии в внешнеполитическом обеспечении ее энергетической политики способно нанести урон немецкой экономике и системе вообще. Довольно серьезным вызовом в этом отношении остается недавнее заявление победившего на американских президентских выборах Дональда Трампа о возможности введения им пошлин на европейские товары в случае отказа европейских государств от импорта американских нефти и газа [29], что потенциально делает ЕС вообще и Германию в частности зависимыми, но уже не от российских энергоресурсов, а от американских.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Белозеров В.К.** Германия конструирует политическую культуру. Размышления после выхода Стратегии национальной безопасности ФРГ // Россия в глобальной политике. 2023. № 5 (123).
2. **Вышегородцев Д.Д.** Немецкие политические фонды как инструмент энергетической политики ФРГ в Центрально-восточной Европе // Геоэкономика энергетики. 2022. № 2.

3. Германия договорились с Катаром о «долгосрочном партнерстве» по газу // РБК. 20 марта 2022 // <https://www.rbc.ru/business/20/03/2022/623730069a7947019c9f8be4>.
4. **Звягина Д.А.** Аналитические центры Германии: история успеха // Современные научные исследования и инновации. 2014. № 9. Ч. 2 // <https://web.snauka.ru/issues/2014/09/37292>.
5. **Ивкина Н.В.** История становления и развития немецких и крупнейших американских аналитических центров (сравнительный анализ) // Genesis: исторические исследования. 2018. № 4.
6. Институт // Академик // <https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc1p/19790>.
7. **Кирилина Е.Ю.** Информационно-аналитическое обеспечение внешней политики ФРГ: Автореф. дисс. канд. полит. наук. М., 2024.
8. **Огнева А.В.** Политические фонды ФРГ и их вклад в развитие международного диалога // Вестн. Том. гос. ун-та. История. 2011. № 4 (16).
9. **Пашке М.** Правовые аспекты новой энергетической политики Германии // Записки Горного института. 2017. Том 226.
10. **Трачук К.В.** Эволюция подходов к энергетической безопасности: страны-импортеры против стран-экспортеров // Вестник МГИМО. 2010. № 6.
11. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года // Правительство России. 13 ноября 2009 // <http://government.ru/docs/all/70320/>.
12. **Aaron A.** Germany's New Green-Powered Diplomacy // Diplomatic Courier. 12.01.2022 // <https://www.diplomaticcourier.com/posts/germanys-diplomacy-is-now-green-powered>.
13. Am Höllentor stellt Habeck auf einmal die Frage nach der russischen Atomkraft // Welt. 06.12.2024 // <https://www.welt.de/wirtschaft/plus254746386/Geothermie-An-Kenias-Hoellentor-stellt-Robert-Habeck-die-Frage-nach-der-russischen-Atomkraft.html>.
14. Anteil der Erneuerbaren Energien steigt // Die Bundesregierung. 13.09.2024 // <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/faq-energiewende-2067498>.
15. **Böckenförde S., Bernhard Gareis S.** Deutsche Sicherheitspolitik. Opladen & Toronto: Verlag Barbara Budrich, 2014.
16. Bundesminister für Wirtschaft und Klimaschutz // Die Bundesregierung // <https://www.bundesregierung.de/breg-de/bundesregierung/bundeskabinett/robert-habeck-1974192>.
17. Desiderius Erasmus Stiftung // DES // <https://erasmus-stiftung.de/taetigkeitsbereiche/>.
18. Die Geschichte der DGAP // Deutsche Gesellschaft für auswärtige Politik // <https://dgap.org/de/ueber-uns/die-geschichte-der-dgap>.
19. Die nationale Wasserstoffstrategie // Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz. 2020 // <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Publikationen/Energie/die-nationale-wasserstoffstrategie.html>.
20. Energy Security // International Energy Agency // <http://www.iea.org/topics/energy-security>.

21. „Er hat die Einigkeit falsch eingeschätzt«: Scholz sagt der Ukraine weitere Hilfe im Kampf gegen Putins Truppen zu // Tagesspiegel. 05.03.2023 // <https://www.tagesspiegel.de/politik/er-hat-die-einigkei-t-falsch-ingeschatzt-scholz-sagt-der-ukraine-weitere-hilfe-im-kampf-gegen-putins-truppen-zu-9457016.html>.
22. Fortschreibung der Nationalen Wasserstoffstrategie // Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz (BMWK). 2023 // https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Wasserstoff/Downloads/Fortschreibung.pdf?__blob=publicationFile&v=4.
23. Importstrategie für Wasserstoff und Wasserstoffderivate // Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz (BMWK). 2024 // https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Publikationen/Energie/importstrategie-wasserstoff.pdf?__blob=publicationFile&v=18.
24. Leitlinien deutscher Arktispolitik // Auswärtiges Amt. 2024 // <https://www.auswaertiges-amt.de/resource/blob/2676012/35e32e524625a571390e1af8789b1fd7/arktis-leitlinien-data.pdf>.
25. Leitlinien zum Indo-Pazifik // Auswärtiges Amt. 2020 // <https://www.auswaertiges-amt.de/de/aussenpolitik/asien/indo-pazifik-leitlinien/2380340>.
26. „Mit Verlaub, das ist Unsinn« – Wirbel um Habecks Geheimpapiere zum Atomausstieg // Merkur. 06.05.2024 // <https://www.merkur.de/wirtschaft/energie/wende-ex-eon-aufsichtsrat-atom-aus-atomausstieg-rob-ert-habeck-zr-93052018.html>.
27. Politische Stiftungen // Bundesministerium des Innern und für Heimat // <https://www.bmi.bund.de/DE/themen/heimat-integration/wehrhafte-demokratie/politische-stiftungen/politische-stiftungen-node.html>.
28. Politische Stiftungen // Bundeszentrale für politische Bildung // <https://www.bpb.de/lernen/politische-bildung/193401/politische-stiftungen/?p=all>.
29. Trump Warns Europe to Buy More U.S. Oil and Gas or Face Tariffs // Wall Street Journal. 20.12.2024 // <https://www.wsj.com/economy/trade/trump-warns-europe-to-buy-more-u-s-oil-and-gas-or-face-tariffs-1bc4d16b>.
30. Unsere Energiewende: sicher, sauber, bezahlbar // Die Bundesregierung // <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Dossier/energiewende.html>.
31. Wehrhaft. Resilient. Nachhaltig. Integrierte Sicherheit für Deutschland. Nationale Sicherheitsstrategie // Auswärtiges Amt. 2023 // <https://www.bmvg.de/resource/blob/5636374/38287252c5442b786ac5d0036ebb237b/nationale-sicherheitsstrategie-data.pdf>.
32. World Energy Outlook 2012 // International Energy Agency. Paris, 2012.
33. **Yergin D.** Ensuring energy security // Foreign Affairs. March/April 2006.

P.M. SUGONYAEV

Postgraduate student of the Department the Political science
of the Moscow state linguistic university, Moscow, Russia

THE FOREIGN POLICY PROVISION OF ENERGY SECURITY OF THE MODERN FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY

This article deals with the current state of Germany's energy security and its foreign policy aspect. The aim of the study was to find the main actors in German foreign policy that contribute to the Federal Republic's own energy security. The objectives were to define Germany's energy security and its characteristics, to study the institutions involved in ensuring energy security by means of foreign policy, and to analyse the activities of the identified institutions. The research methods were document analysis, comparison, generalisation, classification, synthesis. The study characterised the importance of security of supply, affordability and predictability for the Federal Republic of Germany as an importer of energy resources, while foreign policy institutions are able to contribute to long-term energy security planning. As a result of the analysis of the main doctrinal documents, the main German foreign policy actors include the Federal Chancellor's Office, the Ministry of Foreign Affairs and the Ministry of Economic Affairs and Climate Protection. But in addition to state bodies, Germany has a network of private and semi-governmental analytical centres that provide information and analytical support for Germany's foreign energy policy and are able to influence the foreign policy course with their expertise in reports, as well as party foundations that are able to influence the policies of other states with their specific tools. The conclusions of the study include the formulation of the importance of the foreign policy aspect of energy security in connection with the features of the German economy and resource base, as well as the criticism of German foreign policy in the energy sphere as reactive and changing from one type of dependence to another without proper diversification.

Key words: doctrinal documents, energy security, foreign policy, Germany, political institutes.