

DOI 10.35775/PSI.2024.106.6.026

УДК 32.327

ТАО ЦЗЫЛУН

аспирант факультета политологии  
Московского государственного университета  
имени М.В. Ломоносова, Россия, г. Москва  
E-mail: 867378772@qq.com

## АНАЛИЗ ВНЕШНЕЙ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ КАЗАХСТАНА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ К.-Ж.К. ТОКАЕВЕ

*Исследование посвящено анализу внешней дипломатической стратегии Казахстана при Президенте К.-Ж.К. Токаеве в контексте современных вызовов, возникающих на глобальной политической арене. Автор анализирует стратегические решения и осуществляемые на их фоне стратегические шаги, направленные на обеспечение устойчивого развития и укрепление внешних связей Казахстана. В статье автор рассматривает динамику внешнеполитических отношений, делая упор на взаимодействие Казахстана со стратегически важными государствами. Особое внимание уделяется анализу механизмов, с помощью которых Казахстан достигает баланса интересов с внешнеполитическими партнерами, а также исследованию экономических и политических аспектов Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 годы. Такой анализ поможет понять подход Казахстана к формированию внешнеполитического курса и определить ключевые факторы, влияющие на эффективность осуществления внешнеполитической дипломатии, которая является основным составляющим дипломатической стратегии Казахстана.*

**Ключевые слова:** Казахстан, внешняя дипломатия, стратегические партнеры.

Из всех государств, возникших после распада СССР, Казахстан стал примером успеха постсоветского переходного периода [9. С. 12]. Необходимо отметить, что Казахстан не только быстро сумел трансформировать свою экономику, но и смог успешно выстроить внешние отношения с Россией, Китаем и США, заняв при этом особую позицию на международной арене.

Географическое положение Казахстана породило глубокую потребность в поиске баланса между великими державами, что и повлияло на развитие концепции внешней дипломатической стратегии. Традиционные сложные отношения между такими странами как США и Россия, а также растущая с каждым годом напряженность в отношениях между США и Китаем, усиливают приверженность Казахстана своей внешней дипломатической стратегии, которая базируется на преемственности в осуществлении официального политического курса страны в деле обеспечения многовекторности и сбалансированности внешней политики, при сохранении позиции, указывающей на дистанцированность

и максимальный нейтралитет в ходе конфликтов мировых держав [3. С. 284]. Это помогает Казахстану поддерживать хорошие отношения с большим количеством государств по всему миру. Что действительно имеет значение, так это экономическая экспансия Китая в Казахстан, в основном в коммерческих целях, особенно после запуска в 2013 году инициативы «Один пояс – один путь» (BRI), которая была выдвинута председателем КНР Си Цзиньпином. Этот масштабный инфраструктурный проект, целью реализации которого является объединение сухопутных и морских торговых путей посредством строительства автомобильных, железнодорожных, волоконно-оптических кабелей и создания энергетических транспортных коридоров. Для Казахстана указанное является шагом по проникновению страны в Центральную Азию. У BRI есть потенциал помочь Китаю создать сферу влияния в Центральной Азии, которая будет способствовать получению сухопутного доступа к Ближнему Востоку и Европе. Продвижение Китая в Казахстан, направлено на заполнение вакуума, оставшегося после сокращения российского присутствия [8. С. 37].

Реализация BRI свидетельствует о том, что Китай сосредоточен на увеличении своего экономического влияния, в частности, в Казахстане. Стоит отметить, что Синьцзянский конфликт, начавшийся еще в 1949 году с момента вхождения в состав Китая новых территорий и последующим проведением на таких территориях принудительной ассимиляцией уйгурской нации без учета ее этнических особенностей [1. С. 7], на северо-западе Китая потенциально может подорвать планы Китая по выстраиванию экономических отношений Центральной Азии [6. С. 40]. Однако способность Казахстана продолжать оставаться международным игроком зависит от того, как он проведет столь необходимые политико-экономические преобразования на внутреннем фронте, например, переход к новой экономической модели развития Казахстана, где будет исключена недобросовестная деятельность монополистов.

Далее следует обозначить ключевые аспекты политической деятельности К.-Ж.К. Токаева, который с 2019 года является действующим Президентом Казахстана. Дипломатические особенности действующего Президента способствуют проведению выверенного, но при этом динамичного внешнеполитического курса, они позволяют эффективно управлять внутригосударственными системами [5].

Стоит отметить, что на международной арене К.-Ж.К. Токаев занимает важную роль позиции. Так, еще в 2008 году К.-Ж. Токаев стал вице-президентом Парламентской ассамблеи ОБСЕ, а затем заместителем Генерального секретаря ООН. В 2013 году он вернулся к внутренней политике и стал председателем Верхней палаты парламента Республики Казахстан.

Стоит отметить, что К.-Ж.К. Токаев изначально воспринимался гражданами Казахстана как временная фигура для транзита власти, его политическое влияние и полномочия ограничивались как формально, так и фактически, ведь тогда его роль сводилась к роли лояльного союзника Н. Назарбаева, не имеющему своего политического окружения.

Российский политик, депутат Государственной думы по делам СНГ Л.И. Калашников, имевший опыт взаимодействия с К.-Ж.К. Токаевым в качестве спикера Верхней палаты парламента Казахстана (период с 2013 по 2019 гг.), отмечает, что в России К.-Ж.К. Токаев взаимодействовал преимущественно с дипломатами, поддерживая черты, присущие людям из дипломатии. Согласно мнению депутата, ранее никто из государственных деятелей не предполагал, что К.-Ж.К. Токаев, происходящий из дипломатической сферы, окажется решительным политиком.

К.-Ж.К. Токаев, осознавая необходимость проведения политических и экономических реформ, стремился сформировать свою команду управленцев, включая привлечение талантливых кадров из всех регионов Казахстана. Согласно мнению советского дипломата В.С. Сафранчука, К.-Ж.К. Токаев не проявил регионально-кланового фаворитизма и не перетаскивал значительных групп, за исключением помощников, при проведении назначений. Это свидетельствует о том, что К.-Ж.К. Токаев не связан с какой-то конкретной группой интересов или кланом при реализации полномочий Президента Республики Казахстан.

Эксперты сходятся во мнении, что Токаев не может быть ассоциирован с определенной иностранной силой, то есть на него не оказывают влияния из-за рубежа более сильные политические игроки. В.С. Сафранчук подчеркивает его нейтральность и отсутствие явных предпочтений в отношении государств – мировых лидеров, таких как Россия, Китай или Турция. Российский политический деятель К.Ф. Затулин, в свою очередь, отмечает, что вопрос о прокитайском или пророссийском курсе К.-Ж.К. Токаева кажется нелепым, поскольку он, как и Н. Назарбаев, представляет интересы Казахстана [5].

К.-Ж.К. Токаев был избран Президентом на общенациональных выборах в июне 2019 года. С момента избрания Президента К.-Ж.К. Токаева были приняты важные шаги в дипломатической сфере, в частности, началось активно развиваться взаимовыгодное сотрудничество со всеми ключевыми партнерами – как на Западе, так и на Востоке.

После избрания К.-Ж.К. Токаева Президентом в политике Казахстана была выражена приоритетность в поддержании последовательности внешнеполитического курса. «Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 годы», утвержденная в марте 2020 года, отражает принцип преемственности в осуществлении официального политического курса страны в деле обеспечения многовекторности и сбалансированности внешней политики. К.-Ж.К. Токаева усилил структуру управления внешнеполитической сферой, подняв статус Министра иностранных дел Республики Казахстан до уровня Вице-премьер министра. Помимо указанного Президент утвердил должность Специального представителя Президента Республики Казахстан по международному сотрудничеству, основными обязанностями которого являются: налаживание международных связей в политической, экономической, гуманитарной и экологической сферах; обеспечение продвижения основных направлений внешней политики Республики Казахстан и инициатив Президента Республики Казахстан.

С геополитической точки зрения многовекторная дипломатия является стратегией Казахстана. Очевидно, что для безопасности и развития страны жизненно важно сформулировать и реализовать свою дипломатическую стратегию. Государство может взять на себя инициативу по улучшению среды в регионах, а не просто пассивно принимать ее. К настоящему времени были реализованы некоторые важные дипломатические действия. С геостратегической точки зрения Центральная Азия имеет решающее значение для безопасности и развития Казахстана, что является наиболее важным фактором для администрации Казахстана в продвижении и обновлении своей дипломатической стратегии.

К настоящему времени Центральная Азия объединяет две противоречивые черты. С одной стороны, Азия переживает быстрое экономическое развитие, которое стало важнейшим двигателем глобального экономического роста. Так называемый сдвиг власти с Запада на Восток в основном происходил в экономической сфере. С другой стороны, Центральная Азия также имеет комплекс геополитики, разнообразие цивилизаций, споры исторических проблем и реальных интересов, что делает этот регион одним из самых хрупких регионов мира с точки зрения безопасности. Между тем, крупные державы (Китай, Россия) увеличили стратегические инвестиции в Центральную Азию, и этот регион, стал новым местом, вызывающим политический интерес у мировых держав. В таких условиях некоторые азиатские страны зависят от экономического развития Китая, но обращаются за помощью в области безопасности к США. Страны региона (Казахстан, Туркменистан, Узбекистан, Киргизия, Таджикистан) тесно связаны в экономике, а политические конфликты между ними усиливаются. Однако разрушение «Азиатского парадокса» (ситуация, при которой экономика и общественное богатство государств растут, но параллельно нарастает и политическая нестабильность) и движение к региональной интеграции зависит от усилий всех, в основном крупнейших стран региона, что должно привести к установлению взаимовыгодных отношений среди стран Центральной Азии. Дипломатия администрации Президента К.-Ж.К. Токаева в некоторой степени также основана на ответственности Казахстана за продвижение региональной интеграции среди стран Центральной Азии для достижения долгосрочного устойчивого развития в Азии.

Указанное выше является необходимым выбором для решения внешних проблем. После финансового кризиса международная структура власти вступила в новый раунд корректировки, где Казахстан сталкивается с большими проблемами во внешней среде, например, в экономической сфере, столкнувшись с нестабильным внешним спросом, экономическое развитие Казахстана было поставлено в сложное положение. В геополитической сфере крупные державы (Китай, Россия, США) усилили свою политику в Азии, что создало проблемы для реализации стратегии развития Казахстана. Таким образом, сосредоточение внимания на периферийной дипломатии является необходимым выбором для Казахстана для решения проблемы критической зависимости от внешних

обстоятельств, существование которых не гарантировано в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В то время как прежний Президент Н. Назарбаев провозгласил «сначала экономика, а потом демократия», сосредоточив внимание на экономических реформах, К.-Ж.К. Токаев заявил, что он будет осторожно продвигаться к социальным и политическим реформам. Токаев объявил о проведении ряда новых и гораздо более значительных реформ – коренном изменении системы управления государством – переходе от старой советской системы управления к принципиально новой институциональной системе, как более устойчивой и автоматической [7]. После реализации эти реформы ускорят политический переход, происходящий с тех пор, как К.-Ж.К. Токаев сменил бывшего Президента Н. Назарбаева. Конкурентоспособные средства массовой информации, изменения в избирательном законодательстве и поощрение создания политических партий будут иметь большое значение для обеспечения того, чтобы казахстанский народ играл большую и столь необходимую роль в формировании своего государства. После реализации этого будут созданы улучшенные условия для активности гражданского общества в политической жизни государства.

Демократизация исторически автократических систем сопряжена с большими рисками. Это тем более беспокоит элиты, управляющие слабыми экономиками. Но для казахстанской элиты ставки гораздо выше, учитывая потенциал быстрых политических реформ, ведущих к нестабильности. Общественные протесты в 2022 году против повышения цен на топливо и более широкое недовольство политическими и экономическими условиями, которые привели к вспышке насилия, подчеркнули необходимость более масштабных реформ, но также и риск нестабильности. Повторение такого сценария, несомненно, привело бы к потере экономических выгод, которые страна получила за три десятилетия, прошедшие с момента ее выхода из распада Советского Союза.

Казахстан стремится продолжать развивать свою дипломатию в ближайшие годы (согласно Стратегии до 2030 г.), чтобы реализовать свои геэкономические цели, в частности, развитие экспортно-ориентированных отраслей. Однако то, как К.-Ж.К. Токаев решит ориентироваться на международной арене среди ведущих государств (Россия, США, Китай), будет представлять собой самую сложную задачу этой стратегии. Тем не менее, президент К.-Ж.К. Токаев намерен развить успехи, достигнутые его предшественником, президентом Н. Назарбаевым.

Казахстан стремится внести свой вклад и в региональную безопасность, укрепить свои отношения с США в области обороны с этой целью, и с начала 2000-х годов Казахстан участвует в военном сотрудничестве и сотрудничестве в области разведки, направленном на борьбу с терроризмом. Казахстан также поддерживает прочные отношения с Европейским союзом (ЕС). В начале 2015 года Казахстан и ЕС подписали Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве (вступило в силу в 2020 году), которое проложило путь к новой широте и глубине связей. ЕС, безусловно, является крупнейшим коммерческим

партнером Казахстана, на долю которого приходится 40 процентов внешней торговли Казахстана.

Глава государства К.Ж.К. Токаев выразил убеждение в том, что в условиях небывалой нестабильности Казахстан остается верным сбалансированной конструктивной внешней политике. Он подчеркнул, что страна придерживается ценностей устойчивого мира, сотрудничества и доверия в выстраивании внешнеполитических отношений, а также поддерживает принципы равенства, суверенитета и территориальной целостности государств, опираясь на нормы Устава ООН и международное право [8. С. 35].

Президент К.Ж.К. Токаев отметил, что Казахстан и Центральная Азия в целом демонстрируют открытость и готовность к взаимовыгодному сотрудничеству с различными государствами и международными организациями. С ростом важности Центральной Азии на региональном и международном уровнях формат «С5+» предоставляет новые возможности для расширения сотрудничества с партнерами, включая США, Японию, Китай, Индию, Россию и Европейский союз. Казахстан, как лидер экономики Центральной Азии, намерен продолжать активное участие в региональном и мировом развитии, а также способствовать взаимопониманию между континентами, культурами и нациями [2].

Президент К.Ж.К. Токаев выразил уверенность в том, что дипломатия остается ключевым инструментом управления международными отношениями в вопросе снижения рисков и укрепления безопасности и благополучия на международной арене. Он подчеркнул необходимость постоянного укрепления дружественных связей Казахстана с другими странами и международными организациями, выражая готовность поддерживать конструктивные инициативы.

Казахстан стремится представить себя как открытую нацию, добрососедского партнера для России и готовую к взаимовыгодному сотрудничеству с мировым сообществом. Однако признается, что достижение этой цели является сложной задачей, и страна, вероятно, будет вынуждена принимать сторону, по крайней мере в публичной сфере, учитывая географические, экономические реалии, требующие поддержания уровня сотрудничества с различными странами.

В соответствии с заявлением министра иностранных дел Казахстана, М.Б. Тлеуберди, в 2022 году торговые отношения с Россией подвержены воздействию санкций на последнюю со стороны различных государств и международных организаций, и для осуществления внешнеэкономических соглашений требуется согласие западных партнеров, в частности, США. Основной целью является избежание вторичных санкций, и в этом контексте правительство Казахстана сформировало рабочую группу. Несмотря на выражение курса дистанцирования от России, Казахстан, сохраняя членство в ЕАЭС, сталкивается с требованиями открытости его рынков.

Хотя Казахстан может демонстрировать намерение дистанцироваться от России, географическая близость и сложившиеся исторические связи делают практически невозможным полное прекращение международных отношений с этой страной. Граница Казахстана с Россией, протяженностью 7644 км, занимает

второе место в мире после американо-канадской границы. Доля русскоязычного населения в Казахстане составляет 15,5% по данным переписи населения 2021 года, что, несмотря на снижение с 2009 года, когда она составляла 23,7%, остается значительной.

Президент К.-Ж.К. Токаев выделяет стратегическую важность Китая для Казахстана в экономическом и внешнеторговом плане. Китай совершил значительные инвестиции в экономику Казахстана за период с 2010 года, превысив сумму 21 млрд. долларов США. Двусторонний товарооборот с Китаем в 2021 году достиг 18,2 млрд. долларов США и продолжает расти. При этом Казахстан укрепляет свои отношения с Китаем, ставшим вторым по значимости торговым партнером после России в период с 2022 года [2].

Интересно отметить, что Президент Китая Си Цзиньпин выбрал Казахстан для своего первого зарубежного визита после начала пандемии в сентябре 2022 года, когда многие главы государств от подобных визитов воздерживались. Указанное можно рассматривать в контексте общего увеличения внимания Китая к Центральной Азии. Казахстан, являясь самой крупной страной в регионе с экономической, географической и политической значимостью, привлекает внимание Китая, что соответствует общемировым трендам.

При этом личностный фактор президента К.-Ж.К. Токаева и его китаеведческий опыт играют большую роль в выстраивании отношений Казахстана с КНР. Не стоит ожидать в ближайшее время очень тесного сближения двух стран, однако автор статьи полагает, что Казахстан во время нового срока К.-Ж.К. Токаева будет смотреть на Китай иным образом, не ограничиваясь совместными инфраструктурными и инвестиционными проектами. В частности, Казахстан может перенять и часть китайского опыта в области государственного управления.

Таким образом, в условиях современной геополитической динамики и экономических трансформаций государства вынуждены разрабатывать уникальные стратегии для обеспечения своего безопасного развития и влияния на международной арене. Одним из ярких примеров такой стратегии является дипломатическая линия, которую Казахстан активно проводит при президенте К.-Ж.К. Токаеве. Приведенные в статье шаги казахстанского руководства свидетельствуют о том, что Казахстан стремится к максимальной самостоятельности в формировании своего облика на международной арене. При этом основной акцент делается на развитии экономических и политических связей с различными регионами Центральной Азии, сохраняя гибкость в подходе к основным мировым игрокам. Ключевыми элементами данной стратегии являются стремление к диверсификации внешнеэкономических связей, активное участие в международных организациях, а также разработка и реализация масштабных инфраструктурных проектов. Все эти шаги направлены на создание стабильного фундамента для будущего развития, а также укрепление позиций Казахстана в контексте глобальных вызовов и возможностей.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Ананьина Д.А.** Межэтнический конфликт на территории Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР // «Журнал Гуманитарный вектор». ВАК. 2018.
2. Касым-Жомарт Токаев провел встречу с главами иностранных дипломатических миссий // <https://akorda.kz/ru/kasym-zhomart-tokaev-provel-vstrechu-s-glavami-inostrannyh-diplomaticheskikh-missiy-410270>.
3. **Матюхин А.В., Давыдова Ю.А., Каргаполова Е.В.** Казахстан: векторы внешней политики // Журнал Социально-гуманитарные знания. ВАК. 2022.
4. Новый Казахстан: Президент Токаев и внешняя политика // <https://www.ankasam.org/новый-казахстан-президент-токаев-и-вн/?lang=ru>.
5. Путь Токаева: действующий президент Казахстана победил на выборах // <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2022/11/21/951261-put-tokaeva>.
6. **Турмаганбетова А.К.** Центральная Азия и место Казахстана в международных отношениях // Вопросы политической науки: материалы I Междунар. науч. конф. (г. Москва, июнь 2015 г.). Москва: Буки-Веди, 2015.
7. Токаев обещает Казахстану реформы, на которые не решался с 2019 года // <https://www.vedomosti.ru/society/characters/2022/01/10/903991-tokaev-obeschaet>.
8. **Bokhari K.** U.S.-Kazakhstan Relations at 30: Eurasian Security & Prosperity // Wilson Center. 2022.
9. **Diyarbakırlioğlu K., Yiğit S.** Kazakh Multi Vector Foreign Policy in Action // Alternatives turkish journal of international relations. 2014.

**TAO ZILONG**

Postgraduate student, Faculty of Political Science,  
Lomonosov Moscow State University,  
Moscow, Russia

## **ANALYSIS OF FOREIGN DIPLOMATIC STRATEGY OF KAZAKHSTAN UNDER PRESIDENT K.-ZH.K. TOKAYEV**

*The study is devoted to the analysis of the foreign diplomatic strategy of Kazakhstan under President K.-Zh.K. Tokayev in the context of modern challenges arising in the global political arena. The author analyzes strategic decisions and strategic steps taken against their background, aimed at ensuring sustainable development and strengthening external relations of Kazakhstan. In the article, the author examines the dynamics of foreign policy relations, focusing on the interaction of Kazakhstan with strategically important states. Particular attention is paid to the analysis of the mechanisms by which Kazakhstan achieves a balance of interests with foreign policy partners, as well as to the study of the economic and political aspects of the Foreign Policy Concept of the Republic of Kazakhstan for 2020-2030. Such an analysis will help to understand Kazakhstan's approach to the formation of its foreign policy and identify key factors influencing the effectiveness of foreign policy diplomacy, which is the main component of Kazakhstan's diplomatic strategy.*

**Key words:** Kazakhstan, foreign diplomacy, strategic partners.