

DOI 10.35775/PSI.2024.109.9.010

УДК 323

О.В. АПАНАЩЕНКО

аспирант кафедры государственного управления
ФГБОУ ВО «Луганский государственный университет
им. В. Даля», Россия, г. Луганск
E-mail: muimir@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ГЕНДЕРНОГО РАВНОПРАВИА В РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Исследование гендерного равноправия в российской политике происходит медленными темпами, проблема участия женщин в политике изучена недостаточно, необходимо анализировать и изучать более детально российское законодательство, также необходим принцип внедрения равных прав мужчин и женщин.

Ключевые слова: политическая элита, гендер, пол, политические отношения, женщины.

В последние годы гендерный подход все чаще используется для анализа политических процессов, акцентируя внимание на уникальной роли как женщин, так и мужчин в текущей политической жизни, в государственных структурах, политических партиях, а также общественных организациях. Реализация равноправия и равных возможностей для обоих полов в сфере власти является ключевым шагом на пути к развитию демократического общества. Существуют многочисленные исследования, посвященные участию женщин в различных аспектах жизни, включая социальные, политические, исторические и культурные, как на уровне Западной Европы, так и в России. Эти исследования написаны как отечественными, так и зарубежными авторами.

Категория «гендер» впервые была введена в научный оборот Дж. Скотт [9]. Социальные различия между мужчиной и женщиной и их влияние на политическую сферу анализируются в работах Дж. Батлер, А. Кахилл, Н. Ходоров, К. Пейтман, Д. Зиммерман, К. Уэст. Анализ развития женского движения за право участия в голосовании представлены в зарубежных работах авторов А. Дворкина, Дж. Чафетс, Э. Дюбуа, Б. Фридан, Б. Райян. Значительный интерес вызывают исследования представителей радикального течения женского освободительного движения – К. Миллет и С. Файерстоун рассматривают систему патриархата как основу политического и экономического угнетения женщины. Проблемы анализа, демографического состава электората, а также политических отличий электорального поведения женщин по сравнению с мужчинами нашли отражение в работах Р. Мендела, С. Кэрролл, Р. Келли. Среди работ российских исследователей заслуживает внимания сборник «Гендерная реконструкция политических систем» [8].

Анализ состояния изученности темы исследования позволяет утверждать, что в научной литературе проблема участия женщин в политической жизни русского общества рассмотрено недостаточно. Возникает объективная необходимость изучения проблемы участия женщин как активного субъекта политического процесса, способных защищать свои интересы.

Цель статьи – охарактеризовать гендерные аспекты политических отношений в России, раскрыть общие тенденции становления и развития гендерного паритета во властных структурах России.

Необходимо четко разграничивать термины пол (sex) и гендер (gender). Полом называют анатомические и биологические характеристики, которые позволяют классифицировать людей на мужчин или женщин. Гендер, в свою очередь, представляет собой сложное социальное явление, изучающее формирование гендерных ролей через различные социальные институты, культурные традиции и распределение труда. Индивиды, следуя ожиданиям, связанным с их гендерной ролью, тем самым создают гендерные различия, а также определяют связанные с ними иерархии власти [1]. Согласно мнению Дж. Скотта, осознание своей гендерной принадлежности является важным элементом социальных взаимодействий, поскольку основывается на восприятии различий между полами, в то время как пол служит основным способом отражения властных отношений [9].

Действующее законодательство России, в частности, Основной закон – Конституция, де-юре гарантирует женщинам и мужчинам равные права. Конституция провозглашает, что «Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации» (ст.19.2). Статья 19 Конституции России указывает, что «Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности» [3]. Конституция России и другие источники Конституционного права обеспечивают равноправное участие мужчин и женщин в политической сфере, в деятельности общественных организаций, вступлении на государственную службу (п. 3 ст. 19).

Подписав Общую декларацию прав человека, Конвенцию ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» [4], ратифицировав международные договоры права и свободы личности, итоговые документы IV Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995) [5], Постановлением Правительства РФ в январе 1996 г. была утверждена Концепция улучшения положения женщин в РФ, в которой отмечена крайне незначительная представленность женщин в высших эшелонах власти, а среди задач обозначена необходимость обеспечивать условия для полноправного участия женщин в принятии решений на всех уровнях.

30 июня 1996 года президент Российской Федерации издал указ под названием «О повышении роли женщин в системе федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов РФ», который был отменен указом от 26 ноября 2001 года. В период 1996-1997 годов Государственная дума РФ, через свой комитет по делам женщин, семьи и молодежи, разрабатывала и многократно обсуждала на разных уровнях концепцию законодательной деятельности, направленную на обеспечение равных прав и возможностей для мужчин и женщин.

В действительности в структурах как государственной, так и политической власти России существовал значительный гендерный дисбаланс в процессах принятия решений. Это касалось как государственной службы, так и различных партий и общественно-политических объединений.

Годом политического рождения феномена «женский электорат» можно условно считать 1993-й. Скорее всего до этого момента особенности политических пристрастий женщин оставались непроявленными. По данным одного обзора, следует, что в 1993 г. электорат блока «Женщины России» в основном состоял из женского населения, преимущественно из молодых женщин (до 45 лет) со средним и средним специальным образованием, среди которых преобладали служащие, интеллигенты, крестьяне, домохозяйки [7].

В России живет 55,92 млн. женщин, но представительство их на парламентском уровне минимальное. В 1991 г. в правительстве России была только одна женщина – министр социальной защиты населения Э.А. Памфилова. На выборах 1993 г. В парламент было избрано всего 58 женщин (13,6%) [2].

Таблица 1. Доля женщин-депутатов в Совете Государственной Думе РФ (%)

Показатель	Созыв Государственной Думы							
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
Доля женщин, %	13,6	10,2	7,6	9,8	14,0	13,5	15,8	13,3

По уровню женщин-депутатов Россия занимает 153 место в мире [6].

Хотя в последние годы наблюдается небольшой рост числа женщин-депутатов, их основные направления работы все еще охватывают такие вопросы, как социальное обеспечение, развитие дошкольных и образовательных учреждений, а также здравоохранение. Темой гендерного равенства практически не занимались. В целом, низкий уровень представительства женщин в российском парламенте на протяжении всей независимости можно объяснить осторожным и предвзятым отношением общества к женщинам на руководящих позициях, которое, в свою очередь, остается весьма консервативным в вопросах гендерного баланса.

Статистика о количестве женщин на руководящих должностях в России может быть сложно точно определена из-за различных методов сбора данных и изменения критериев оценки. Однако можно констатировать, что с увеличением осознания важности гендерного равенства в последние десятилетия все больше женщин получают возможность занимать руководящие должности. Но несмотря на это, роль женщин в высшем руководстве все еще остается недостаточной с точки зрения равноправия полов.

В России существуют серьезные проблемы с гендерным равноправием в политике. Одной из основных проблем является недостаточное количество женщин в государственных органах власти. Женщины занимают менее 15% мест в Государственной Думе РФ, и лишь одна женщина из восьми занимает пост министра в правительстве.

Другой проблемой является культурное отношение к женщинам в политике. Женщины часто сталкиваются с сексизмом и дискриминацией, как внутри политических партий, так и на общественном уровне. Это создает препятствия для их участия в политической жизни страны.

Необходимо проводить системную работу по повышению гендерной равноправия в политике, включая увеличение представленности женщин в законодательных и исполнительных органах власти, борьбу с дискриминацией на половой почве и создание равных возможностей для женщин и мужчин в политическом процессе.

В начале 2000-х гг. на государственной службе занимали руководящие должности примерно равное количество женщин и мужчин. Однако, анализируя распределение женщин и мужчин на руководящих должностях по категориям, наблюдается резкое уменьшение количества женщин на вершине властной пирамиды. Чем ниже уровень органов власти, тем они доступнее для женщин.

Обозначенные тенденции указывают на необходимость применения в России специальных стратегий на общегосударственном уровне, указанных в Пекинской платформе действий по достижению равного представительства мужчин и женщин в государственных и властных структурах. Для этого следует признать целесообразным: 1) внесение изменений и дополнений в существующие законы, в частности в Федеральный Закон «О системе государственной службы Российской Федерации», «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», «О системе центральных органов исполнительной власти», что будет способствовать практическому решению вопросов, связанных со статусом должностей в государственном аппарате; 2) создание правительственной структуры, которая должна проводить работу по общей стратегии с целью контроля за внедрением принципа равенства прав женщин и мужчин; 3) интеграция вопросов статуса женщин во всех властных структурах правительства; 4) применение анализа, что базируется на учете гендерных вопросов как приоритетного направления государственной политики.

Таким образом, демократические преобразования в России стали хорошей почвой для повышения статуса женщины в обществе, но если в западном

в обществе развитие демократии связывается с расширением участия женщин в процессе выработки и принятия управленческих решений, разрушением негативных стереотипов относительно полноправного участия женщин в государственном управлении, то в России наблюдается развитие противоположных западной практике тенденций.

Гендерные диспропорции в центральных и местных органах власти современной России является ярким примером нарушения гендерной паритетности у властных структур. Оценка формирования и деятельности институтов исполнительной власти свидетельствует о наличии вертикальной профессиональной дискриминации, проявляющейся в различиях в должностном положении мужчин и женщин. Анализ гендерного состава государственных служащих доказывает, что женщины практически лишены возможностей карьерного продвижения, не имея возможностей влиять на процесс разработки и принятия управленческих решений. Все это свидетельствует о наличии в России феномена «стеклянной скалы», проявляющейся в ограниченности доступа женщин к руководящим звеньям управления высших категорий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Гендерные исследования // <https://ona.org.ru/gender-studies>.
2. История новой России // <http://ru-90.ru/node/514/>.
3. Конституция Российской Федерации // <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.htm>.
4. Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации // Избирательные стандарты в международном праве и их реализация в законодательстве Российской Федерации. М.: ИНФРА-М, 1997.
5. Пекинская платформа действий // https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/BPA_R_FINAL_WEB.pdf.
6. РИА Новости // <https://ria.ru/20240308/zhenschiny-1931875162.html>.
7. Россия: партии, выборы, власть. М.: Обозреватель, 1996.
8. **Степанова Н.М.** Политика гендерного равенства в скандинавских странах // Гендерная реконструкция политических систем / редакторы-составители сборника: Степанова Н.М., Кириченко М.М., Кочкина Е.В. СПб.: ИСПГ-Алетей, 2003.
9. **Scott J.** Gender and the Politics of History. New York: Columbia University Press, 1999.

O.V. APANASHCHENKO

Postgraduate student of the Department of Public Administration, Luhansk State University named after V. Dahl, Lugansk, Russia

PROBLEMS OF GENDER EQUALITY IN RUSSIAN POLITICS

The study of gender equality in Russian politics is proceeding at a slow pace, the problem of women's participation in politics has not been studied enough, it is necessary to analyze and study Russian legislation in more detail, and the principle of introducing equal rights of men and women is also necessary.

Key words: political elite, gender, gender, political relations, women.