

DOI 10.35775/PSI.2024.109.9.013

УДК 323.396

А.В. ЖАКОВЩИКОВ

Волгоградский институт управления – филиал

РАНХиГС, Россия, г. Волгоград

E-mail: zhakovschikov@mail.ru

ТРАНСФОРМАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭЛИТ ПОД ДАВЛЕНИЕМ ИЗМЕНЕНИЯ КУРСА СТРАНЫ (НА ПРИМЕРЕ ЮЖНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА РФ)

В статье проводится анализ трансформации региональных политических элит в связи с внешнеполитическими событиями последних двух лет. Начала специальной военной операции, санкционное давление на социально-экономическую систему страны привели к тому, что существующие региональные элиты трансформируются и адаптируются к постоянно динамичным и текущим условиям под давлением изменения курса страны. По итогам проведенного исследования сделан вывод о том, что региональные элиты Южного федерального округа Российской Федерации трансформируются под влиянием изменения курса страны в сторону включения в круги региональной политической элиты все больше представителей военных структур.

Ключевые слова: региональная элита, политическая элита, трансформация элит, региональный политический процесс, селекция элиты, развитие региональных элит, внешняя политика России.

В настоящее время феномен трансформации региональных элит под влиянием внешней политики России оказывается в центре внимания исследователей. Региональные политические элиты являются примером функционирования российской системы распределения власти, представляют образ внутренней политики регионов, формируя вектор направления развития экономической и социально-политической жизни субъектов. Однако, в последние годы региональные элиты подвергаются значительной трансформации в связи с изменением курса страны и социально-политическими и экономическими условиями, сформировавшимися на сегодняшний день в стране.

Структура региональных политических элит определяется наличием определенных властных полномочий. Например, к политической региональной элите относятся такие группы как губернатор и его приближенные, представители местной бюрократической структуры, дружественные руководству региона экономические структуры и их руководители, представительные органы власти, региональные отделения партии, федеральные округа. Формирование региональной элиты происходит посредством процесса рекрутирования региональных элит. Исследователи выделяют два типа рекрутирования: открытый

и закрытый. Закрытый тип формирования региональных элит является характерным для закрытого общества, т.е. общества, в котором социальная мобильность является достаточно низкой. Открытый тип формирования региональных элит присущ для развитых политических систем с высоким уровнем политической культуры.

В целом политическая элита является небольшой привилегированной группой, обладающей определенными выдающимися качествами, связанными с использованием государственной власти или воздействием на нее. Характерными чертами политической элиты являются (рис. 1).

Рисунок 1. Характерные черты политической элиты



Политическая элита как особая социальная группа обладает важными функциями, которые обеспечивают поддержание эффективного функционирования политической и социально-экономической систем. Данные функции выражены в следующих направлениях (рис. 2).

Региональные политические элиты играют важную роль в развитии социально-экономических и политических систем на определенных территориях. Именно поэтому трансформация региональных элит является естественным процессом при изменении политического или социально-экономического курса страны.

Рассматривая изменения курса страны, произошедшие за последние десять лет, можно отметить, что наиболее крупными являются следующие события,

оказавшие наиболее влияние на политическое и социально-экономическое состояние страны:

- присоединение Крымского полуострова к территории Российской Федерации, что привело к введению санкций против России;
- пандемия covid-19 (2020 года), вакцинация и социальные изменения;
- начало специальной военной операции и рост количества санкций в отношении России.

Рисунок 2. Функции политической элиты



Данные события не могли не оказать влияние на изменение курса страны относительно принимаемых решений в политической и социально-экономической сферах, что и обусловило трансформацию региональных политических элит.

Южный федеральный округ является стратегически важной территорией в составе Российской Федерации, находящимся близко к территориальным границам страны, где на сегодняшний день проходят активные столкновения с противником в рамках проведения специальной военной операции.

Южный федеральный округ является не только политически важным элементом в составе страны, но также важной социально-экономической частью страны, поскольку большая часть производимой сельскохозяйственной продукции производится именно на территории субъектов Южного федерального округа. В то же время Южный федеральный округ является главным

туристическим центром притяжения всего населения страны. Именно поэтому корректное управление на данной территории является залогом ее эффективного развития.

Однако, начиная с 2022 года особенно остро встал вопрос трансформации и укрепления состава региональной политической элиты, в связи с произошедшими событиями, оказавшими сильное влияние на состояние экономик регионов ЮФО:

- начало специальной военной операции, обусловившее необходимость задействования большого количества трудоспособных ресурсов для защиты территориальных границ страны;
- введение санкционных ограничений на экспорт и импорт продукции, что привело к необходимости активной разработки отечественных решений по различным областям (в обиход активно вошло слово – импортозамещение);
- опасность на пограничных территориях Южного федерального округа, которые столкнулись с активным нападением на промышленные и социально-значимые объекты инфраструктуры.

Данные аспекты обусловили необходимость принятия скорых решений по урегулированию сложившейся ситуации и поддержания социально-экономического состояния регионов ЮФО на стабильном уровне. Именно поэтому оказывается важным рассмотреть трансформацию региональной политической элиты ЮФО в контексте событий 2022-2024 годов.

Региональная политическая элита Южного федерального округа представлена в основном представителями власти и крупными владельцами бизнеса, определяющими состояние социально-экономической среды регионов на территории Южного федерального округа. В структуру региональной политической элиты входят главы регионов (Губернаторы, главы региональных администраций и т.д.), а также крупные бизнесмены, предприятия и компании которых вносят значительный вклад в развитие регионов (ПАО «Магнит» (розничная торговля), ООО «Лукойл» (нефтяная и нефтегазовая промышленность), ООО «Газпром» (нефтяная и нефтегазовая промышленность), КЗ «Ростсельмаш» (машиностроение и металлообработка), ООО «Инвестстрой», АО «Каустик» и другие). Вхождение представителей власти и бизнеса в структуру региональной политической элиты ЮФО обусловлено их влиянием на социально-экономическое положение регионов и федерального округа в целом. За последние два года в структуре региональной политической элиты укрепляется роль также представителей муниципальной власти, поскольку в непростых социально-экономических условиях оказывается важным проактивное взаимодействие представителей власти всех уровней и бизнеса для своевременного и эффективного решения возникающих ситуаций на территории федерального округа.

Основными вызовами для Южного федерального округа в течение последних двух лет стало 5 ключевых рисков:

- начало специальной военной операции и снижение трудоспособного мужского населения на территории федерального округа (начало 2022 года);
- отток молодой высококвалифицированной рабочей силы (IT-миграция с начала 2022 года);
- санкционные ограничения на поставки зерновых культур, специального корма для животноводства, деталей для оборудования для сельскохозяйственной деятельности (середина-конец 2022 года);
- неблагоприятные погодные условия в начале мая 2024 года (заморозки, погубившие большое количество сельскохозяйственных культур);
- угрозы со стороны применения ударов беспилотниками по социально-значимым и промышленным объектам инфраструктуры Южного федерального округа.

В связи с этим курсом страны за последние годы стало усиление отечественного производства во всех областях (создание широкой базы импортозамещения), а также создание привлекательных условий для привлечения специалистов, в том числе из ближнего зарубежья, с целью покрытия дефицита рабочей силы, образовавшейся в связи с событиями 2022-2024 годов. В то же время важным направлением стало обеспечение безопасности регионов от ударов со стороны противников по объектам инфраструктуры и мирному населению. Данные направления обусловили необходимость трансформации региональных политических элит.

Рассматривая трансформацию региональных политических элит Южного федерального округа в контексте изменения курса страны, можно отметить, что в структуру региональной политической элиты Южного федерального округа вошли и представители военно-оборонительных структур, которые во взаимодействии с представителями власти и бизнеса координируют деятельность по поддержанию стабильной ситуации в Южном федеральном округе в целом, и в каждом регионе, в частности. Также значимую роль в структуре региональной политической элиты Южного федерального округа стали занимать представители сельскохозяйственной сферы, поскольку продовольственный вопрос для Южного федерального округа является приоритетным в условиях непростых погодных условий и необходимости продовольственного обеспечения новых регионов.

Однако, трансформация региональных политических элит в Южном федеральном округе сопровождается рядом проблемных областей, которые являются сопутствующими рисками для эффективного функционирования и взаимодействия органов власти и представителей бизнеса, составляющими региональные политические элиты. Среди таких рисков можно выделить следующие:

- трансформационные изменения региональной политической элиты Южного федерального округа с переориентацией на решение вопросов обеспечения безопасности регионов и уделение недостаточного внимания вопросам социально-экономического характера;

– вытеснение из региональной политической элиты представителей малого и среднего бизнеса;

– снижение уровня учета мнения населения по вопросам социально-экономического состояния и развития регионов;

– недостаточное количество участников региональной политической элиты социальных сфер регионов (именно данная сфера становится приоритетной при возрастающем количестве беженцев из других регионов, а также добавлению к составу страны новых регионов).

В связи с выявленными проблемными областями, оказывается необходимым реализация следующих направлений, связанных с трансформационными процессами региональной политической элиты:

– соблюдение баланса представителей региональной политической элиты федерального округа относительно представителей разных регионов, входящих в состав федерального округа, а также представителей разных сфер (промышленности, сельского хозяйства иных видов бизнеса), военно-оборонительной сферы, а также представителей органов власти, что позволит наиболее эффективно и координированно обеспечивать управление федеральных округов и социально-экономической ситуацией в регионе;

– активное взаимодействие региональной политической элиты с населением для активной актуализации реальной социально-экономической ситуации в регионах и федеральном округе в целом.

Только проактивное взаимодействие представителей власти, бизнеса и военно-оборонительной сферы в современных реалиях способно обеспечить стабильную социально-экономическую ситуацию в регионах Южного федерального округа.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Быстрова А.С. Региональные различия в карьерных траекториях представителей региональной политической элиты Российской Федерации // Власть и элиты. 2023. Т. 10. № 1.
2. Дадаева М.С. Рекрутизация региональных элит как индикатор российского федерализма // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 84-5.
3. Егорова Е.А. Как обновляется современная региональная политическая элита России // Человек. Социум. Общество. 2023. № 2.
4. Жаковщikov А.В. Влияние внешней политики России на современное развитие региональных элит // Государство, общество, личность: история и современность: сборник статей VII Международной научно-практической конференции. Пенза, 2024.
5. Жаковщikov А.В. Политические элиты: региональные аспекты проблемы // Государство, общество, личность: история и современность: сборник статей VI Международной научно-практической конференции. Пенза, 2023.

6. Зубарев М.Е. Региональные политические элиты в условиях реконфигурации // Юриспруденция и политология: теория и практика: сборник статей II Международной научно-практической конференции. Пенза, 2023.
7. Зубарев М.Е. Факторы консолидации региональных политических элит // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2023. № 3 (171).
8. Иванова Л.А. Роль региональных политических элит в современной политике России // Этносоциум и межнациональная культура. 2022. № 12 (174).
9. Меркулова Ю.А. Административно-политические элиты современной России в региональном измерении // Научный Лидер. 2023. № 25 (123).
10. Соловьев Д.А. Положение бизнес-элиты в региональных моделях влиятельности (на примере Тамбовской области) // Власть и элиты. 2022. Т. 9. № 1.
11. Тев Д.Б. Региональная административная элита: социально-профессиональные источники рекрутирования и карьера // Власть и элиты. 2022. Т. 9. № 2.
12. Черкасская Г.В. Качество региональной элиты как фактор устойчивости региональной экономической системы // Региональные проблемы преобразования экономики. 2023. № 5 (151).
13. Шляхтина К.К. Оценка влияния региональных политических элит на внутреннюю политику в субъектах Российской Федерации // Исследование и практика в социально-экономической и гуманитарной сфере: сборник избранных статей Всероссийской (национальной) научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2022.
14. Шовин Н.С. Региональные политические элиты как креативный класс (на примере Ростовской области) // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 2 (90).
15. Ярошенко Г.В. Проблема рекрутирования региональных политических элит в современной России // Институциональные трансформации общественно-политической системы России: прошлое, настоящее, будущее: сборник трудов второй международной научно-практической конференции. Ростов-на-Дону, 2022.

A.V. ZHAKOVSHIKOV

Volgograd Institute of Management – branch
of RANEPА, Volgograd, Russia

TRANSFORMATION OF REGIONAL ELITES UNDER THE PRESSURE OF CHANGING THE COUNTRY'S COURSE (USING THE EXAMPLE OF THE SOUTHERN FEDERAL DISTRICT OF THE RUSSIAN FEDERATION)

The article analyzes the transformation of regional political elites in connection with the foreign policy events of the last two years. The beginning of a special military operation and sanctions pressure on the socio-economic system of the country have led to the fact that the existing regional elites are transforming and adapting to constantly dynamic and current conditions under the pressure of changing the country's course. According to the results of the study, it was concluded that the regional elites of the Southern Federal District of the Russian Federation are being transformed under the influence of a change in the country's course towards including more and more representatives of military structures in the circles of the regional political elite.

Key words: regional elite, political elite, transformation of elites, regional political process, elite selection, development of regional elites, Russian foreign policy.