

DOI 10.35775/PSI.2024.109.9.021

УДК 325.1

А.Л. ЗОЛКИН

кандидат технических наук, доцент,
доцент кафедры «Информатика и вычислительная техника»
ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций
и информатики» (ПГУТИ), Россия, г. Самара
E-mail: alzolkin@list.ru

С.О. НОВОСЕЛЬСКИЙ

кандидат экономических наук, доцент, профессор РАЕ,
ведущий научный сотрудник научного центра по исследованию истории
и развития мировых цивилизаций АНО ВО «Университет Мировых
Цивилизаций им. В.В. Жириновского», научный сотрудник
лаборатории научно-исследовательских работ,
Московский экономический институт,
Россия, г. Москва
E-mail: nsvyatoslav@yandex.ru

М.Н. ИГНАТОВА

кандидат педагогических наук, доцент, доцент
кафедры международных отношений и государственного управления
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»,
Россия, г. Курск
E-mail: maripolyakova@yandex.ru

А.Е. ТЕРЕНТЬЕВА

магистрант кафедры менеджмента
и государственного муниципального управления
ФГБОУ ВО «МГУТУ им. К.Г. Разумовского» (ПКУ),
Россия, г. Москва
E-mail: stud040285@mgutu.loc

А.М. МИХАЙЛОВ

магистрант кафедры менеджмента
и государственного муниципального управления
ФГБОУ ВО «МГУТУ им. К.Г. Разумовского» (ПКУ),
Россия, г. Москва
E-mail: stud042761@mgutu.loc

УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКОЙ КАК ФАКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Введение: в работе рассматриваются отдельные проблемные аспекты реализуемой миграционной политики и вероятностные риски их негативного влияния на национальную безопасность России. Итоги миграционной политики оказывают глобальное воздействие на состояние социально-экономического пространства страны и качество внутри общественных коммуникаций. Ошибки управления миграционными процессами могут иметь максимально разрушительные стратегические последствия, риски которых многократно увеличиваются в конъюнктуре ведения гибридной войны. Информационная экспансия недружественных стран, а также прямое непосредственное участие нацелены на раскачивание внутренней среды на основе противопоставления миграционного фактора существующим общественным устоям коренного населения. Первые негативные последствия неконтролируемой миграции уже стали отчетливо проявляться в виде роста криминализации миграционной среды, что без изменения общегосударственного курса станет основой для социального взрыва, а в рамках отдельных регионов может привести к открытым противостояниям. В среднесрочной перспективе отчетливо прослеживаются риски радикализации миграционной сферы для использования ее в качестве тарана в отношении правового поля государства и его основных институтов. **Цель работы** состоит в выявлении наиболее существенных проблем миграционной политики страны на основе диагностики верифицированного статистического материала и обобщения результатов контент-анализа представителей экспертного и научного сообществ. **Результаты исследования:** авторским коллективом обобщены качественные и количественные оценки результативности миграционной политики, формирующие информационное пространство для ее оперативной коррекции с целью минимизации выявленных рисков.

Ключевые слова: миграция, миграционное сальдо, миграционная политика, демография, добровольные переселенцы, национальная безопасность, социальные риски.

Актуальность. Проблемы миграционной политики занимают одно из первых мест в информационном пространстве Российской Федерации, что обусловлено важностью генерируемых ими угроз для национальной безопасности. Как справедливо отмечает Ш.О. Алиев, при существующих условиях проблематика миграционного фактора достигла критической массы, требующей оперативного решения для предотвращения перехода в неконтролируемое состояние [1. С. 17]. Основные угрозы по линии национальной безопасности со стороны миграционных процессов заключаются в следующем:

– рост доли преступлений и особенно тяжких преступлений, совершенных мигрантами, что повышает уровень криминогенной составляющей российского общества. Кроме того, преступления, совершенные мигрантами, имеют мощный резонанс, ведущий к резкому повышению общественной напряженности [3. С. 55];

- резкая радикализация миграционного потока по религиозному и национальному признакам, которая приводит к агрессивному противостоянию межкультурного характера и формирует основу для социальных взрывов;
- активное использование радикально настроенных мигрантов спецслужбами недружественных стран для проведения террористических актов и дестабилизации общественной обстановки в России [2. С. 110];
- вовлечение мигрантов в механизмы ведения гибридной войны в отношении России для ослабления политической стабильности и подрыва устоев общества;
- перегрузка социальной системы государства за счет не целесообразного присутствия отдельных мигрантов и членов их семей в экономическом пространстве России;
- резкий рост частоты межличностных конфликтов, основанных на преобладании численности мигрантов в отдельных жизненных локациях, которая провоцирует общественно агрессивное поведение в отношении коренного населения [14. С. 72].

Совокупность отмеченных причин требует более глубокой проработки миграционной проблематики в свет локализации угроз для национальной безопасности и снижения рисков в отношении стабильности внутреннего общественного строя.

Основная часть. Национальная безопасность является базовым объектом управления со стороны всех органов власти, так как выступает основой самой государственности и инструментом обеспечения суверенного развития. Стратегическая важность миграционной политики подчеркивается рядом положений актуального правового пространства России [15]. Понятие национальной безопасности является многогранным и включает в себя широкий набор элементов, что в свою очередь формирует значительный комплекс рисков для нее. В последние годы, особенно в условиях ведения гибридной войны, перечень угроз для национальной безопасности максимально увеличился, что требует релевантной реакции со стороны государства. По мнению В.Д. Михайлищевой, важное место в системе угроз национальной безопасности России при текущей демографической конъюнктуре и криминогенной ситуации занимает миграционный фактор [8. С. 453]. Общий ком миграционных проблем сформирован достаточно давно в социально-экономическом пространстве страны. Фундаментальные основы данного процесса были заложены в период развала СССР, когда огромное число граждан бывшей могучей империи оказалось оторвано от исторических корней. Помимо национальной проблемы развал советского государства спровоцировал огромное множество социально-экономических трудностей, которые в конце столетия абсолютно никак не решались. В последние два десятилетия интенсивность миграционного потока в России существенно выросла за счет расширения бизнес-процессов, привлекательности относительно стабильной экономической ситуации, лояльного законодательства и емкого социального пакета, а также при активизации роли криминальной составляющей [9. С. 67].

К числу основных причин миграционной активности в государственном пространстве РФ можно отнести:

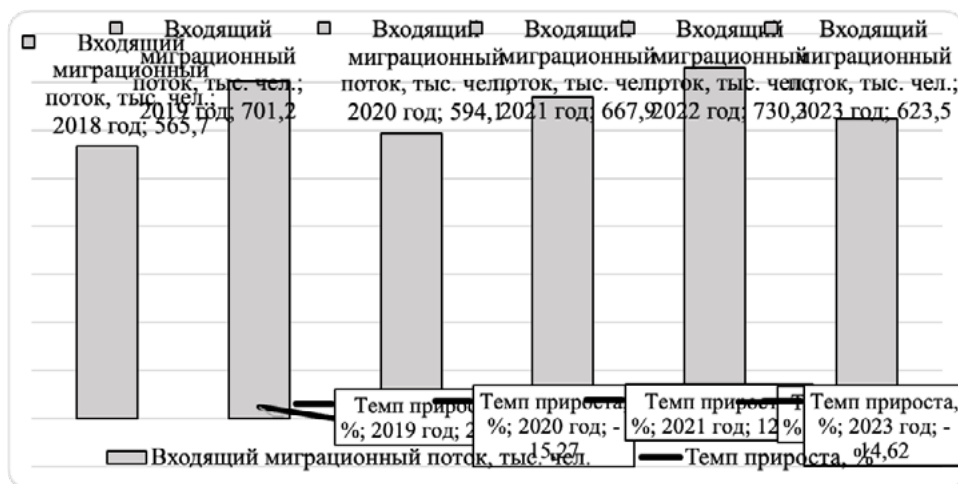
- проживание бывших соотечественников в местах, отделенных государственными границами от исторической и культурной родины;
- развитие националистических течений в ряде бывших советских республик, которые приводят к выдавливанию не коренного населения путем создания максимально не комфортных условий для проживания;
- расширяющиеся разрывы в экономическом развитии отдельных бывших республик СССР и России, которые делают экономически целесообразными миграционные потоки и создают необходимые финансовые стимулы для переноса своей трудовой активности [5. С. 427];
- присутствие актуального дефицита на российском рынке труда, особенно по отдельным категориям работников, оптимальным и наиболее рентабельным для корпоративных структур способом покрытия которого является миграция, формирующая базис относительно дешевой рабочей силы [6. С. 5105];
- наличие общего коммуникационного инструмента в виде русского языка, который значительно упрощает процесс ассимиляции мигрантов для ряда дружественных стран [10. С. 685];
- существование возможностей для реализации трудовой активности в экономике России, а также наличие достаточно емких социальных гарантий, формирующих в совокупности социально-экономические стимулы для миграционной активности;
- относительно лояльное миграционное законодательство, которое при этом имеет ряд пробелов, провоцирующих использование серых схем для организации миграционных потоков, вплоть до участия криминальных элементов [11. С. 1007];
- возможность получения большего заработка в России по сравнению с финансовыми условиями оплаты трудовой активности в своей стране [4. С. 5770].

Перечень отмеченных обстоятельств формируют основу для миграционной активности в государственном пространстве России. Для правильного купирования рисков миграционной политики необходимо сформировать грамотную оценку существующих проблем, в основе которой должны быть положены результаты статистической диагностики и экспертного анализа. В этой связи в данной работе рассмотрим ключевые показатели реализации миграционной политики России через призму генерируемых ими угроз для национальной безопасности.

Представленная на рисунке 1 статистическая информация свидетельствует о том, что входящий миграционный поток в РФ варьируется на протяжении всего рассмотренного периода под влиянием значительного количества факторов. При этом влияние того или иного фактора во многом имеет ситуативный характер и может меняться в зависимости от конъюнктуры миграционных процессов.

К примеру, резкое падение величины входящего миграционного потока в 2020 году на 15,27% вызвано пандемией, которая значительно сократила потребность в трудовых ресурсах со стороны экономической системы России в результате снижения деловой активности. Восстановление экономики в 2021 год сформировало относительно благоприятные условия для трудовой миграции, результатом которых стал рост входящего миграционного потока на 12,42%. В 2023 году фиксируется снижение миграционного потока на 14,62%, что обусловлено с одной стороны геополитическими рисками, а с другой стороны ужесточением законодательства и главное его правоприменительной практики, которая уменьшает лазейки для «серых» миграционных схем.

Рисунок 1. Динамика входящего миграционного потока [14]



Динамика исходящего миграционного потока, представленная на рисунке 2, в целом коррелируется с аналогичными показателями в рамках входящей миграции, так как присутствие в стране значительной части мигрантов имеет сезонный характер. Также обращает на себя внимание увеличение исходящей миграции в 2020 году на 17,21% по причине снижения предложения труда в следствии пандемии, то есть из экономической системы страны в этот период произошел отток трудовых ресурсов. В 2021 году положительные сдвиги в экономике обеспечили закрепление субъектов трудовой миграции и уменьшили исходящий миграционный поток на 51,20%. Сформированные СВО геополитические риски и внутривнутриполитические противоречия в российском обществе привели к значительному росту исходящего миграционного потока в 2022 году на 80,84%, который включал в себя как миграционную, так и релокантную составляющие. В 2023 году величина исходящего миграционного потока немного сократилась на 9,46%, но при этом все равно остается на высоком уровне по причине социально-экономической нестабильности.

Рисунок 2. Динамика исходящего миграционного потока [12]

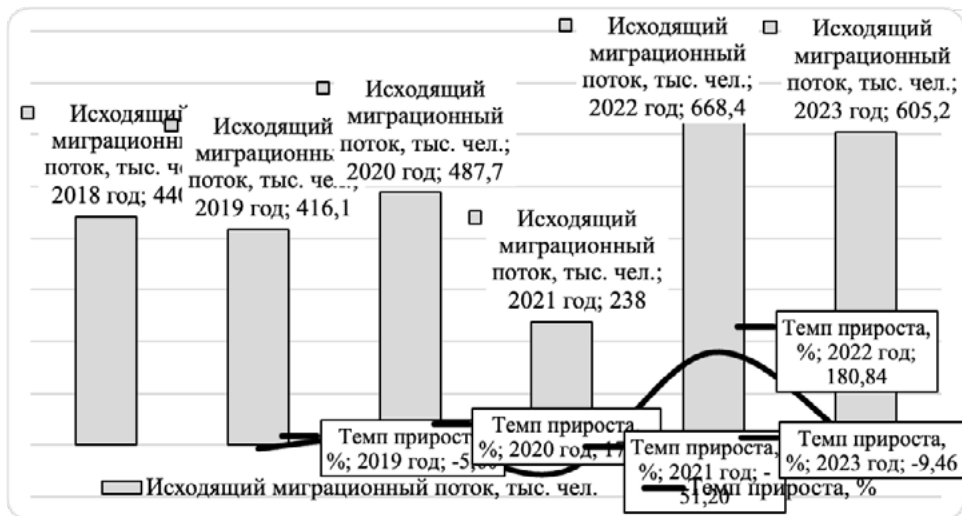
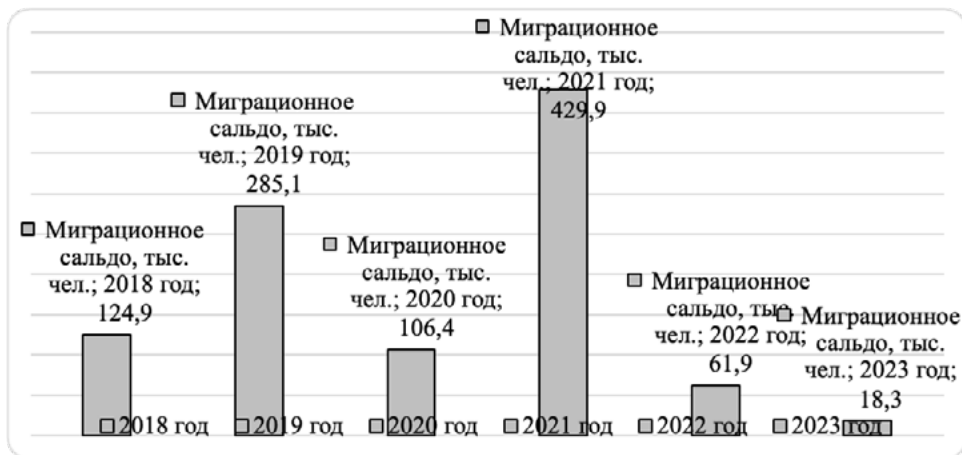


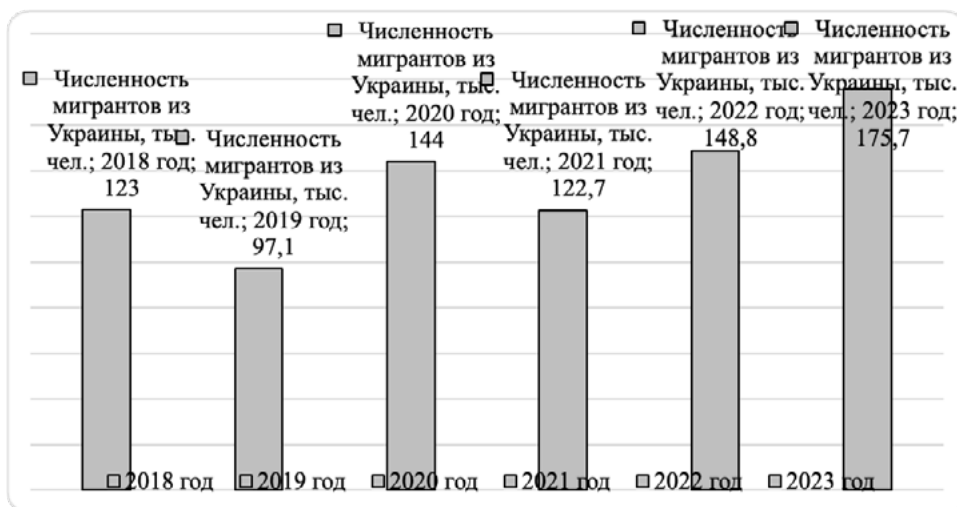
Рисунок 3. Динамика миграционного сальдо [12]



Миграционное сальдо представляет собой соотношение входящего и исходящего миграционных потоков. С учетом данных рисунка 3 можно заключить, что в России на протяжении всего расчетного периода присутствует положительное миграционное сальдо, которое отражает превышение входящего миграционного потока над исходящим. Таким образом, несмотря на давление геополитической конъюнктуры и фактора сезонности миграция оказывает положительное количественное влияние на демографические показатели в России, увеличивая совокупную численность населения. При этом динамика миграционного сальдо

имеет весьма радикальные колебания, которые вызваны присутствием широкого комплекса конъюнктурных, социально-экономических и правовых факторов. Пиковое значение положительного миграционного сальдо зафиксировано в 2021 году за счет увеличения входящего и сокращения исходящего миграционных потоков. В 2022-2023 годах наблюдается большое падение величины миграционного сальдо за счет высоких параметров исходящей миграции по описанным ранее причинам и в первую очередь политического характера. Стоит также отметить, что ужесточение правоприменительной практики в области миграционной политики существенно сократило поток входящей миграции, который обеспечил уменьшение общей величины миграционного сальдо [13. С. 170].

Рисунок 4. Динамика численности мигрантов из Украины [12]

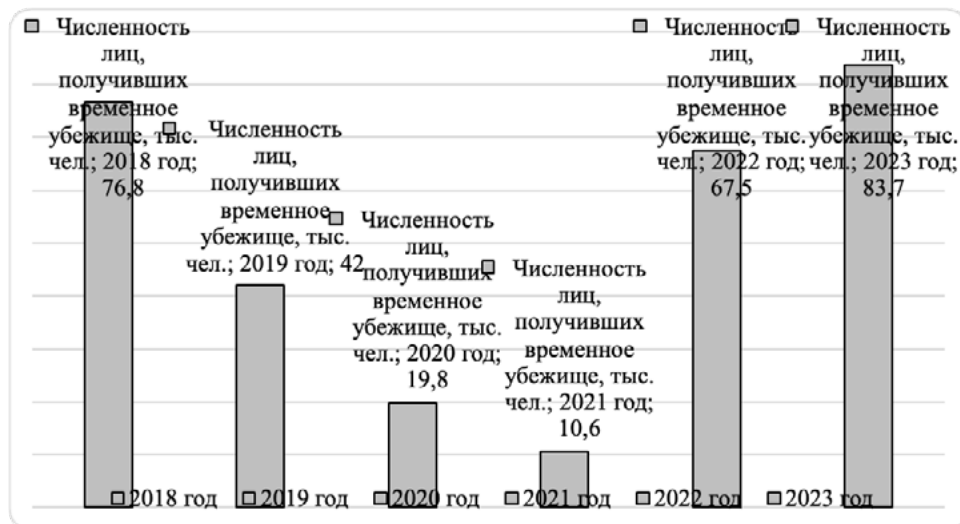


Основная часть мигрантов приезжают в Россию из стран СНГ, что обусловлено облегченными процедурами регистрации и получения легитимных документов для ведения трудовой деятельности [7. С. 103]. Кроме того, максимально положительное влияние оказывает знание языка, которое минимизирует коммуникационные барьеры. Присутствие геополитической напряженности на территории Украины, начиная с 2014 года, привело к стабильно высоким миграционным показателям движения населения из данной страны в России. Начало СВО увеличило интенсивность миграционного потока из Украины в 2022 году на 21,27%, а в 2023 году на 18,08% (рисунок 4).

Причинами растущих социально-экономических рисков обусловлена резко увеличивающаяся динамика лиц, получивших временное убежище в РФ (рисунок 5). В 2022 году по сравнению 2021 годом данный показатель вырос более чем в шесть раз, а в 2023 году примерно в восемь раз. Указанная ситуация оказывает влияние на социальные риски, увеличивая вероятность наступления большей

их части, а также вносит свои коррективы в демографическую ситуацию, так как большая часть из этих лиц в дальнейшем становятся гражданами России.

Рисунок 5. Динамика численности лиц, получивших временное убежище [12]

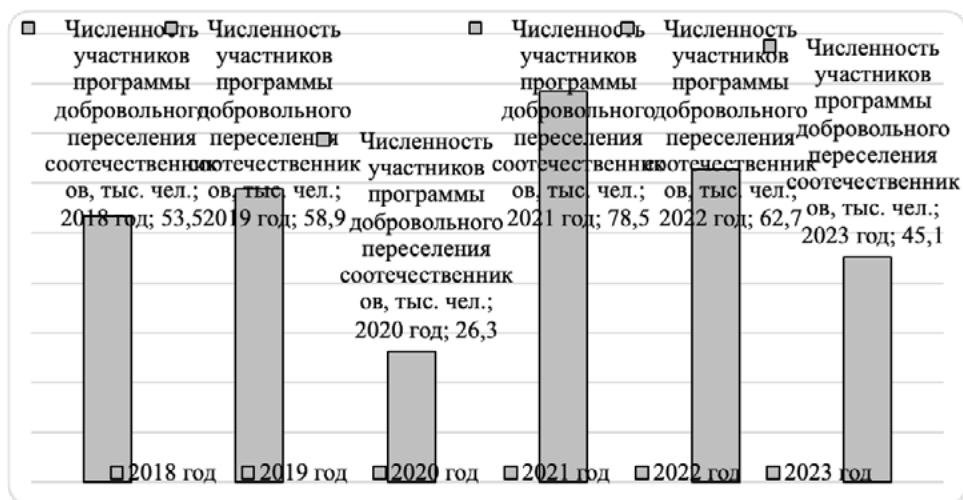


Актуальным инструментом не только количественного, но и качественного роста демографического потенциала России является реализуемая программа добровольного переселения соотечественников. Численность лиц, воспользовавшихся условиями данной программы в целом не велико, но важно понимать, что это люди, действительно желающие жить, работать и развиваться именно в нашей стране. Таким образом, увеличение демографической составляющей происходит на качественно высоком уровне. Общая динамика добровольных переселенцев также варьируется под влиянием конъюнктурных факторов. Действовавшие по всему миру санитарно-эпидемиологические ограничения привели к сокращению количества добровольных переселенцев в 2020 году на 55,35%. В 2021 году при стабилизации общемировой социально-экономической конъюнктуры число добровольных переселенцев выросло почти в три раза. В дальнейшем геополитическая нестабильность привела к сокращению численности добровольных переселенцев в 2022 году на 20,13% и в 2023 году на 28,07%. Интенсификация миграционных процессов в рамках данной программы является наиболее эффективным способом решения демографической проблемы в нашей стране, так как вернувшиеся люди обладают общностью культурных традиций и тождественным пониманием социально-экономических характеристик коренного населения.

Возрастные характеристики миграционного потока свидетельствуют о том, что большая часть приехавших лиц находятся в трудоспособном возрасте, то есть происходит насыщение отечественного рынка труда рабочей силой

(рисунок 7). В ряде специальностей именно мигранты выступают основной удовлетворения спроса со стороны работодателей. Таким образом, стержневым элементом миграционного потока в России является именно трудовая миграция. Определенные негативные изменения в структуре миграционного потока стали формироваться в 2021-2023 годах, и выражены они в сокращении удельного веса мигрантов трудоспособного возраста. Причина уменьшения данного показателя заключается в том, что трудовые мигранты стали привозить с собой в Россию свои семьи. Подобного рода ситуация значительно увеличивает нагрузку на социальную систему страны, а также провоцирует очаги напряженности в обществе. Решение проблемы видится в совершенствовании и ужесточении миграционной политики России, которая должна обеспечить защиту национальных интересов.

Рисунок 6. Динамика численности участников программы добровольного переселения соотечественников [12]



Результаты не продуманной и не дальновидной миграционной политики сформировали комплекс рисков тактического и стратегического характера для национальной безопасности России. К числу ключевых тактических рисков можно отнести системный рост числа преступлений, совершаемых мигрантами. Анализ материалов рисунка 8 показывает, что число преступлений, совершенных мигрантами в 2023 году, выросло относительно 2018 года почти на 65%. Подобного рода динамика говорит о криминализации миграционного потока и существовании острой необходимости его фильтрации для предотвращения въезда в страну криминальных элементов. Отсечение еще на границе потенциально рискованных лиц позволит уменьшить долю криминальной составляющей в миграции. Вторым инструментом решения данной проблемы должен стать механизм превентивной работы с местными диаспорами, которые зачастую обеспечивают вовлечение мигранта в криминальную среду.

Рисунок 7. Динамика доли мигрантов в трудоспособном возрасте [12]

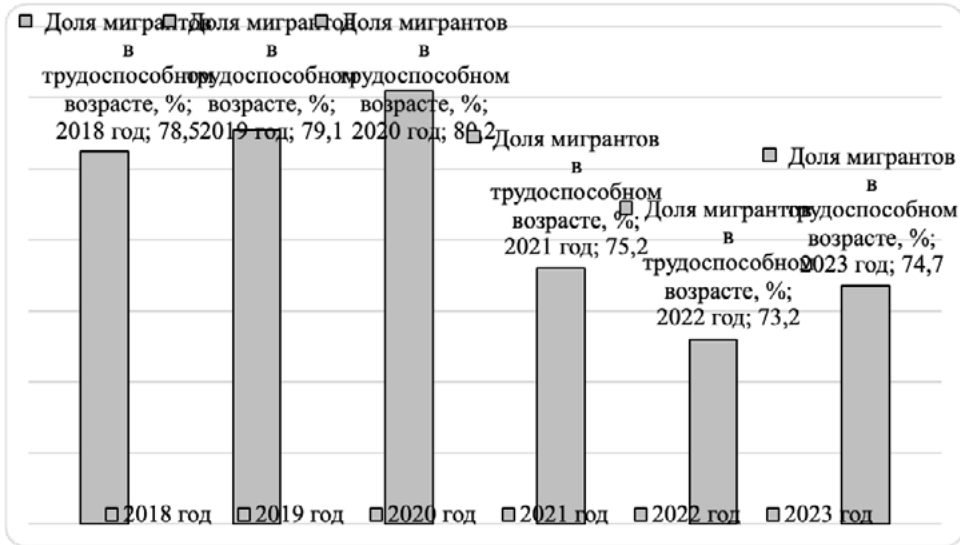
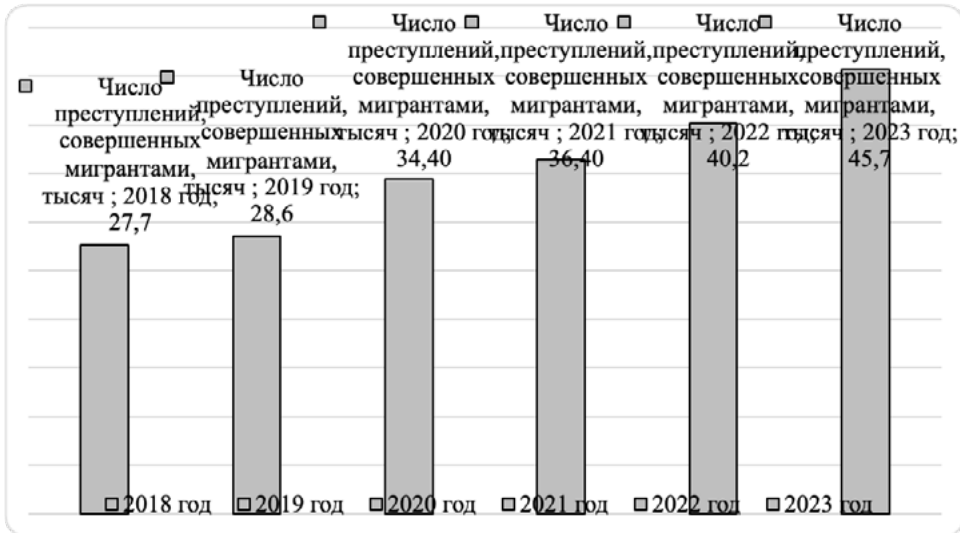


Рисунок 8. Численность преступлений, совершенных мигрантами [12]



Заключение. Общий анализ статистических результатов миграционной политики, реализуемой в России, показывает активное участие миграционного фактора в формировании демографической конъюнктуры. Входящий миграционный поток, имеющий устойчивый характер на протяжении длительного временного периода, и стабильная величина положительного миграционного

сальдо свидетельствуют о насыщении социально-экономического пространства РФ мигрантами. При умеренно-консервативных раскладах подобного рода ситуация не несет радикальных рисков для общественного развития, так как за счет миграционного потока осуществляется удовлетворение предложения на рынке труда, которое по отдельным профессиям и регионам практически полностью зависит от присутствия мигрантов. В тоже время на данный момент численность мигрантов в России приближает к определенной критической массе, которая может привести к социальному взрыву, а при худших раскладах к внутри общественным беспорядкам. Дополнительные и весьма существенные риски для национальной безопасности РФ в рамках миграционного поля формируются инструментами гибридной войны со стороны недружественных стран. Продвижение идей радикализма и межнациональной розни «внешними» кураторами формирует благоприятную почву для совершения преступлений в России, в том числе и террористического характера. Таким образом, для предотвращения наступления самого негативного сценария необходимо предпринимать меры прямо сейчас и действовать на опережении, учитывая упущенное ранее время. К числу основных направлений, обеспечивающих снижение рисков для национальной безопасности со стороны миграционного фактора, можно отнести, во-первых, ужесточение правоприменительной практики использования миграционного законодательства, в том числе за счет борьбы с коррупцией в данной области на всех уровнях ее проявления, во-вторых, совершенствование всего законодательного механизма, регулирующего нахождение мигрантов в России, в-третьих, ограничение общественного и социального влияния национальных диаспор, в том числе за счет ликвидации каналов их воздействия на властные структуры, в-четвертых, повышение качества фильтрационных процедур на границе или еще в правовом пространстве страны-проживания мигранта.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Алиев Ш.О.** Специфика формирования миграционной политики в современной России // Закон и власть. 2024. № 4.
2. **Булавина М.А.** Перспективы военной безопасности России в существующей геополитической конъюнктуре / М.А. Булавина, С.О. Новосельский // В сборнике: Межгосударственное противоборство в условиях глобализации и его влияние на управление национальной обороной Российской Федерации. Москва, 2023.
3. **Гаджимурадова Г.И.** Миграционная политика ЕС: политика гуманизма vs угроза национальной безопасности / Гаджимурадова Г.И., Вукчевич Н. // Наука. Культура. Общество. 2023. Т. 29. № 4.
4. **Золкин А.Л.** Политика электронных денег в существующей конъюнктуре платежно-расчетных отношений / А.Л. Золкин, Е.А. Свердликова, С.О. Новосельский, Е.Т. Грешилов, С.Ч. Мамедова // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 11-1 (99).

5. **Кодзокова Л.А.** Миграционная политика российской федерации на современном этапе / Л.А. Кодзокова, М.Х. Шигалугова // Евразийский юридический журнал. 2021. № 10 (161).
6. **Ксенофонтова К.М.** Политика управления молодежным предпринимательством как инструментом трансформации экономики / К.М. Ксенофонтова, Н.В. Фадеева, М.Н. Игнатова, С.О. Новосельский, А.Л. Золкин // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 10-1 (98-1).
7. **Мамитова Н.В.** Миграционная политика как часть политики по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации / Н.В. Мамитова, В.Ю. Уваров // Социально-гуманитарное обозрение. 2021. № 2.
8. **Михайлищева В.Д.** Миграционная политика в контексте национальных интересов Российской Федерации // Modern Science. 2021. № 4-3.
9. **Михайлова Е.В.** Коррупционный фактор в миграционной политике Российской Федерации // Международный журнал конституционного и государственного права. 2020. № 1.
10. **Новосельский С.О.** Анализ и последствия интеллектуальной эмиграции для экономики страны в условиях кризиса / С.О. Новосельский, К.М. Ксенофонтова, А.Л. Золкин, А.А. Соклаков, Н.В. Полякова // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2023. Т. 12. № 6 (52).
11. **Новосельский С.О.** Коммуникационная политика органов исполнительной власти с населением в социальных сетях / С.О. Новосельский, О.А. Моисеева, О.А. Филиппова // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 3 (91).
12. Российский статистический ежегодник. 2023: Стат. сб. / Росстат. М., 2023.
13. **Скутина С.Г.** Инструментарий реализации государственной политики по переселению соотечественников, проживающих за рубежом в контексте современной российской миграционной повестки // PolitBook. 2024. № 1.
14. **Трухачев М.М.** Миграционная политика и проблемы национальной безопасности в РФ // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. 2024. № 2.
15. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 (ред. от 12.05.2023) «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы» // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/.

A.L. ZOLKIN

Ph.D. (Engineering), Associate Professor of the Department of Computer Science and Computer Engineering, Povolzhskiy State University of Telecommunications and Informatics (PGUTY), Samara, Russia

S.O. NOVOSELSKY

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Professor of the Russian Academy of Natural Sciences, Leading Researcher at the Research Center for the Study of the History and Development of World Civilizations ANO VO «University of World Civilizations named after V.V. Zhirinovsky», Researcher, Research Laboratory Moscow Institute of Economics, Moscow, Russia

M.N. IGNATOVA

Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of International Relations and Public Administration, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «South-West State University», Kursk, Russia

A.E. TERYENTYEVA

Master's student, Department of Management and State Municipal Administration, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «MSUTU named after K.G. Razumovsky» (PKU)», Moscow, Russia

A.M. MIKHAYLOV

Master's student, Department of Management and State Municipal Administration, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «MSUTU named after K.G. Razumovsky» (PKU)», Moscow, Russia

MIGRATION POLICY MANAGEMENT AS A FACTOR OF NATIONAL SECURITY

***Introduction:** the paper examines individual problematic aspects of the implemented migration policy and the probabilistic risks of their negative impact on Russia's national security. The results of migration policy have a global impact on the state of the country's socio-economic space and the quality of internal public communications. Mistakes in managing migration processes can have extremely destructive strategic consequences, the risks of which are greatly increased in the context of a hybrid war. Information expansion by unfriendly countries, as well as direct participation, are aimed at destabilizing the internal environment based on the opposition of the migration factor to the existing social foundations of the indigenous population. The first negative consequences of uncontrolled migration have already begun to clearly*

*manifest themselves in the form of increased criminalization of the migration environment, which without changing the general state course will become the basis for a social explosion, and within individual regions can lead to open confrontations. In the medium term, there are clear risks of radicalization of the migration sphere for its use as a battering ram in relation to the legal field of the state and its main institutions. **The purpose of the work** is to identify the most significant problems of the country's migration policy based on the diagnosis of verified statistical material and generalization of the results of content analysis of representatives of the expert and scientific communities. **Research results:** the authors' collective generalized qualitative and quantitative assessments of the effectiveness of migration policy, forming the information space for its prompt correction in order to minimize the identified risks.*

Key words: migration, migration balance, migration policy, demography, voluntary migrants, national security, social risks.