

DOI 10.35775/PSI.2024.109.9.037

УДК 32.327

С.А. ШПАКОВСКИЙ

аспирант кафедры политологии и политического
управления Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ,
Россия, г. Москва
E-mail: simonshpak@mail.ru

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ: СТРУКТУРА И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

В статье анализируются организации, деятельность которых направлена на регулирование различных аспектов миграции на международном уровне. В связи с сегодняшней ситуацией в мировом сообществе и усиления глобализации, отношение между странами вышло на новый уровень, и миграция стала одним из факторов, который влияет на социальные, экономические, демографические и культурные аспекты жизни каждого государства. Миграционные потоки усиливаются и количество людей, желающих покинуть родину из-за ряда факторов (экономика, социальные проблемы, военное положение и т.д.) растет. Поэтому важной обязанностью любого правительства государства является умение корректно построить миграционную политику, чтобы была возможность управлять миграционными процессами. Для помощи государствам в проведении миграционной политики был создан ряд международных организаций, цели и задачи которых разнятся. Автором предпринята попытка структурирования различных международных организаций и их деятельности.

Ключевые слова: миграция, миграционные процессы, международные организации, миграционная политика.

Несмотря на то, что миграция – процесс, который существует в человеческой истории уже довольно продолжительное время, до сих пор правительствами стран не было создано какой-то единой международной организации, задачей которой было бы регулировать и контролировать все миграционные процессы.

Следует подчеркнуть, что в работах российских и зарубежных авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [4; 5; 7; 8; 9; 11; 12; 13; 14; 16; 20; 21].

Однако проблему миграции в контексте роли в этом процессе международных организаций нельзя назвать однозначно исчерпанной.

На сегодняшний день существует ряд организаций, которые делают попытки помогать государствам в отслеживании и регулировании миграционных процессов. Предложения этих международных инициатив ни к чему не обязывают, а являются больше консультативным вариантом.

Далее мы поговорим подробнее о деятельности этих организаций. Этот материал мы решили представить с помощью таблицы 1.

Таблица 1. Роль международных организаций в регулировании миграционных процессов

Организация	Деятельность
Организация Объединенных Наций	<p>ООН пытается заниматься вопросами, касательно миграции между государствами, такими как:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Права мигрантов; • Помощь беженцам; • Трудоустройство мигрантов; • Проблема торговли людьми; • Нелегальная миграция. <p>Для этого были созданы специальные комитеты в Генеральной Ассамблее: Второй комитет занимается регулированием развития миграционных процессов и международной миграции. Третий комитет специализируется на вопросах прав мигрантов, гуманитарной помощи и также международной миграции.</p>
Африканский Союз	<p>Деятельность АС заключается в помощи странам Африки, которые раньше были колониями, помогает им в развитии и налаживании отношений с другими государствами посредством международных организаций [2. С. 235-240].</p>
Международная организация по миграции	<p>Изначально МОМ была основана в середине XX века для помощи в переселении людей в Европе, которые были вынуждены менять место жительства из-за военных действий. Далее уже с 1989 года и по сей день МОМ ведет свою деятельность в следующих направлениях:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение трудовой миграции; • Помощь мультикультурным обществам; • Упорядочение миграции; • Соблюдение норм гуманной миграции.
Международная организация труда	<p>Данная организация занимается урегулированием процессов трудовой миграции. Нередко мигранты сталкиваются с дискриминацией на новом месте работы, поэтому МОТ разработали ряд международных правил, которые говорят о том, как необходимо относиться к работникам-мигрантам, и как корректно себя вести с ними.</p>
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	<p>Данный мандат был принят УВКБ ООН с целью защитить беженцев и помочь им ассимилироваться на новом месте.</p>

Организация	Деятельность
Международный банк реконструкции и развития	Эта организация была основана во время Второй Мировой Войны для того, чтобы помогать странам развиваться. Правительства государств могут обратиться за займами денежных средств или консультацией, или технической поддержкой для того, чтобы улучшить положение в стране: уменьшить бедность, наладить образование и здравоохранение и поддерживать население [19. С. 207-213].
Совет Европы	Устав Совета Европы был принят после окончания Второй Мировой войны (в 1949 году), где были приняты три положения, которые направлены на урегулирование миграционных процессов. В связи с тем, что основной задачей Совета Европы является защита прав человека, организация потратила немало усилий на то, чтобы наладить гуманитарную помощь в сфере миграции. По нормативным документам Совета Европы (Протокол 4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Ст. 2, Ст. 3, Ст. 4): Люди, которые приняли решение мигрировать, могут свободно передвигаться, куда они захотят, и принимающие страны не имеют права высылать их [17. С. 38-60]. В Европейской социальной хартии есть две статьи, а именно Ст. 18 «Право на занятие приносящей доход деятельностью на территории других Сторон» и Ст. 19 «Право работников-мигрантов и их семей на защиту и помощь», в которых говорится о том, что мигранты имеют право работать и получать заработную плату на территории других государств и могут получать помощь и рассчитывать на защиту страны [6].
Управление Верховного комиссара ООН по правам человека	Данная организация занимается отслеживанием соблюдения Международной конвенции о защите прав всех людей, которые мигрировали в другую страну и осуществляют там трудовую деятельность, кроме того, члены семьи мигрантов также должны быть защищены. Помимо этого, обеспечивается работа сотрудника, который занимается обработкой информации и составлением доклада о правах мигрирующих индивидов.
Программа развития ООН	Данная программа занимается изучением процессов миграции и как это влияет на развитие государств, как принимающих, так и тех, откуда приехал мигрант. Кроме того, организация исследует процесс репатриации и каким образом передается информация через репатриантов.
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	Деятельность ОБСЕ также затрагивает и миграционный аспект, в основном в экономических и социальных областях. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе отслеживает, как именно помогает экономике трудовая миграция, и помогает мигрантам налаживать социальные связи в обществе страны, куда они, собственно, мигрировали [1. С. 141-149].

Таким образом, мы можем сделать вывод, что непосредственно за миграционными процессами следит довольно большое количество международных организаций, которые помогают налаживать трудовые, правовые аспекты миграции. В связи с этим необходимо наличие инициатив, которые будут координировать работу всех организаций.

Одной из таких инициатив стала Глобальная комиссия, которая занималась проблемами международных миграционных процессов. Она была основана в начале 2000-х гг. при поддержке Генерального Секретаря ООН и представителей 30-и стран. Задачей комиссии было помогать властям стран регулировать процессы миграции в своем государстве на самых различных уровнях: от регионального до глобального, а также понять, какие плюсы страна может получить с точки зрения экономики. К сожалению, деятельность комиссии продлилась недолго, уже в 2005 году она прекратила свою работу [18. С. 162-165].

В современном мире важную роль приобрели консультативные формы обсуждения вопросов, это касается и миграции. Лидеры государств собираются на различных форумах, конференциях, где и обсуждают, каким образом, можно наладить миграционные процессы, учитывая ситуацию на международной арене: как лучше бороться с нелегальной миграцией; как поддерживать независимые государства, и что предшествует их появлению; как регулировать миграционные процессы на региональном уровне и т.д.

Когда обсуждение вопросов миграции происходит на высоком уровне, всегда есть представители государств, все фиксируется, участники собрания пытаются прийти к какому-то решению проблемы, которое будет оптимально для всех. Не всегда участвующие страны могут прийти к какому-то компромиссу, и иногда результатом встреч становится создание новой международной организации, которая будет регулировать вопросы миграции, и бывают ситуации, когда, наоборот, обсуждение какой-то проблемы может затянуться на долгое время.

Одним из примеров такого вопроса может быть проблема беженцев и миграционной политики в Европе, которая была еще озвучена на консультативном собрании еще в конце XX века, и несмотря на то, что уже есть ряд международных организаций, которые отслеживают и регулируют эти процессы, все равно представили стран на встречах продолжают обсуждать данную проблему, так как говорилось выше, процесс миграции всегда подвижен, и много факторов изменяются каждую секунду.

Одним из значимых направлений миграционной политики современного государства в области его взаимодействия с международными организациями является социокультурная адаптация и интеграция.

В каждом государстве есть институт, который занимается вопросом миграции, так как это неизбежно в жизни каждой страны. Кроме того, необходимо понимать, что нельзя назначить одно ведомство, которое будет полностью контролировать миграционные процессы. Несомненно, присутствует центральный аппарат, который занимается основными вопросами миграционной политики, но при этом есть еще ряд других ведомств. Деятельность, которых тоже немного

связана с миграционными процессами, например, это может быть министерство труда или министерство иностранных дел. Например, в Российской Федерации за миграционную политику отвечает Федеральная миграционная служба, но это ведомство появилось относительно недавно. Раньше миграционным вопросами занималось МВД Российской Федерации [3; 10. С. 9-15; 15. С. 16-21].

Таким образом, на сегодняшний день нет единой формы ведения миграционной политики. В каждом государстве есть свое ведомство, отслеживающее и регулирующее миграцию. На международном уровне есть ряд организаций, которые пытаются наладить миграционные процессы, но так как миграция всегда подвижна, необходимо лидерам государств собираться на консультативные встречи, чтобы выяснить, как необходимо сейчас вести миграционную политику, и как решить появившиеся проблемы в этой области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Ахиезер А.С. Территориальная миграция – реализация потребности в полноте бытия // *Общественные науки и современность*. 2014. № 3.
2. Барков А.В. Африканский Союз (АС) // *Московский журнал международного права*. 2003. № 3.
3. Бурда М.А., Михайлова Н. В., Гришин О.Е. Миграционная политика России: деятельность неправительственных организаций в контексте обеспечения политической стабильности // *Этносоциум и межнациональная культура*. 2021. № 3 (153).
4. Васильченко О.В., Иващенко З.С., Григорян Д.К., Малявина А.Б. Актуальные проблемы оказания помощи беженцам на современном этапе // *Евразийский Союз: вопросы международных отношений*. 2024. № 6.
5. Волох В.А., Дмитриева Т.Н. Вынужденные мигранты в России и во Франции: интеграционные траектории // *Вопросы национальных и федеративных отношений*. 2023. № 12.
6. Европейская социальная хартия (пересмотренная) (принята в г. Страсбурге 03.05.1996) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120807/.
7. Ерохин Н.А. Внутренние миграционные потоки России как политическая проблема // *Вопросы национальных и федеративных отношений*. 2023. № 5.
8. Лу По Линь. Текущий статус и политическая направленность вопросов нелегальной иммиграции и беженцев в ЕС // *Вопросы национальных и федеративных отношений*. 2024. № 3.
9. Медведев Н.П. Миграционная политика суверенных государств: формирование современных моделей // *Евразийский Союз: вопросы международных отношений*. 2024. № 5.
10. Михайлова Н.В., Бурда М.А., Гришин О.Е. Государственная миграционная политика России: актуальные вопросы внешней трудовой миграции // *Этносоциум и межнациональная культура*. 2020. № 4 (142).

11. Назаров А.Д. Особенности развития этномиграционной ситуации в России и мире в условиях фрагментации международных отношений // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 7.
12. Пешкова В.М. Законодательная основа региональной миграционной политики (на примере г. Санкт-Петербург) // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 11.
13. Сулейманова Ш.С. Миграционная политика России в отношении стран Центральной Азии // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 3.
14. Тихонов А.Э. Политика интеграции мигрантов как инструмент формирования имиджа глобальных городов // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 11.
15. Третьякова Ж.Ю. Федеральная миграционная служба: перспективы развития // Вестник ПАГС. 2010. № 2.
16. Цянь Цяньжон. Характеристика китайской миграции на Дальнем Востоке России // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 9.
17. Чернега В.Н. Подходы Совета Европы к проблемам миграции // Актуальные проблемы Европы. 2015. № 4.
18. Чичкова Е.Н. Роль международных организаций в управлении миграционными процессами на территории ЕС // Власть. 2011. № 2.
19. Чуприкова А.А. Международный банк реконструкции и развития и Россия: медиаэкономическая картина сотрудничества // Вопросы теории и практики журналистики. 2015. Т. 4. № 2.
20. Syzdykova Zh., Koblandin K., Medvedev N. Migration Practices in Europe: Economic and Cultural Factors // Indonesian Journal of Geography. 2023. Т. 55. № 2.
21. Syzdykova Z., Medvedev N., Suleymanova S., Nazarova E., Volokh V. Governance of Cross-Border Migration in Asia // Space and Culture, India. 2020. Т. 7. № 4.

S.A. SHPAKOVSKY

Postgraduate student of the Department
of Political Science and Political Management, Russian
Presidential Academy of National Economy and Public
Administration, Moscow, Russia

INTERNATIONAL ORGANIZATIONS AND REGULATION OF MIGRATION PROCESSES: STRUCTURE AND INTERACTION

The article analyzes organizations whose activities are aimed at regulating various aspects of migration at the international level. Due to current situation in the world community and the strengthening of globalization, relations between countries have reached a new level, and migration has become one of the factors that influences the social, economic, demographic and cultural aspects of life of each state. Migration flows are increasing, and the number of people wishing to leave their homeland due to a number of factors (economy, social problems, martial law, etc.) is growing. Therefore, an important responsibility of any government of the state is the ability to correctly build a migration policy so that it is possible to manage migration processes. To help states implementing migration policies, a number of international organizations have been created. The goals and objectives of this organizations vary. The author attempted to structure various international organizations and their activities.

Key words: migration, migration processes, international organizations, migration policy.